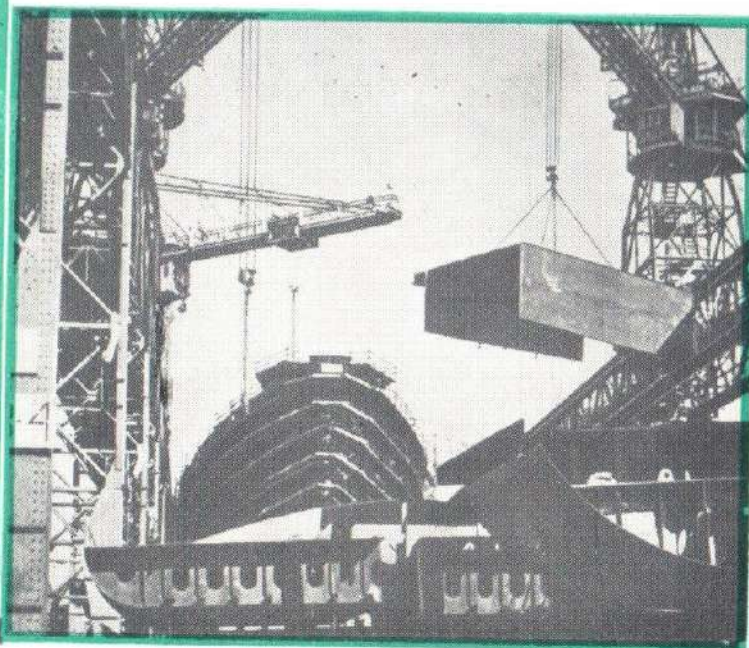


15 коп.

Индекс 70107



СЕРИЯ
У ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА

У ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА

ПОДПИСНАЯ НАУЧНО-ПОПУЛЯРНАЯ СЕРИЯ



1989/3

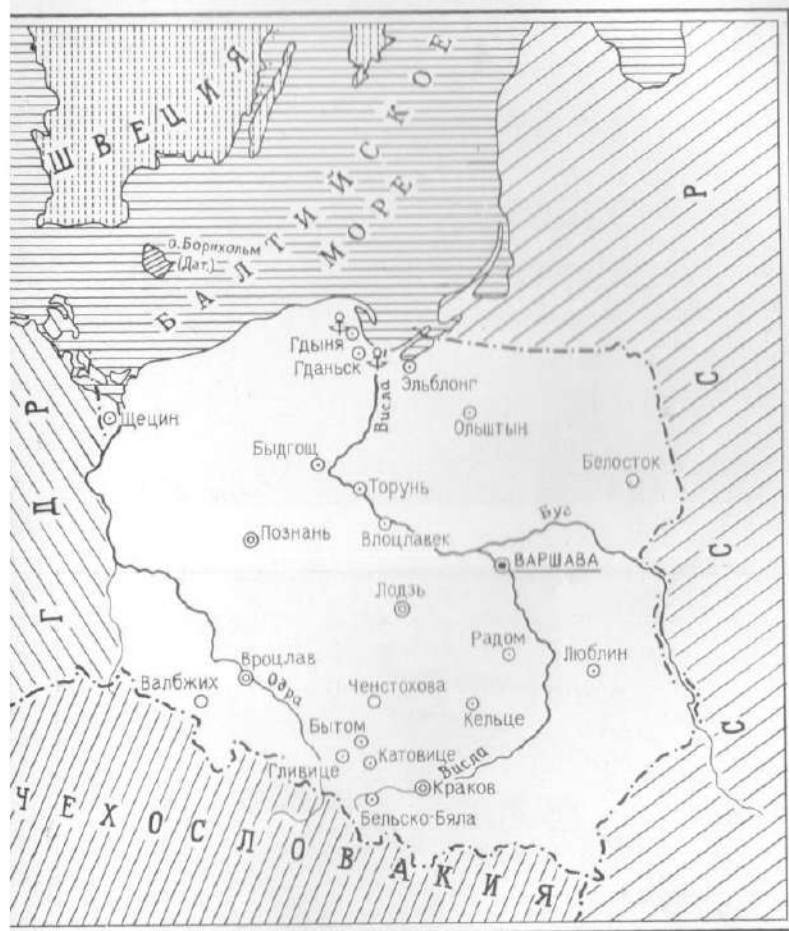
Н. И. Бухарин

**ПОЛЬСКАЯ
НАРОДНАЯ
РЕСПУБЛИКА**



ЗНАНИЕ

НОВОЕ В ЖИЗНИ, НАУКЕ, ТЕХНИКЕ



НОВОЕ В ЖИЗНИ, НАУКЕ, ТЕХНИКЕ

ПОДПИСНАЯ НАУЧНО-ПОПУЛЯРНАЯ СЕРИЯ

У ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА

3/1989

Издается ежемесячно с 1976 г.

Н. И. Бухарин,
кандидат исторических наук

ПОЛЬСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА



Издательство «Знание» Москва 1989

ББК 66.4 (06) (4П),
Б 94

Автор: БУХАРИН Николай Иванович — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики мировой социалистической системы АН СССР, один из видных советских ученых-полонистов. Специализируется по истории польского рабочего и коммунистического движения, а также по вопросам современного социально-экономического и политического развития Польши. Автор целого ряда научных работ. Член Президиума Центрального правления Общества советско-польской дружбы.

Редактор — ГОДУНСКИЙ Ю. В.

СОДЕРЖАНИЕ

Основные этапы развития	3
По пути социалистического обновления, преодоления кризиса	23
Курс ПОРП на дальнейшее углубление социалистического обновления, продолжение экономических и политических реформ	43
ПНР на международной арене	60

Бухарин Н. И.

Б 94 Польская Народная Республика. — М.: Знание, 1989. — 64 с. — (Новое в жизни, науке, технике. Сер. «У политической карты мира»; № 3).
15 к.

Современная Польша переживает сложный и одновременно переломный этап в своем развитии. О достижениях и трудностях ее движения по социалистическому пути, о концепции и практической реализации курса Польской объединенной рабочей партии на экономические и политические реформы с целью преодоления кризисной ситуации, в которой оказалась страна, читатели узнают из этой брошюры.

Брошюра рассчитана на лекторов-международников, преподавателей и слушателей народных университетов, широкий круг читателей.

0803000000

ББК 66.4(06)(4П)

ISBN 5—07—000309—7 © Издательство «Знание», 1989 г.

Народная Польша¹ в июле 1989 г. вступает в 46-й год своего существования. В ее развитии были успехи, были и неудачи, периоды поступательного развития и периоды временных отступлений. За 45 лет страна превратилась в промышленно-аграрное государство, подготовлены высококвалифицированные кадры, что является основой для перестройки структуры экономики, освоения достижений научно-технической революции.

Возникло новое общество. Ведущей силой народа стал рабочий класс. Получили развитие демократические свободы и права граждан. Ценности социализма заняли прочное место в повседневной жизни республики.

Основные этапы развития

22 июля 1944 г. в г. Хелме на освобожденной от немецких захватчиков территории был обнародован «Манифест к польскому народу» Польского комитета национального освобождения (ПКНО) — первого правитель-

¹ Территория ПНР — 312,7 тыс. кв. км. Население страны на январь 1989 г. — 37,8 млн. чел.

В территориально-административном отношении страна делится на 49 воеводств (областей), а воеводства — на гмины (районы).

Высший орган государственной власти — однопалатный Сейм ПНР (460 депутатов), который выбирает председателя Совета Министров и по его предложению назначает членов Совета Министров. Совет Министров ответствен перед Сеймом, а в перерывах между сессиями — перед Государственным советом, который избирается Сеймом из числа своих депутатов и выполняет функции коллегиального главы государства в перерывах между сессиями Сейма и подотчетен Сейму.

Национальный праздник: 22 июля — День Возрождения Польши (1944 г.).

ства Народной Польши. В этом документе было объявлено, что комитет создан для руководства освободительной борьбой народа, для завоевания полной независимости, восстановления польской государственности и проведения преобразований, гарантирующих ее народно-демократический характер. Внешнеполитическая программа манифеста нацеливала на установление дружественных отношений с СССР, на возвращение исконно польских земель на западе и севере.

Оглашение Манифеста ПКНО открыло новую страницу в истории Польши. Власть в стране перешла в руки коалиции демократических партий, в которой ведущую роль играла Польская рабочая партия (ППР), созданная в январе 1942 г.¹ В сложных и трудных экономических и политических условиях начался период важных социальных, политических и экономических преобразований. Экономика страны в значительной степени была разрушена или разграблена немецкими оккупантами. Материальные потери составили 38% всего национального достояния. Новая власть вначале имела за собой поддержку меньшинства общества, его основная часть ориентировалась на различные общественно-политические силы довоенной Польши. Ни в период оккупации, ни накануне, ни в период освобождения ППР создать широкий национальный фронт не удалось. Причинами были сильная поляризация политических сил и постепенность принятия массами программы преобразований, предлагаемой им народной властью. Однако глубокие социальные реформы — аграрная реформа, национализация промышленности, демократизация культуры, привлечение трудящихся масс к управлению страной — постепенно расширяли социальную базу ППР. В результате аграрной реформы, закон о которой был принят в сентябре 1944 г., более 1 млн. крестьянских семей почти бесплатно получили более 6 млн. га земли. Эта реформа создала в деревне емкий рынок на товары промышленности. Национализация 5,9 тыс. крупных и средних предприятий на основе закона от 3 января 1946 г., а также

¹ ППР была наследницей лучших традиций Коммунистической партии Польши, подвергшейся необоснованным репрессиям со стороны сталинского руководства и распушенной в 1938 г. В результате в начальный период фашистской оккупации рабочий класс не имел своей революционной партии, способной возглавить борьбу за национальное освобождение польского народа.

банков привела к ликвидации значительной зависимости Польши от иностранного капитала, к созданию государственного сектора в экономике. В результате эксплуататорские классы — помещики и капиталисты — сошли с исторической сцены. Как общественное явление была ликвидирована неграмотность, было введено на всех уровнях бесплатное и всеобщее обучение, расширился доступ к культуре широких масс.

Восстановление разрушенного народного хозяйства, его реконструкция, заселение и освоение воссоединенных земель — все это интегрировало общество, поднимало активность и энтузиазм сотен тысяч и миллионов поляков. Тысячи рабочих и крестьян были выдвинуты в аппарат управления государством и экономикой. В управление, процесс реформ включалась демократически настроенная интеллигенция.

Революционные преобразования проводились в условиях острой классовой борьбы при наличии вооруженного подполья и легальной политической оппозиции. Попытки подполья разжечь гражданскую войну на территории всей страны были пресечены (в частности, важную роль сыграло присутствие на польской территории Советской Армии), хотя ее проявления имели место. В 1944—1948 гг. (особенно в 1946 г.) было совершено около 55 тыс. террористических и диверсионных актов, число жертв со стороны ППР и ее союзников достигло 20 тыс. человек. Потери же подполья составили 10 тыс. человек.

Легальную оппозицию олицетворяла Польская крестьянская партия (ПКП), лидер которой С. Миколайчик был вице-премьером в правительстве национального единства. Партия, созданная летом 1945 г., стала центром объединения правых сил и притяжения части подполья. Это ускорило прояснение политической ситуации, консолидацию демократических сил вокруг курса на революцию.

Массы устали от войны и террора подполья, жаждали стабильности, спокойного мирного труда, сохранения демократических завоеваний, обеспечения независимости и суверенитета страны. Постепенно ослабевали политические деления времен войны и оккупации.

Во время выборов в законодательный сейм 19 января 1947 г. коалиция демократических партий — ППР, Польская социалистическая партия (ППС), Крестьян-

ская партия и Демократическая партия (ДП) — получила 80,1% голосов, в то время как на долю ПКП пришлось 10,3%, и она быстро сошла с политической сцены. В феврале президентом Польши избирается видный деятель ППР Б. Берут. Была принята Малая конституция. Пост премьер-министра занял лидер ППС Ю. Циранкевич.

Тем самым кончился период непосредственной борьбы за сохранение и укрепление завоеванной власти, основной вопрос революции «кто кого?» был решен в пользу народной власти. После выборов в стране наступила прочная политическая и экономическая стабилизация. Началась реализация трехлетнего народнохозяйственного плана на 1947—1949 гг., который был досрочно выполнен. Национальный доход увеличился за эти годы на 43—53% (в зависимости от методов подсчета), то есть на 14—18% ежегодно, продукция промышленности и ремесла возросла по сравнению с 1938 г. на 48%. Если в 1947 г. в обобществленном секторе экономики производилось 36% национального дохода, то в 1949 г. — 59%. На повестке дня стояли задачи непосредственного перехода к социалистическому строительству.

В рабочих партиях — ППР и ППС — усилилась дискуссия о путях и методах движения страны к социализму. В руководстве ППР проявились разногласия между сторонниками отвечавших реальному состоянию страны постепенных преобразований с учетом национальной специфики, которые олицетворял генеральный секретарь партии В. Гомулка, и сторонниками форсирования социалистического строительства, внедрения в Польше сталинской модели социализма во главе с Б. Берутом. Внешние обстоятельства — усиление «холодной войны», а также конфликт между руководством ВКП(б) и Коммунистической партией Югославии, когда в отношении этой партии был применен метод давления и отлучения от коммунистического и рабочего движения, — негативно повлияли на процесс поисков в ППР. В. Гомулка был несправедливо обвинен в правонационалистическом уклоне и летом 1948 г. отстранен от руководства партией. Во главе ее стал Б. Берут. Изменение линии партии получило название политического поворота.

Объективные потребности строительства социализма требовали преодоления раскола польского рабочего движения и создания единой рабочей партии. Поэтому 14

декабря 1948 г. II съезд ГПР и XXVIII конгресс ППС приняли решения об объединении двух партий. Образовавшаяся на объединительном съезде 15 декабря Польская объединенная рабочая партия выдвинула в своей Идейной декларации задачу строительства основ социализма в Польше. Этот курс предусматривал создание материально-технической базы социализма путем индустриализации, формирование социалистических общественных отношений, проведение культурной революции и др.

1950—1955 гг. (годы реализации шестилетнего плана) были важным периодом в развитии страны. В ходе форсированной индустриализации Польша из аграрно-промышленной страны превратилась в индустриально-аграрное государство, произошли глубокие изменения в социально-классовой структуре общества, возрос образовательный и культурный уровень населения, социалистические ценности стали составной частью общественного сознания. Сформировались основы хозяйственного механизма и системы осуществления власти, которые с определенными модификациями просуществовали до начала 80-х годов.

Доля промышленности в производстве национального дохода составила в 1955 г. 44%, а сельского хозяйства — 27% (в 1947 г. — соответственно 34% и 47%). По сравнению с 1938 г. национальный доход увеличился в 2,2 раза. В 1955 г. обобществленный сектор производил почти 75% национального дохода. За годы осуществления шестилетнего плана промышленное производство возросло в 2,7 раза. Изменилась отраслевая структура промышленности: возникли такие новые отрасли, как автомобилестроение, судостроение, дальнейшее значительное развитие получили металлургия, химическая промышленность и др. Было построено более 500 крупных промышленных объектов. Символами достижений в эти годы стали металлургический комбинат им. В. И. Ленина в Новой Гуте, судостроительный завод в Гданьске и Щецине, тракторный завод «Урсус».

Сельское хозяйство отставало от развития промышленности и требований урбанизации страны. Его валовая продукция увеличилась за эти годы на 13%. В индивидуальном секторе наблюдалась стагнация и даже регресс, а ведь в его руках в 1955 г. было три четверти всех сельскохозяйственных угодий. В обобществленном

секторе число производственных кооперативов увеличилось с 243 в 1949 г. до 9700 в 1955 г. В их ведении было около 8% всех сельскохозяйственных угодий, и они объединяли около 6% всех крестьянских хозяйств.

В социально-классовой структуре возросла доля рабочего класса и интеллигенции, а доля крестьян, ремесленников уменьшилась. За шесть лет численность рабочих увеличилась более чем на 2,5 млн. человек и составила в середине 50-х годов более 4 млн. человек (в 1946 г. — 1 млн.). Если после войны в стране было 35—40 тыс. лиц с высшим образованием, то в 1950—1955 гг. вузы окончили 147 тыс. человек, в основном из рабочих и крестьян.

В эти годы существенный прогресс был достигнут в области просвещения, культуры и науки. Благодаря демократизации культуры, укреплению ее материальной базы, соответствующей социальной политике государства широкие массы получили доступ к культурным благам — книге, кино, театру. Средние и высшие школы окончили 438 тыс. человек. Число вузов увеличилось с 67 до 78. В 1952 г. была создана Польская академия наук. Впервые значительная часть общества познакомилась с основами марксизма-ленинизма, хотя и в догматической, упрощенной интерпретации.

Важные изменения происходили в политической сфере. Сформировалась единая — сверху донизу — структура государственных органов. 22 июля 1952 г. Сейм принял новую Конституцию ПНР, которая отразила глубокие перемены в польском обществе, происшедшие за 8 лет.

С 1950 г. местными органами государственной власти стали народные советы. Было ликвидировано существовавшее до этого времени разделение законодательной и исполнительной власти: исполнительные функции стали выполнять исполкомы народных советов. В 1954 г. с целью приближения органов власти к населению вместо 3 тыс. гмин было создано 8790 громад.

В этот период сформировалась административно-командная система управления экономикой (в Польше она называется директивно-распределительной). В частности, вместо министерств промышленности и торговли было образовано шесть новых министерств: горнодобывающей, тяжелой, легкой, сельскохозяйственной и пищевой промышленности, внутренней и внешней торговли.

Административно-командная система, с одной стороны, способствовала концентрации средств и усилий для решения задач индустриализации страны, с другой — она стала источником волюнтаризма, недооценки экономических реалий, а в итоге — ошибок в социально-экономической политике. Плановые наметки шестилетнего плана были чрезвычайно завышенными и невыполнимыми. Существенной ошибкой было стремление достичь высоких темпов развития одновременно во всех областях. Курс на коллективизацию деревни не учитывал необходимости улучшения снабжения сельского хозяйства средствами производства и настроений крестьян. Планы роста заработной платы не выполнялись. Все это стало причиной возникновения ряда серьезных диспропорций в социально-экономическом развитии, вело к социальной напряженности.

Авторитарная система осуществления власти привела к усилению бюрократизма, принуждения, ослаблению связи с рабочим классом, всем обществом, недооценке политических союзников. Структура партийного аппарата стала дублировать структуру аппарата государственного управления, что вело к непосредственному вмешательству партийных органов в текущее управление экономикой. Профсоюзы, Союз польской молодежи и другие общественные организации стали в основном выполнять функции приводного ремня. Имели место нарушения социалистической законности. Догматизм в духовной сфере вел к упрощенному отношению к национальным традициям, недооценке различных источников патриотизма поляков, к негативным явлениям в культуре и науке. Ошибочным был курс на конфронтацию с католической церковью, так как он не учитывал обусловленную историческими причинами (защита польской самобытности в период отсутствия государственности) ее значительную роль в обществе.

В 1954—1956 гг. власти пытались осуществить своего рода экономический маневр: была снижена доля капиталовложений в тяжелую промышленность, наступил отход от принудительной коллективизации и т. д. Однако предпринимаемые попытки приостановить нарастающие социально-экономического кризиса были непоследовательными.

Идейное и моральное потрясение, которое вызвали в ПОРП и обществе решения и материалы XX съезда

КПСС, связанные с разоблачением культа личности Сталина, ускорили развитие политического кризиса в стране. Как известно, сталинская модель социализма противоречила по своей сути основным социалистическим ценностям — народовластию, социальной справедливости, уважению достоинства и прав человека.

На этом фоне, отягощенном сложными материально-бытовыми условиями жизни, нарастало недовольство среди рабочих. В июне 1956 г. затягивающийся пересмотр трудовых норм и расценок на предприятиях привел к забастовке на заводе Цегельского в Познани. Выход 28 июня бастующих рабочих на улицы города использовали в своих интересах хулиганы и преступные элементы, а также люди, враждебно относящиеся к социалистическому строю. Власти, чтобы приостановить уличные беспорядки, вынуждены были применить оружие. Погибло 74 человека, а ранено было 575 человек.

Познаньские события еще больше обострили кризисную ситуацию в стране и привели к параличу руководящих политических органов. Только избрание на VIII (октябрь 1956 г.) пленуме ЦК ПОРП Первым секретарем ЦК В. Гомулки приостановило дальнейшее нарастание политического кризиса. Был намечен новый политический курс партии.

Он предусматривал демократизацию общественной и внутрипартийной жизни, значительную децентрализацию управления экономикой и признание возникших в 1955—1956 гг. рабочих советов основной формой самоуправления на предприятиях, восстановление и укрепление социалистической законности, отход от форсированной коллективизации сельского хозяйства. Его составной частью стало установление новых отношений с католической церковью, при которых признавалась ее важная общественная роль, укрепление роли Сейма и прав народных советов, оживление культурной политики, существенные сдвиги в функционировании партийной системы на основе партнерского сотрудничества ПОРП с Объединенной крестьянской партией (ОКП) и ДП и расширение участия союзнических партий в осуществлении власти и др. В 1957—1959 гг. этот курс в своей основе успешно воплощался в практику. Были обновлены и получили дальнейшее развитие советско-польские отношения. Большой личный авторитет нового Первого секре-

таря сыграл огромную роль в ослаблении напряженности и преодолении политического кризиса.

Новой платформой объединения всех патриотических сил страны стал Фронт единства народа. В Сейме было расширено представительство беспартийных, в том числе светских католиков.

В ПОРП наступило оживление внутрипартийной демократии, возросла роль выборных органов, был реорганизован партийный аппарат, численность которого уменьшилась на 44,4%.

В профсоюзах защитная функция была признана равноправной наряду с производственной.

В социально-экономической политике в 1957—1958 гг. упор был сделан на развитие сельского хозяйства и быстрый рост уровня жизни населения. Быстрое и ощутимое улучшение материального положения населения стало возможным благодаря тому, что в этот период начали давать рыночную продукцию предприятия, построенные в период 1950—1955 гг. В 1956—1960 гг. национальный доход возрос почти на 40%, фонд потребления — на 37%, валовая промышленная продукция — на 54,6%, сельскохозяйственная — на 20%.

Однако в 1959 г. вновь начался период усиленных капитальных вложений в развитие тяжелой промышленности. Роста производства предполагалось достичь в основном интенсивными, а не экстенсивными методами, что должно было отличать этот период индустриализации от предыдущего. Соответственно вновь постепенно начала возрастать доля накопления в национальном доходе (это продолжалось до 1968 г.), проявлялась тенденция к стагнации жизненного уровня.

В целом же в 60-е годы прирост национального дохода составил 80% и был одним из наиболее высоких в мире. Значительное развитие получили сырьевые отрасли промышленности (добыча угля, меди, серы), а также энергетика и химическая промышленность. Были предприняты усилия в направлении развития и модернизации производства тракторов, автомобилестроения и судостроения. Вместе с тем в политике капитальных вложений не учитывались в достаточной степени потребности отраслей, производящих товары народного потребления, а также сельского хозяйства и пищевой промышленности.

В первой половине 60-х годов увеличилось жилищ-

ное строительство, продовольственный рынок был относительно стабильным. Для всего десятилетия было характерно равновесие в балансе внешней торговли.

Динамика сельскохозяйственной продукции хотя и превышала среднемировой уровень, но весьма колебалась. Рост экспорта мяса покрывал расходы на значительный импорт зерна и кормов. Сильные колебания в развитии свиноводства вели к трудностям на мясном рынке.

Экономическая ситуация во второй половине 60-х годов стала ухудшаться. Декларируемую политику интенсивного развития реализовать не удалось. В конце десятилетия проявились черты застоя, что ограничивало удовлетворение растущих потребностей общества.

В политической сфере в 60-е годы наблюдался постепенный отход от линии октября 1956 г. Были заторможены демократические процессы. Предложенная созданным в 1956 г. Экономическим советом концепция экономической реформы, предусматривавшая увеличение самостоятельности предприятий при сохранении центрального планирования, была отвергнута руководством партии. Централизованная система управления экономикой и государством еще больше была укреплена. Постепенно проявившиеся личные негативные черты В. Гомулки (категоричность, нетерпимость, автократизм) способствовали усилению авторитарной системы осуществления власти. Заседания Политбюро ЦК ПОРП проходили редко (в 1961—1970 гг. в среднем 14 раз в году) и нерегулярно. Секретариат ЦК практически не собирался. Вся полнота власти была сконцентрирована в руках так называемого узкого руководства. Решения Политбюро механически спускались в остальные органы власти. Тем самым правительство, руководствуясь детальными директивами Политбюро, а особенно секретарей ЦК, чувствовало себя освобожденным от ответственности перед Сеймом. В этой ситуации роль парламента и народных советов была ограничена. Сотрудничество ПОРП с союзническими партиями носило все более формальный характер. Профсоюзы только в ограниченной степени участвовали в определении социальной политики государства.

Серьезными были упущения в идеологической сфере. Деятельность партии концентрировалась вокруг решения текущих социально-экономических проблем. Отсут-

ствовали условия для развития марксистской теории, для анализа углубляющихся противоречий. Формализации подвергался воспитательный процесс, особенно в вузах. Недооценка важности идеологической работы и необходимости развития общественной теории при одновременной недооценке опасности догматизма вела к консервативным тенденциям в политике. Отсутствие творческого подхода к развитию марксистско-ленинской теории усиливало также ревизионистские тенденции.

Нарастающее общественное недовольство сильнее всего стало проявляться среди творческой интеллигенции. Ее отдельные представители и группы критиковали линию экстенсивного экономического развития и консервативные методы управления народным хозяйством, выступали с предложениями реформ. Однако руководство ПОРП отвергало их, так как считало, что они якобы подрывают социалистическую систему хозяйствования. С середины 60-х годов стала нарастать конфликтная атмосфера в отношениях между небольшой, но влиятельной группой художественной интеллигенции и партийно-государственными властями. Консерватизм последних вел к усилению среди различных групп интеллигенции антисоциалистических тенденций. Нарастающий конфликт между властями и частью интеллигенции наряду с другими процессами в партии и обществе привел к мартовским событиям 1968 г., в которые была вовлечена часть студенческой молодежи.

Эти события явились серьезным сигналом, свидетельствующим об углублении общественно-политического кризиса в стране. Однако руководство партии не проявило гибкости и не начало проводить необходимые политические реформы. Правда, в 1969—1970 гг. были предприняты попытки реализации экономической реформы, но ее концепция не носила системного характера.

В 60-е годы глубокие в количественном и качественном отношении сдвиги происходили в социально-классовой структуре общества. Численность рабочего класса увеличилась более чем на 2 млн. человек (до 6,8 млн. в 1970 г.), что превратило его в самый многочисленный класс в Польше. Усилилась его концентрация на крупных промышленных предприятиях, возрос уровень образования и профессиональной квалификации. Быстро рос также слой интеллигенции. У рабочего класса, других групп общества с повышением образовательного и куль-

турного уровня росли потребности и стремления как в политической, так и в материальной сферах. Эти новые явления слабо учитывались в политике.

В 1961—1970 гг. номинальная заработная плата в обобществленном секторе экономики возросла на 69%, реальная же — только на 19%, то есть в среднем менее чем на 2% в год, а в 1966—1970 гг. всего лишь на 1,5%. Подобный рост, как говорят социологи, ниже порога осознанности. В 1969 г. темпы роста национального дохода снизились до 3%.

В этих условиях относительно небольшое по современным меркам повышение цен на основные продукты питания (в среднем на 8%) вызвало волну недовольства в стране. На Балтийском побережье оно проявилось в форме забастовок на ряде предприятий и уличных беспорядков. Применение властями оружия повлекло за собой смерть 44 человек, число раненых составило 1164 человека.

Собравшийся 20 декабря 1970 г. VII пленум ЦК ПОРП избрал Первым секретарем ЦК Э. Герека, который, длительное время являясь первым секретарем катовицкой партийной организации, приобрел авторитет умелого хозяина, человека современно мыслящего, хорошо знающего потребности и условия жизни рабочих. 23 декабря на заседании Сейма Председателем Совета Министров был назначен П. Ярошевич.

Умение Э. Герека установить непосредственный контакт и взаимопонимание с рабочими ряда бастовавших предприятий Щецина и Гданьска, получение от них кредита доверия и поддержки своей политике, принятие ряда неотложных социальных мер позволили быстро снять социальную напряженность и приостановить политический кризис.

Новый Первый секретарь олицетворял такой стиль руководства и такую политику, которые явно контрастировали с предыдущим периодом. Для этого стиля были характерны: попытки ведения диалога с рабочими, трудящимися, встречи с ними на рабочих местах на предприятиях и в учреждениях, общественные консультации по проектам важных решений и законов, ориентация на быстрый успех в достижении тех или иных целей. Сформулированная основная цель социально-экономической политики — систематическое улучшение бытовых, социальных и культурных условий жизни обще-

ства была понятна и отражала чаяния широких масс. У людей складывалось ощущение, что с ними советуется, что их мнение, запросы получают отражение в политике.

В 1971—1972 гг. удалось добиться оживления деятельности ПОРП, ее сотрудничества с союзническими партиями. Активизировали свою работу Сейм, профсоюзы и другие общественные организации. Были осуществлены большие кадровые перемещения на центральном и воеводском уровнях.

Благоприятный социально-психологический и морально-политический климат в стране вызвал активность общества и стал одним из важнейших факторов социально-экономического ускорения развития страны в 1971—1973 гг. В 1971—1972 гг. при приросте занятости на 1,5 и 2,4% производительность труда возросла на 6 и 7,7% соответственно. Это свидетельствовало о том, что в эти годы экономическое развитие приобрело черты интенсивного развития. Среди других факторов ускорения можно назвать вступление в строй промышленных объектов, построенных в 60-е годы, начало экономической реформы, увеличение капитальных вложений и использование западных кредитов. Однако уже с 1974 г. экономическая политика начала все больше приобретать характер экстренных действий, не подчиненных какому-то единому четко сформулированному плану. В экономике нарастали трудности.

Вместе с тем не только в 1971—1973 гг., а и вообще в первой половине 70-х годов удалось достичь высоких темпов роста национального дохода и промышленного производства, а также реальной заработной платы и потребления (самых высоких за всю историю Народной Польши). Произведенный национальный доход возрастал в среднем в год на 9,8%, а распределяемый еще больше — на 12%, промышленное производство — на 14, потребление — на 8,7, реальные доходы населения — на 7,9, а реальная заработная плата — на 6%.

Достижению этих результатов способствовали хорошие для сельского хозяйства погодные условия, благоприятная для польских товаров конъюнктура на внешних рынках, низкие цены на топливо и сырье. Однако уже с 1973 г. началось ухудшение внешних условий развития — стали расти цены на сырье, особенно на

нефть, ухудшилась экономическая конъюнктура в капиталистических странах. Вместо того чтобы уменьшить рост капитальных вложений, доходов населения и внешней задолженности и тем самым сохранить равновесие, именно в 1974 г. капвложения были увеличены и была реализована программа повышения заработной платы, предполагавшаяся на следующую пятилетку. Реализация политики в области заработной платы в отрыве от роста производительности труда и предложения товаров и услуг повлекла за собой негативные последствия. Она привела к появлению в сознании значительной части общества ошибочного иллюзорного убеждения, что уровень заработной платы и других денежных доходов зависит от воли и желания властей.

В 1975—1976 гг. в экономике уже проявились явления кризисного характера. Усилилось рыночное неравновесие, ухудшилось снабжение рынка продовольствием. Постоянный рост заработной платы при неизменных ценах на основные продукты питания усиливал спрос на продовольственные товары, прежде всего на мясо. Усугублял эти трудности неурожай 1974—1975 гг.

В июне 1976 г. власти решились на значительное одноразовое повышение цен. На мясо и мясные продукты оно должно было составить 69%. Общество, не подготовленное к такому мероприятию, было поражено размером и масштабами повышения. Негативная реакция большей части населения стала первым открытым проявлением общественного недовольства нарастающими социально-экономическими трудностями. В 10 из 49 воеводств имели место забастовки и митинги, а уличные выступления — в трех городах.

В этих условиях руководство ПОРП пошло на перегруппировку средств (ограничение капвложений) и изменение приоритетов в социально-экономической политике (увеличение производства товаров народного потребления). Однако на практике эти меры оказались недостаточными и были, по сути, совокупностью хаотичных действий без общей концепции и завершились в целом неудачей.

Чтобы предотвратить нарастание центробежных тенденций в сознании общества, был выдвинут тезис о морально-политическом единстве польского общества, которое трактовалось как гармоничное единство общества, лишенного социально-классовых противоречий.

Серьезные ошибки, допущенные в социально-экономической политике, способствовали нарастанию во второй половине 70-х годов экономического кризиса в стране. Вначале наблюдалось снижение темпов роста, а затем и абсолютное падение основных показателей социально-экономического развития страны: национального дохода, производительности труда, эффективности хозяйствования, промышленного производства. Рост национального дохода (произведенного) с 1976 г. по 1978 г. уменьшился с 6,8 до 3,0%. В 1979 г. он снизился на 2,3%, а в 1980 г. — на 5,4%.

Одной из причин экономического кризиса стало установление чрезмерно высокой нормы накопления, огромное перенапряжение народного хозяйства капиталовложениями. Доля накопления в национальном доходе увеличилась с 26% в 1970 г. до максимального уровня — 35,6% в 1976 г., а затем стала уменьшаться. Преобладало капитальное строительство с длительным циклом. В результате наступило чрезмерное расширение его фронта. Капитальные вложения в обобществленный сектор народного хозяйства быстро росли — с 217 млрд. злотых в 1971 г. до 572 млрд. злотых в 1976 г.

Такой рост стал возможен благодаря использованию внешних кредитов, что явилось основной причиной нарастания чрезмерной задолженности страны. В 1971 г. она составила 1,2 млрд. долл., в 1973 г. — 2,8, в 1975 г. — 7,6, в 1977 г. — 14,3, в 1979 г. — 20,5, в 1980 г. — 23,0 млрд. долл. Уже в 1975 г., по мнению польских специалистов, была превышена мера в задолженности страны. Немалая часть полученных кредитов была нерационально использована: не были созданы необходимые производственные мощности, не увеличена экспортная специализация промышленности. Однако кредиты позволили руководству страны на несколько лет отсрочить острое проявление кризиса.

В очередной раз было недооценено значение сельского хозяйства, в аграрной политике были допущены ошибки. В частности, не были предприняты эффективные шаги с целью интенсификации роста растениеводческой продукции. В результате развитие животноводства в значительной степени зависело от импорта зерна и кормов. Во второй половине 70-х годов окупаемость продукции стала низкой и не создавала стимулов для роста производства. Неудачи в сельском хозяйстве, выз-

ванные как просчетами в политике, так и неблагоприятными погодными условиями, привели к перебоям в снабжении рынка продовольствием, к нарастанию социальной напряженности.

Нарушение рыночного равновесия ощущалось с 1974 г. и особенно усилилось в 1978—1979 гг. Это вызывало рост инфляции, создавало почву для коррупции и спекуляции.

Произошло сильное падение динамики реальной заработной платы. Ее рост составлял в среднем 1,3% в год, то есть был ниже порога осознанности. В 1978 г. произошел абсолютный спад уровня реальной зарплаты. Ошибки в социально-экономической политике вызвали необоснованную чрезмерную дифференциацию в заработной плате и доходах. Все это также способствовало росту недовольства.

Тем не менее 70-е годы связаны с дальнейшим быстрым развитием производительных сил: было построено и введено в строй более 400 крупных, оснащенных современной техникой и технологиями предприятий. В результате достигнутый уровень производительных сил все больше вступал в противоречие с созданной в начале 50-х годов системой управления экономикой. Правда, в первой половине 70-х годов была предпринята попытка реформы финансово-экономической системы хозяйственных организаций (так называемая система крупных хозяйственных организаций). Однако спустя два года реформа была приостановлена и восстановлена чрезмерно централизованная система управления.

Начиная с 1973 г. стали нарастать негативные явления в общественно-политической жизни, системе осуществления власти. Общественно-политическая жизнь в стране стала приобретать театраллизованно-парадный, формализованный характер. Для стиля осуществления власти были характерны волюнтаризм, субъективизм во всех областях общественной жизни, прежде всего в экономике, командные методы, нетерпимость к критике, игнорирование мнения рядовых членов партии, ученых.

В ПОРП были заблокированы механизмы внутренней критики, весьма ослаблен контроль за деятельностью партийных и государственных кадров. Вновь нарушался принцип коллективности руководства: реальная власть была сосредоточена в узких неформальных группах. Наблюдалось ограничение роли Совета Министров в пользу его президиума и прежде всего премьера.

В 1973—1975 гг. была проведена реформа местных органов власти и административно-территориального деления страны. Из народных советов были выделены органы местной администрации. Вместо исполкомов советов были созданы единоличные органы администрации — начальники гмин, малых и средних городов, президенты крупных городов, воеводы, — подчиненные как Совету Министров, так и местным советам. Это положило начало разделению законодательно-контрольной и исполнительной власти. Вместо 17 было создано 49 воеводств, а повяты и громады были заменены гминами. В результате этой реформы была нарушена прочно сформировавшаяся многолетняя структура организации и деятельности государственной власти и общественных организаций.

Пропаганда, которая в начале 70-х годов играла важную мобилизующую роль, быстро превратилась в «пропаганду успехов».

Отсутствовала действенная критика, правдивая оценка достижений и недостатков, замалчивались негативные факты. Имело место ограничение гласности общественной жизни, необоснованное сужение информации.

Тем самым создавалась почва для возникновения и усиления различных групп политической оппозиции, роль которых недооценивалась властями.

И в партии, и в обществе все сильнее ощущалась необходимость изменения ситуации, росло осознание того, что развивается кризис существующей системы.

В ходе дискуссии перед VIII (февраль 1980 г.) съездом ПОРП партийный актив подверг резкой критике социально-экономическую политику, негативные явления в общественной жизни и партии, потребовал глубоких изменений в системе осуществления власти и управления экономикой. Однако съезд по-настоящему не проанализировал ситуацию и не принял отвечающей стремлениям общества программы выхода из кризиса. Замена в марте премьер-министра — им стал Э. Бабюх — не могла уже изменить настроений населения. Расширение в июле 1980 г. комиссионной продажи лучших сортов мяса и мясных продуктов за счет их изъятия из государственной торговли сыграло роль искры, вызвавшей взрыв общественного недовольства.

В июле—сентябре забастовки охватили почти 2 тыс. предприятий и около 1,2 млн. занятых. В Щецине, Гданьске и Ястшембе возникли межзаводские забастовочные комитеты, с которыми власти вступили в переговоры и подписали соглашения. Эти соглашения были своего рода общественным договором: власти обязались реализовать ряд социальных, экономических и политических требований бастующих рабочих, последние же признавали нерушимость основных принципов Конституции ПНР. Они стали основой для возникновения в сентябре—октябре независимого самоуправления профсоюзного союза «Солидарность».

Выступления польских рабочих летом 1980 г. положили начало новому периоду в истории Народной Польши — открыли сложный, трудный и противоречивый этап переломного значения в ее развитии. Стало очевидным, что общественный кризис в стране — это кризис сталинской модели социализма, что выход из него возможен лишь на пути социалистического обновления, экономических и политических реформ.

Однако путь преодоления кризиса оказался тернистым. События 1980—1981 гг. не были протестом польского рабочего против социализма. Это было прежде всего несогласие с теми искажениями социализма на практике, которые больно воспринимались в рабочем классе. Это несогласие пытались использовать в своих интересах и целях антикоммунистические силы в стране и за рубежом.

Подписание соглашений не приостановило начавшийся открытый общественно-политический конфликт, дальнейшее развитие кризиса. Он оказался глубоким, охватившим все основные сферы общественной жизни. Кри-

зис обнажил имеющиеся в польском обществе противоречия, проявил стоящие за ним общественные силы. Кризис доверия к властям охватил широкие массы, вызвав их справедливый гнев, возмущение, их нежелание жить по-старому. ПОРП оказалась не в состоянии сразу же представить программу преодоления кризиса, способную завоевать широкую общественную поддержку. Вместе с тем она взяла курс на разрешение конфликтов политическими методами — путем диалога, переговоров, компромиссов. На VI пленуме ЦК ПОРП (сентябрь—октябрь 1980 г.) новым Первым секретарем ЦК был избран С. Кania.

Основная часть общества увидела в «Солидарности» защитника своих текущих экономических интересов, прав рабочих, гаранта неповторения кризисов в будущем. Широкие слои рабочих и служащих вступали в «Солидарность» как в профсоюз. На волне возмущения в его руководящие органы в основном выдвинулись экстремисты. Среди экспертов «Солидарности» большое влияние приобрела группа лиц с явно антикоммунистическими взглядами.

Для экстремистских лидеров забастовки стали средством давления на власти, чтобы реализовать свои интересы. Первая волна забастовок и протестов с требованиями повышения заработной платы пришла на сентябрь—октябрь 1980 г. Вторая — на конец 1980 — начало 1981 г. в связи с разногласиями между правительством и «Солидарностью» относительно нерабочих суббот (правительство предложило сделать нерабочей каждую вторую субботу, в то время как «Солидарность» требовала, чтобы все субботы были нерабочими).

В феврале 1981 г. Сейм назначил Председателем Совета Министров генерала В. Ярузельского, который сохранил за собой пост министра обороны. Он обратился с призывом предоставить правительству 90 спокойных дней без забастовок, чтобы приступить к решению текущих проблем польской экономики, подготовиться к реализации программы ее стабилизации.

В ответ экстремистские лидеры «Солидарности» пошли на новое обострение ситуации, поставив в марте страну на грань всеобщей забастовки. В апреле в связи с ухудшением экономической ситуации, прежде всего снабжения рынка, были введены карточки на мясо и мясные продукты, масло, муку, рис и крупы.

В июне—июле предсъездовская дискуссия переместила центр идейно-политической борьбы в ПОРП. Развитие событий обнажило глубокий внутренний кризис партии, ее неспособность результативно осуществлять свою ведущую роль в обществе. Воспользовавшись этим, антикоммунистические силы пытались окончательно дискредитировать ПОРП, изолировать от социальной базы. Дискуссия продемонстрировала как идейно-политическое замешательство среди рядовых членов, так и поиск партийными организациями гарантий обеспечения демократизации внутрипартийной жизни. Состоявшийся 14—21 июля 1981 г. IX чрезвычайный съезд ПОРП наметил долгосрочную линию социалистического обновления. Среди причин кризиса он назвал как «функционирование порочных механизмов в партии и государстве, так и ошибки, и вину конкретных людей, осуществляющих власть». Демократический характер атмосферы на съезде и выборов в центральные органы партии не имели прецедента в истории ПОРП.

«Солидарность» на решения съезда ответила демонстрациями, так называемыми «голодными маршами», забастовками. Лето — осень 1981 г. стали периодом завершения процесса ее превращения в деструктивную силу, в оппозиционное общественно-политическое движение. На I съезде «Солидарности» (сентябрь—октябрь) 92% делегатов составляли штатные работники «Солидарности», 25% делегатов были членами антикоммунистических организаций. Председателем союза был избран Л. Валенса. Принятая съездом программа носила открыто оппозиционный характер, содержащаяся в ней концепция самоуправляющейся Речи Посполитой была направлена против существующей в Польше политической и экономической системы.

В обостряющейся политической ситуации собрался IV пленум ЦК ПОРП (октябрь). Вместо подавшего в отставку С. Кани новым Первым секретарем ЦК был избран В. Ярузельский. Он предпринял последнюю попытку разрешить приобретающий опасные формы общественно-политический конфликт политическими средствами, выдвинув идею национального соглашения. 4 ноября во время встречи В. Ярузельского с главой польской католической церкви Ю. Глемпом (церковь во время событий играла важную политическую роль) и Л. Валенсой обсуждалась возможность создания фронта на-

ционального соглашения — постоянной платформы диалога и консультаций политических и общественных сил страны, стоящих на позициях признания Конституции ПНР. Однако эта идея была отброшена лидерами «Солидарности». В начале декабря экстремисты взяли курс на открытую конфронтацию с социалистическим государством.

Такое развитие политической ситуации не могло не сказаться на состоянии польской экономики. На события 1980—1981 гг., а также на первую половину 1982 г. пришелся апогей экономического кризиса в стране. К концу 1981 г. Польша оказалась отброшенной по объему национального дохода на уровень 1974 г., промышленного производства — 1976 г., экспорта — 1975 г., жилищного строительства — 1967 г. Рабочее время сократилось более чем на 10%. В 1981 г. производственные мощности использовались только на 60%.

В 1980 г. производственные результаты в промышленности были еще только немного хуже, чем в 1979 г. Потери, вызванные социальной напряженностью и забастовками, были сравнительно невелики. Спад национального дохода в 1980 г. составил 6%, а промышленного производства — 1%. Неблагоприятным этот год выдался для сельского хозяйства. Сбор растениеводческой продукции был на 10% ниже, чем в 1979 г.

В 1981 г. произведенный национальный доход был уже на 13% меньше, чем в 1980 г., и на 19,1% ниже, чем в 1978 г. Спад продукции промышленности обобщественного сектора составил по сравнению с 1980 г. 14,6%. В сельском хозяйстве 1981 г. был благоприятным для растениеводства (рост на 20%) и неблагоприятным для животноводства (спад на 10%). Во внешней торговле наступило сокращение товарооборота с капиталистическими странами. Уменьшение экспорта в социалистические страны было менее глубоким при небольшом росте импорта. В конце 1981 г. задолженность Польши составила 25,5 млрд. долл. капстранам и 3,1 млрд. руб. соцстранам.

Спад производства при росте денежных доходов населения на 50% и увеличении поставок товаров на 11% усилил инфляционные процессы и привел к дефициту практически всех товаров. Инфляция в 1980 г. составила 9,1, в 1981 г. — 24,4%. Запасы товаров в торговле уменьшились на $\frac{1}{3}$. Все это вызвало значитель-

ное снижение жизненного уровня, которое пытались приостановить путем снижения доли накопления в национальном доходе.

12 декабря 1981 г. Государственный совет ПНР решил ввести военное положение в стране. В ночь с 12 на 13 декабря был образован Военный совет национального спасения во главе с В. Ярузельским, на который возлагалась вся полнота власти в стране. Более 5 тыс. лидеров «Солидарности» и нелегальных антикоммунистических организаций, а также бывшее партийное и государственное руководство во главе с Э. Герексом и П. Ярошевичем были изолированы. В заявлении совета говорилось: «Беззаконие, своеволие и хаос разрушают экономику, подвергают опасности суверенитет и биологическое существование народа». В своем обращении к народу В. Ярузельский заявил, что власти стремятся к восстановлению в стране внутреннего порядка и спокойствия, что не может быть и речи об отходе от линии социалистического обновления.

По пути социалистического обновления, преодоления кризиса

IX съезд ПОРП определил линию партии на социалистическое обновление как совокупность изменений в области политических, экономических, социальных и духовных отношений, как курс на экономические и политические реформы. «Именно в Польше раньше всего начали бить источники обновления, — заявил на VIII (август 1988 г.) пленуме ЦК ПОРП В. Ярузельский. — Наша партия приступила к нему в крайне неблагоприятных условиях. Мы начали практическую реализацию оригинальных, часто не имеющих прецедента, просто новаторских решений».

Социалистическое обновление прежде всего направлено на восстановление и укрепление в жизни польского общества основополагающих ценностей социализма, таких, как социальная справедливость, достоинство человека, народовластие, труд как источник силы и благосостояния народа, законность, социалистическая демократия. Его важной составной частью является восстановление ведущей роли партии в обществе и укреп-

ление руководящей роли в государстве, возрождение в ее жизни ленинских принципов и норм. Социалистическое обновление предусматривает демократизацию политической системы — развитие социалистической демократии, общественного самоуправления, гласности, укрепление государства, гарантирование соблюдения законности, прав и свобод граждан.

Оно также направлено на проведение радикальной экономической реформы. Ее основной целью, как вытекает из документа «Основные направления экономической реформы», который утвердил IX съезд ПОРП, является создание нового хозяйственного механизма, который должен обеспечить рациональность деятельности хозяйственных единиц всех уровней, высвобождая их инициативу и укрепляя чувство ответственности за результаты хозяйствования. Составной частью этого механизма должна быть «обобществленная система центрального планирования», выполняющего стратегическую функцию. Предусматривается ликвидация бюрократической системы управления экономикой. На уровне предприятия концепция реформы должна основываться на трех принципах: самостоятельности в принятии решений и управлении, самофинансировании текущей деятельности и развития и самоуправлении как форме участия трудового коллектива в управлении производством.

Введение военного положения не столько затормозило, сколько создало условия для осуществления линии социалистического обновления. Ее реализация началась в трудных условиях экономического кризиса, ослабления доверия общества к власти, острой политической борьбы, экономических санкций Запада (потери от них составили около 15 млрд. долл.) и попыток международной изоляции Польши. На этом пути приходилось преодолевать консервативные, оппортунистические тенденции в партии и обществе. С 1 января 1982 г. началось осуществление экономической реформы. Постепенно происходил процесс демократизации общественно-политической жизни. В результате в ходе социалистического обновления получили развитие важные общественные процессы, стал меняться облик страны.

В развитии социально-экономической и политической ситуации в Польше после введения военного положения можно выделить два периода. В 1983—1985 гг. насту-

пило улучшение экономической ситуации, несмотря на рост цен, постепенно увеличивалось потребление и шел процесс стабилизации рынка. Общественные настроения стали изменяться к лучшему.

Для 1986—1988 гг. характерны большие колебания в темпах экономического роста, нарастание инфляции, углубление рыночного неравновесия, стагнация или даже снижение жизненного уровня. Настроения в польском обществе стали ухудшаться, начала нарастать социальная напряженность.

После введения военного положения усилия ПОРП и социалистического государства были направлены прежде всего на стабилизацию экономики, преодоление социально-экономического кризиса в стране.

Уже во второй половине 1982 г. удалось остановить экономический спад, что было обусловлено действием ряда факторов как внутреннего, так и внешнего характера. Среди них наряду с восстановлением нормального ритма работы предприятий следует назвать постепенное налаживание разорванных кооперационных связей, упорядочение материально-технического снабжения, начатую экономическую реформу, а также весомую помощь со стороны стран социалистического содружества, в первую очередь Советского Союза. Вместе с тем в 1982 г. национальный доход был меньше на 5,5%, чем в 1981 г., промышленное производство — на 1,7, а сельское хозяйство — на 2,8%. В 1982 г. большинство продовольственных и часть промышленных товаров продавались только на карточки. Остро ощущалась нехватка лекарств, средств гигиены, рабочей одежды.

В декабре 1982 г. Сеймом был принят трехлетний план развития народного хозяйства на 1983—1985 гг., представлявший собой конкретизацию задач, содержащихся в правительственной программе преодоления кризиса и стабилизации экономики. Его основные количественные задания были перевыполнены. Процесс оживления экономики в первые два года проходил быстрее, чем предполагалось вначале. Удалось добиться постоянного увеличения национального дохода, промышленного и сельскохозяйственного производства, более высоких темпов роста экспорта по сравнению с темпами роста национального дохода, весомого положительного сальдо в торговле с капиталистическими странами, укрепления торгово-экономических отношений с социалистиче-

скими странами, значительного улучшения положения на внутреннем рынке, в частности, в достижении равновесия в торговле продовольственными и некоторыми промышленными товарами.

В 1983—1985 гг. произведенный национальный доход увеличился на 15,5% (при плане 10,1—11,7%), а распределяемый — на 14,5, промышленное производство — на 16,3% (при плане 14—16%). Самые высокие темпы роста производства отмечались в электромашиностроении (свыше 23%) и легкой промышленности (около 20%). На 18% возросла продукция химической промышленности.

Исключительно высокой была динамика развития сельского хозяйства: его валовая продукция увеличилась на 10% (при плане 8,5—9%), а чистая — на 17% при росте производительности труда на 15%. Особенно быстро развивалось растениеводство — прирост его составил более чем 11%, а продукция животноводства увеличилась почти на 9%, хотя и не достигла плановых наметок (около 10%).

Что касается внешней торговли, то как экспорт, так и импорт возросли в течение трех лет на 23% (планировалось увеличить экспорт на 17,5%, а импорт — только на 12%). В плане закладывался быстрый рост торговли с капиталистическими странами, так как в 1982 г. экспорт в эти страны по сравнению с 1979 г. упал на 1/6, а импорт более чем наполовину. В действительности темпы роста экспорта в социалистические и капиталистические страны были одинаковыми. В 1981—1985 гг. доля социалистических стран возросла в экспорте с 48,4 до 54%, а в импорте — с 55 до 60,5%. В этот период были подписаны долгосрочные программы экономического и научно-технического сотрудничества между Польшей и странами—членами СЭВ, в том числе и СССР.

В 1983 г. был приостановлен спад средних реальных доходов населения. Среднее реальное вознаграждение в общественном секторе незначительно возросло по сравнению с 1982 г. В целом рост заработной платы был более быстрым, чем предполагалось в трехлетнем плане, впрочем, как и рост цен, а также стоимости жизни. По всей вероятности, на превышение наметок плана в этих областях повлияло решение предприятий повышать заработную плату без учета роста производства и производительности труда. Это делалось под давлением трудовых коллективов, требовавших компенсации роста стоимости жизни. В 1983—1985 гг. средняя номина-

льная заработная плата в общественном секторе экономики возросла на 72%, а средняя стоимость жизни — на 63%.

В ходе выполнения трехлетнего плана наступило некоторое улучшение эффективности хозяйствования: весь прирост промышленной и строительной продукции был достигнут в результате роста производительности труда, которая увеличилась в промышленности почти на 19%, в строительстве — на 17%, материало- и энергоемкость промышленного производства снизилась более чем на 6%.

Вместе с тем существенный перелом в эффективности хозяйствования не произошел. Успешные же результаты трехлетнего плана были достигнуты прежде всего за счет использования простых резервов экстенсивного характера. Рост доходов населения по-прежнему продолжал опережать рост национального дохода и общественной производительности труда. Экономические результаты 1985 г. свидетельствовали, что дальнейшее продолжение процесса хозяйственного развития на основе экстенсивных факторов становится все труднее.

X съезд ПОРП (июнь—июль 1986 г.) главными экономическими задачами на пятилетку 1986—1990 гг. поставил: приостановить процесс старения основных производственных фондов, ускорить технический и организационный прогресс, повысить эффективность хозяйствования, добиться рыночного равновесия и существенного ограничения инфляции, упорядочить систему заработной платы, увеличить экспортные возможности и улучшить торговый баланс.

План предусматривает, что произведенный национальный доход возрастет на 16—19% (3,0—3,5% в год), а распределяемый — на 14—17% (2,6—3,2% в год). На основе экономии энергии, сырья и материалов предполагается получить 50—55% прироста национального дохода и около 55% промышленной продукции. Продукция общественного сектора промышленности должна возрасти более чем на 16%. Предусматривается, что рост поставок товаров на рынок составит 14—15%, в том числе продовольственных — 14, а непродовольственных — 17%. Потребление мяса должно возрасти с 60 кг на человека в 1985 г. до 64 кг в 1990 г.

Ход реализации пятилетнего плана свидетельствует, что развитие народного хозяйства в 1986—1988 гг. характеризовалось определенными колебаниями и противоречивыми тенденциями. В 1986 г. национальный доход увеличился по сравнению с предыдущим годом на 4,9%, в 1987 г. — только на 1,9, а в 1988 г. — на 4,5—5%. Реализованная продукция промышленности — соответственно на 4,4, 3,4 и 5,4%. Валовая продукция сельского хозяйства возросла в 1986 и 1988 гг. соответственно на 5 и 0,6%. В 1987 г. из-за суровой зимы 1986/87 г. она уменьшилась на 2,3%.

В 1988 г. был собран самый большой урожай зерновых за всю историю Народной Польши — 24,5 млн. т и достигнута высокая их урожайность — 29 ц/га.

Характеризуя в целом социально-экономические процессы в 80-е годы, необходимо отметить, что в 1983—1987 гг. произведенный национальный доход увеличился на 23,4% (при спаде в 1979—1982 гг. на 23,6%). Вместе с тем в 1987 г. он был на 5,6% ниже, чем в 1978 г. Так как численность населения за последнее де-

десятилетие увеличилась на 7,7%, то в 1987 г. в пересчете на душу населения он был еще на 12,2% ниже, чем в 1978 г.

Распределяемый же национальный доход в 1987 г. был на 10,7% ниже дохода 1978 г. В пересчете на душу населения он снизился на 17% по сравнению с 1978 г. Его структура характеризовалась в 80-е годы ростом доли потребления и снижением доли накопления. В 1982—1987 гг. доля накопления уменьшилась с 21,6 до 18,3%.

В 1987 г. общественная производительность труда была ниже, чем в 1978 г., на 2,2% (при этом в обобщественном секторе экономики был достигнут уровень производительности труда 1978 г.). Вместе с тем в настоящее время производительность труда в Польше в 3 раза ниже, чем в ФРГ, Франции, Италии, Швейцарии.

При существенном уменьшении занятости, сменности, а также снабженческого импорта и капиталовложений уже в 1986 г. удалось превзойти уровень реализованной продукции промышленности 1978 г. В 1982—1988 гг. она возросла более чем на 31%. В 1987—1988 гг. производство ряда промышленных товаров в пересчете на душу населения не достигло еще уровня 1978 г. Это касается стиральных машин, домашних холодильников и морозильников, легковых и грузовых автомобилей, тракторов, телевизоров, азотных и фосфорных удобрений, цемента. Одновременно был превышен уровень 1978 г. в производстве на душу населения радиоприемников, стиральных средств, обуви. В 80-е годы ухудшилось качество промышленной продукции, возросла декапитализация основных производственных фондов.

В последнее десятилетие произошли некоторые сдвиги в структуре промышленности. В 80-е годы фактически была создана польская электронная промышленность. Возросла доля других отраслей промышленности, определяющих научно-технический прогресс во всей экономике — электротехнической, точного машиностроения и др. В целом доля машиностроения в 1978—1987 гг. увеличилась на 4 пункта — с 22,8 до 26,8%. Недостаточно высокими темпами развивалась химическая промышленность, доля которой увеличилась на 0,7 пункта и составила только 8,4%. Незначительно также возросла доля деревообрабатывающей и бумажной промышленности (на 0,2 пункта) — с 3,9 до 4,1%. В небольшой сте-

пени — только на 0,3 пункта — снизилась доля топливно-энергетической промышленности (с 14,6 до 14,3%). Уменьшилась также доля металлургической промышленности на 1,7 пункта (с 10,7 до 9%). В истекшее десятилетие снизилась доля пищевой (на 1,8 пункта — с 22,7 до 20,9%) и легкой (на 0,9 пункта — с 11,4 до 10,5%) промышленности.

В целом структура польской экономики является сегодня довольно-таки отсталой по сравнению с высоко развитыми странами, и поэтому ставится задача ее перестройки.

Относительно высокий рост сельскохозяйственного производства в 1983—1988 гг. был обусловлен как поддержкой совместной аграрной политики ПОРП и ОКП со стороны крестьян, так и действенностью экономической реформы в сельском хозяйстве. Эта политика направлена на «равноправный подход» ко всем секторам сельского хозяйства — индивидуальному, кооперативному и государственному. В 1986 г. валовая продукция сельского хозяйства при уменьшении занятости на 5,5% достигла уровня 1978 г. При этом существенно изменилось соотношение между растениеводческой и животноводческой продукцией. Темпы роста первой были значительно быстрее, чем второй. Эта перемена в структуре производства вызывалась необходимостью интенсификации производства кормов в стране в связи с ограничением их импорта (с 8,5 млн. т зерна и кормов в 1978 г. до 4,3 млн. т в 1987 г.). Растениеводство увеличилось в 1978—1987 гг. на 9,9%, а животноводство — на 8,4%. Товарная продукция в этот период возросла на 2%, а в 1983—1987 гг. — на 17,6%.

В стране $\frac{3}{4}$ сельскохозяйственных угодий находится в руках индивидуальных крестьянских хозяйств. Доля обобщественного сектора в 1980 г. составляла 25,5%, в последние годы она стабилизировалась на уровне 23,4%.

Польское село было и остается опорой польской социалистической государственности и власти.

В 80-е годы не только не сохранилась, но и увеличилась чрезмерная материало- и энергоемкость польской экономики. Самый высокий ее уровень наблюдается в промышленности.

В рамках экономических связей с заграницей в 80-е годы относительно успешно развивается товарообмен. 1988 г. был седьмым подряд годом роста объема экспор-

та и шестым годом роста объема импорта. В 1978—1987 гг. экспорт увеличился на 121,1%, а импорт — на 93,8%. Уже в 1983 г. экспорт достиг уровня 1978 г., однако импорт до сих пор ниже этого уровня. Экспорт и импорт в рамках торговли с социалистическими странами уже значительно превысили уровень 1978 г., с капитанами превышен только экспорт. В экспорте в страны преобладают изделия машиностроения, а в капитанами — изделия легкой, деревообрабатывающей, бумажной и пищевой промышленности.

В последние годы получают развитие новые формы экономического сотрудничества со странами—членами СЭВ, в основном в сфере непосредственного производственного и научно-технического сотрудничества, а также обмена товарами народного потребления. В 1988 г. поддерживали прямые связи с соответствующими иностранными предприятиями, преимущественно советскими, 310 польских предприятий и 80 научно-исследовательских учреждений. Приграничный обмен осуществляется с СССР и ГДР.

С 1986 г. Польша вновь после долгого перерыва стала членом Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития.

Для всего периода 80-х годов было характерно нарастание внешней задолженности Польши. В валютных рублях она возросла с 3,1 млрд. в конце 1981 г. до 6,6 млрд. в конце 1987 г. и 6,8 млрд. в конце 1988 г. Задолженность в долларах в конце 1981 г. составляла 25,5 млрд., а в конце 1987 г. — 39,2 млрд., что составляло 70% произведенного национального дохода. В 1988 г. из-за роста курса доллара она уменьшилась до 36,4 млрд. долл. в середине года, а затем возросла до 38,9 млрд. долл. Несмотря на то, что Польша в этот период была не в состоянии полностью выплачивать проценты по кредитам, сумма, выплаченная в 1982—1987 гг. кредиторам, составила 8,5 млрд. долл.

Долгосрочные направления социальной политики ставили своей целью обеспечение справедливого, пропорционального результатам труда вознаграждения и доходов, а также защиту уровня жизни, особенно в 1982—1985 гг., гарантирование лучшего уровня здравоохранения, а также соответствующих условий труда, лучшее удовлетворение жилищных потребностей граждан.

Результаты этой политики пока еще далеки от ожи-

даний населения. Реализация ее целей затруднена рядом факторов, среди которых основными в 1982—1988 гг. являлись трудная экономическая ситуация страны и вытекающий из нее уровень инфляции. Экономический кризис не мог не сказаться на снижении жизненного уровня населения.

«Политика защиты уровня жизни населения» в 1982—1985 гг. получила свое отражение в распределении национального дохода. Это выразилось в более быстром росте социальных выплат и увеличении расходов на социальную и культурную сферу. Принятие решений о резком сокращении капитального строительства (в 1982 г. капиталовложения в народное хозяйство были ниже уровня 1978 г. на 40%) позволило несколько сгладить последствия кризиса для широких слоев общества. В 1986 г. темпы роста жизненного уровня замедлились: реальные денежные доходы увеличились лишь на 1,3%, а средняя реальная заработная плата — на 2,6%. В 1987 г. произошло даже некоторое снижение жизненного уровня.

В том же году реальные доходы населения были на 4,5% выше, чем в 1978 г., и на 0,5% ниже, чем в 1980 г. Однако необходимо учитывать, что в 80-е годы в польском обществе усилилась социальная дифференциация и поэтому среднестатистические данные недостаточно полно отражают истинное положение дел. Реальная заработная плата рабочих и служащих, занятых в обобществленном секторе народного хозяйства, все еще весьма далека от уровня 1978 и 1980 гг. В 1987 г. она на 14,7% была ниже, чем в 1978 г., и на 19,7% ниже, чем в 1980 г. В целом же средняя номинальная ежемесячная заработная плата возросла в 1978—1987 гг. почти в 6 раз, а стоимость жизни — почти в 7 раз.

В 1982—1988 гг. не удалось последовательно реализовать принцип зависимости заработной платы от производительности и качества труда. Создание эффективно функционирующих систем заработной платы на основе справедливой оценки дифференцированного вклада труда все еще является ключевой задачей экономической реформы.

Несмотря на предпринимаемые в 1983—1988 гг. шаги в направлении сбалансированности экономики и противодействия инфляционным процессам, задания в области достижения денежно-рыночного равновесия в зна-

чительной степени выполнены не были. Важным направлением достижения сбалансированности рынка наряду с поставками товаров и услуг стало официальное повышение цен. Особенно большое повышение цен было проведено в 1982 г.: они возросли более чем в 2 раза. В 1983—1985 гг. уровень инфляции снижался: в 1983 он составил 21,4%, в 1984 г. — 14,8, в 1985 г. — 15,0%. В 1986—1988 гг. инфляция стала вновь расти: в 1986 г. — 17,5%, в 1987 г. — 25,3, в 1988 г. — более 60%. В 1982—1985 гг. инструментом увеличения предложения рыночных товаров, имеющих важное общественное значение, стала система операционных программ, а позднее — правительственных заказов. Были созданы условия для развития услуг и мелкого производства. Это постепенно позволило восстановить и стабилизировать ряд участков рынка и отказаться от карточек. Если в 1982 г. карточками были охвачены 15 групп товаров, то в 1986 г. только 3: мясо и мясные продукты, шоколад и шоколадные конфеты и бензин (на последние две группы упразднены в 1988 г.).

Дополнительную роль в удовлетворении общественных потребностей играет необобществленный сектор. В соответствии с совместной политикой ПОРП и ДП были созданы условия для развития ремесла. Доля необобществленного городского сектора в создании национального дохода увеличилась с 5,3% в 1981 г. до 6,8% в 1987 г., а доля в услугах для населения — с 26,0 до 32,5%. Число занятых в этом секторе увеличилось с 654,1 тыс. до 1 млн. 146,9 тыс. человек.

Несмотря на трудную экономическую ситуацию, большие средства выделялись государством на развитие здравоохранения: ассигнования на него из госбюджета в 1982—1988 г. возросли более чем в 1,7 раза. Ускорилось строительство больниц, поликлиник, медицинских центров. Были приняты меры с целью улучшения снабжения населения лекарствами: возросли их производство в стране и импорт.

Улучшение жилищной ситуации населения является одной из основных целей социальной политики государства в 80-е годы.

Хотя регресс в жилищном строительстве продолжается уже более 10 лет (в 1987 г. его уровень в обобществленном секторе был на 37% ниже, чем в рекордном 1978 г.), в этот период имели место благоприятные

тенденции, которые влияют на систематическое, хотя и медленное улучшение положения с жильем. Этому способствует также изменение демографической ситуации. В результате прирост жилищных ресурсов (в среднем на 1,8% ежегодно) опережал темпы роста населения (в среднем на 0,8%). Сдаваемые квартиры имеют большую площадь. Поэтому если в 1978 г. в среднем показатель, характеризующий число лиц, проживающих в одной комнате, составил 1,12, то в 1987 г. — 1,01. Возросла также с 14,8 м² до 16,9 м² средняя жилая площадь, приходящаяся на одного человека. Несмотря на эти улучшения, жилищная проблема остается по своей остроте первоочередной в стране и требует постоянного внимания.

В 1983—1985 гг. динамизирующее воздействие на развитие народного хозяйства оказала экономическая реформа. Опыт ее осуществления показал, что это — длительный и противоречивый процесс, наталкивающийся на различные противодействия и барьеры.

Прежде всего практическое применение всех положений новой системы в условиях глубокого экономического неравновесия было невозможным. Поэтому для каждого года вводились временные хозяйственные нормы, ограничивающие действие экономической реформы в ряде областей. В частности, государство было вынуждено административно устанавливать уровень цен примерно на половину товаров, а там, где они не покрывают затрат, предоставлять дотации из госбюджета. Не удалось ввести в достаточно широких масштабах оптовую торговлю средствами производства.

Экономическая реформа выявила также различные, противоположные интересы в обществе. Они привели к тому, что к концу 1985 г. реформа была приторможена. Как отмечалось в докладе Политбюро ЦК ПОРП на VIII пленуме ЦК, среди администрации стали открыто высказываться взгляды, что реформа в том виде, как она была принята IX съездом ПОРП, стала результатом давления улицы и противоречит принципам социализма, поэтому необходим ее пересмотр. В силу чего осенью 1986 г. в Сейм был направлен проект закона, предусматривавший отход от ряда ее важных положений. Под давлением самоуправленческих органов трудовых коллективов, общественных и профессиональных организаций правительство вынуждено было внести поправки

в предлагаемый проект. Кроме консервативных установок и сильной привязанности к бюрократическим методам управления, проявились также уравнилельные тенденции, недостаточно сильная воля среди сторонников реформы.

К 1986 г. произошла стабилизация переходного, гибридного хозяйственного механизма, в котором сосуществовали механизмы старой и новой системы, которые нередко противоречили друг другу. В 1985—1986 гг. в форме «ручного управления» — инструкций, совещаний, дотаций, льгот, правительственных заказов — стала восстанавливаться в своей основе прежняя директивно-административная система управления. Самое главное, отсутствовал перелом в двух ключевых областях: структуре, функциях и роли государства в экономике и использовании товарно-денежных отношений. В обеих этих областях сохранились механизмы, типичные для централизованной рыночной экономики. В результате первого этапа экономической реформы сформировались неполноценные, логически не увязанные экономические отношения. Эта неполноценность проявлялась в неспособности добиться эффективности хозяйствования, качественных сдвигов. X съезд ПОРП выдвинул идею второго этапа экономической реформы.

1982—1987 гг. стали по существу первой вступительной фазой реформы политической системы. Хотя в этот период программа такой реформы еще не была разработана, по оценке многих польских ученых и политиков, в политической системе произошли более значительные перемены, чем в экономической. Изменения проявились и в активизации некоторых старых политических институтов (особенно это наглядно видно на примере Сейма и союзнических партий); и в замене институтов, оказавшихся нефункциональными, другими (Фронта единства народа Патриотическим движением национального возрождения, старых профсоюзов новыми, конференций рабочего самоуправления новой формой самоуправления трудовых коллективов); и в создании совершенно новых институтов и механизмов (Государственный и Конституционный трибуналы, общественный защитник гражданских прав, референдум, совещательно-консультативные и экспертно-консультативные органы, коалиционный способ осуществления власти и др.). Эти перемены можно рассматривать как процесс приспособления институ-

тов и механизмов политической системы к новым общественным требованиям и условиям.

80-е годы положили начало изменению способа осуществления власти в государстве, постепенному отходу от его авторитарной модели.

В начале десятилетия ПОРП сделала важные шаги в направлении модификации осуществления своей руководящей роли в общественно-политической, экономической и духовной жизни. Нетипичная обстановка потребовала от нее поисков новых, нетрадиционных, оригинальных, не встречающихся в практике других правящих партий социалистических стран идей, подходов, форм и методов реализации своей роли.

Большое значение имело признание партией реального плюрализма польского общества, а также противоречий как источника его развития. На практике такое признание вело к тому, что она стала учиться сосуществовать и считаться с другими силами, проводить диалог, переговоры, добиваться компромиссов. Примером таких изменений является коалиционный способ осуществления власти, когда союзнические партии, часть светских католических и христианских организаций участвуют в осуществлении власти: определении политики, управлении государством. В результате в настоящее время все важнейшие государственные решения принимаются ПОРП вместе с союзниками по коалиции, при учете их мнений.

В основных областях общественной жизни ПОРП начинает осуществлять свою руководящую роль прежде всего политическими методами (программирование, контроль, кадровая политика, поиск союзников, через своих членов в представительных органах, общественных организациях и органах самоуправления, а не через свой аппарат). Такой подход способствует реализации конституционной роли представительных органов власти, политической самореализации общественных организаций, ведет к преодолению единства партийно-государственной, вернее, партийно-административной власти. В 80-е годы получил также дальнейшее развитие начатый еще в прошлом десятилетии процесс разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Начался длительный и сложный процесс реформирования самой ПОРП. От возрождения партии, восста-

новления ее ведущей роли в обществе зависит успех экономических и политических реформ, их социалистический характер.

После введения военного положения была сформулирована задача возродить ПОРП на принципах марксизма-ленинизма как партию рабочего класса, восстановить ленинские принципы и нормы партийной жизни. При этом исходили из того, что партия должна развивать, укреплять все положительное из своего опыта и одновременно устранять ошибки и деформации, а также противодействовать их возникновению.

Несомненно, в 1982—1987 гг. ПОРП проделала значительную работу в направлении демократизации внутрипартийных отношений, приведения стиля, форм и методов своей деятельности в соответствие с новыми общественными условиями. Вместе с тем на X пленуме ЦК ПОРП (декабрь 1988 г. — январь 1989 г.) было заявлено, что «нынешняя модель партии переживает явный кризис, не гарантирует достаточно эффективную деятельность в новых условиях и не поощряет к ней».

С лета 1980 г. до конца 1985 г. в составе ПОРП произошли большие изменения. Численность партии уменьшилась на 1 млн. человек. В 1982 г. ПОРП насчитывала 2,3 млн., в 1988 г. — более 2,1 млн. членов. Рабочие составляют в ней 38%, крестьяне — 9, интеллигенция и служащие — 51,7, представители других слоев — 1,3%.

В 80-е годы ПОРП уделяла большое внимание развитию социалистической демократии. К середине этого десятилетия удалось восстановить и расширить организационную структуру институтов социалистической демократии, в своей основе наладить демократическое функционирование центрального уровня политической системы. Вместе с тем необходимо время и выполнение многочисленных условий, чтобы все демократические механизмы и процедуры начали полностью функционировать. Массы должны убедиться в том, что ими стоит пользоваться. Как отмечают польские политики и ученые, трудности повседневной жизни вызывают среди населения апатию, недоверие к власти, нежелание активно участвовать в общественно-политической жизни.

С начала 80-х годов в связи с укреплением административной власти большое внимание уделялось развитию различных институтов непосредственной демократии

(общественные консультации важнейших решений и законопроектов, референдум, систематическое исследование общественного мнения, демократизация выборов и др.). В частности, в мае 1987 г. Сейм принял Закон об общественных консультациях и референдуме, который определяет порядок и процедуру их проведения. Еще в 1982 г. был создан правительственный центр исследования общественного мнения. Результаты его обследований направляются Председателю Совета Министров, министрам, публикуются в печати.

После отмены в июле 1983 г. военного положения ПОРП последовательно реализует политику гласности. Гласность политической жизни рассматривается как важнейшее направление развития политической системы. ПОРП, правительство, различные общественные организации стремятся осуществлять свою деятельность «при поднятом занавесе», информируют через средства массовой информации и свои периодические издания о программах и планах своей работы и о ходе их реализации. Открыто печатаются в доступных широкому читателю специальных изданиях стенограммы пленумов ЦК ПОРП, заседаний Сейма. С 1982 г. издается ежедневная правительственная газета «Речь Посполитая», которая освещает деятельность Совета Министров и местной администрации. С этого же года расширены функции представителя правительства по вопросам печати, организовано пресс-бюро правительства. Ежеженедельно для иностранных и польских журналистов он организует пресс-конференции, в ходе которых освещает различные вопросы внутренней и внешней политики.

С осени 1986 г. в средствах массовой информации умножились высказывания разнообразных точек зрения, усилились критические суждения в адрес правительства. Полемика, дискуссии стали повседневным явлением. В целом в последние годы печать стала более многообразной, отражает различные идейно-политические, мировоззренческие позиции, существующие в польском обществе.

Для того чтобы укрепить доверие к традиционным представительным институтам со стороны общества, при них были созданы совещательно-консультативные органы. Так, в 1982 г. при Сейме был создан Социально-экономический совет. В его состав входят представители промышленных и сельскохозяйственных предприя-

тий, различных общественных и социально-профессиональных организаций. В задачи совета входит обсуждение внесенных на слушание в Сейм проектов законов и решений, имеющих важное социально-экономическое значение. В 1986—1987 гг. такие советы были созданы также и при всех воеводских народных советах.

В конце 1986 г. при Председателе Государственного Совета ПНР был сформирован новый совещательно-консультативный орган — Консультативный совет, который в 1986—1988 гг. являлся единственным институтом в стране, довольно полно отражавшим существующие идейно-политические и мировоззренческие ориентации в польском обществе. В его состав входят и представители конструктивной оппозиции. Совет является чем-то вроде дискуссионного клуба, где собравшиеся имеют возможность обратить внимание на некоторые болевые точки польской действительности.

Для усиления общественной поддержки и обеспечения оптимизации принимаемых решений в 1982—1985 гг. при главе правительства был создан и функционирует ряд экспертно-консультативных органов, состоящих из ученых, общественных деятелей, хозяйственников, рабочих и крестьян. Это — Консультативный экономический совет, Национальный совет культуры, Совет по печати, Совет продовольственного хозяйства, Совет по вопросам законодательства и др. Они проводят самостоятельный, независимый от органов центральной администрации анализ тех или иных общественных проблем, дают оценку проектов подготовленных документов.

В 80-е годы ПОРП стремилась поднять конституционную роль представительных органов власти, усилить их верховенство в отношении исполнительных органов.

За истекший период польский парламент действительно превратился в высший орган государственной власти, который определяет основные направления экономического и политического развития страны, учитывая во всей полноте курс политических партий, различных общественных сил.

Активизировалась законодательная деятельность Сейма. Сейм восьмого созыва (1980—1985 гг.) принял 203 закона, создав правовую основу первого этапа социалистического обновления. Причем только 10% внесенных законопроектов были приняты без изменений, а

треть проектов, представленных Советом Министров и Государственным Советом, была коренным образом переработана в комиссиях Сейма. Существенно, что часть законопроектов была внесена группами депутатов и комиссиями Сейма. Сейм девятого созыва принял законодательство, касающееся второго этапа экономической реформы.

Значительно расширилась контрольная функция польского парламента. Он осуществляет контроль за ходом экономической реформы, реализацией ранее принятого законодательства, правительственных программ. Он регулярно заслушивает информации Председателя Совета Министров и министров о направлениях деятельности правительства и состоянии дел в сфере компетенции того или иного министра и принимает по ним соответствующие постановления. Возросла также контрольная роль комиссий, которые систематически заслушивают информацию и отчеты министров. Увеличилось количество запросов и вопросов депутатов в адрес правительства на заседаниях парламента. В 80-е годы Сейм практически превратился в постоянно работающий орган.

Упрочению законности в деятельности государства служит создание новых органов Сейма — Главного административного суда, Государственного и Конституционного трибуналов, института общественного защитника гражданских прав.

В функции Главного административного суда, который начал свою деятельность 1 сентября 1980 г., входит рассмотрение дел, связанных с неправомерными решениями государственной администрации. Как показывает практика, в конфликтах между государственными учреждениями и гражданами он в двух случаях из трех становится на сторону граждан. Тем самым этот суд вынуждает государственный аппарат действовать в строгом соответствии с законом.

Государственный трибунал, работающий с марта 1982 г., имеет право привлекать к ответственности лиц, занимающих высшие руководящие посты в государстве, за нарушение Конституции и других законов.

С 1 января 1986 г. функционирует Конституционный трибунал, который контролирует соответствие законов и других нормативных актов, принимаемых Сеймом и центральными государственными органами, Конституции ПНР. Теперь правительственные органы более ответственно подходят к принятию различных постановлений и нормативных актов.

19 ноября 1987 г. Сейм ПНР назначил первого в своей истории общественного защитника гражданских прав. Его обязанность — обеспечить соблюдение гражданских прав и свобод, зафиксированных в Конституции и других правовых актах.

Согласно Закону о системе народных советов и территориального самоуправления от 20 июля 1983 г., народные советы как местные органы власти и общественного самоуправления приобрели также функцию территориального самоуправления. Эта функция выражается в возможности ведения самостоятельной хозяйственной деятельности на основе собственных доходов с целью решения проблем территориального развития и удовлетворения потребностей населения. Как отмечалось на заседании Сейма в июне 1988 г., недостаточная активность самих советов, с одной стороны, сосредоточение как основных компетенций, так и материальных средств в руках центральных органов — с другой, не позволяли местным органам власти эффективно реализовать свои задачи. В 1987 г. только один воеводский народный совет (Варшавский) и 222 совета низового уровня (9% всех советов) покрывали расходы из собственных доходов. Все остальные пользовались дотациями. В 1988 г. Сеймом были внесены изменения в Закон о системе народных советов и территориального самоуправления с целью укрепления экономической самостоятельности местных органов власти, дальнейшего развития территориального самоуправления.

80-е годы положили также начало процессу перестройки администрации и изменению ее места в политической системе. Аппарат государственного управления в соответствии с концепцией ПОРП должен носить служебный характер в отношении общества и выборных органов (с этой целью была усилена роль представительных органов в назначении и отзыве руководителей администрации, в оценке их работы). В частности, при обсуждении реализации плана и бюджета за предыдущий год на повестку дня сессий народных советов выносятся вопросы о доверии руководителя администрации. Ежегодно бывает несколько случаев, когда начальнику города или гмины отказывают в доверии, и он вынужден подавать в отставку.

Были предприняты шаги, направленные на повышение уровня профессионализма, квалификации кадров государственного аппарата. Приняты документы, регулирующие статус, обязанности, права его работников, перестроена система повышения квалификации.

Изменился статус Патриотического движения национального возрождения (ПДНВ) как формы национального фронта, а также профсоюзов.

Платформа и функции ПДНВ значительно шире, чем у аналогичных общественных движений в других социалистических странах. Его платформа строится на основе учета идейно-политических и мировоззренческих различий, существующих в польском обществе. Выделяются четыре функции ПДНВ: оно должно вырабатывать платформу сотрудничества различных общественно-политических сил, быть платформой диалога по проблемам Польши, гражданских инициатив, служащих реше-

нию важных общественных проблем, форумом общественного мнения.

В 1982—1988 гг. ПОРП последовательно реализовывала курс на национальное соглашение вокруг конституционных принципов ПНР, программы реформ, общенациональных интересов. Платформой объединения социалистических сил, сторонников власти стало ПДНВ. Если в 1982—1985 гг. даже сама идея национального соглашения отвергалась значительной частью общества, то в последние годы основные общественные силы все больше осознавали его необходимость. Создание в конце 1986 г. Консультативного совета при Председателе Государственного Совета стало важным шагом в направлении расширения социальной базы национального соглашения.

Составной частью политики национального соглашения ПОРП является также диалог и сотрудничество между государством и католической церковью. В 80-е годы этот диалог успешно осуществляется. Ответственная и патриотическая позиция руководства польской католической церкви стала важным фактором развития процесса стабилизации в стране. В. Ярузельский назвал курс на взаимодействие государства и церкви «большим историческим экспериментом».

Возрожденные профсоюзы перестали быть просто «приводными ремнями» и играют активную роль в защите повседневных интересов рабочих и служащих. Они принимают реальное участие в формировании социальной политики государства, прежде всего политики в области цен и доходов, в контроле за ее реализацией. Они выступали с собственными проектами решения жилищной проблемы в стране, концепции второго этапа экономической реформы, установления прожиточного минимума. Возрожденным профсоюзам свойственны: значительный организационный плюрализм, федеративный, а не демократически-централистский способ построения и функционирования большинства отраслевых союзов, представительный, а не властный характер их руководящего центра — Всепольского соглашения профессиональных союзов. Новые профсоюзы признают ведущую роль ПОРП, но считают себя независимыми от государственной администрации.

X пленум ЦК ПОРП высказался за профсоюзный

плюрализм, в том числе за признание обновленной «Солидарности», но с двухлетним испытательным сроком.

На фоне других форм самоуправления (территориального, крестьянского, сельского, студенческого) относительно большой прогресс был достигнут в развитии самоуправления трудовых коллективов. В настоящее время оно функционирует на основе законов о государственных предприятиях и самоуправлении трудового коллектива государственного предприятия, принятых в сентябре 1981 г. в рамках проведения экономической реформы. Согласно новым законам, органы производственного самоуправления (рабочий совет и общее собрание трудового коллектива), являющиеся наравне с директором органами предприятия, получили комплекс прав, позволяющих реально участвовать в управлении производством. Среди них — принятие решений по важнейшим вопросам функционирования предприятия (утверждение планов, распределение прибыли, определение капиталовложений, назначение директора и др.). В 1987 г. рабочие советы действовали на 95% предприятий.

К середине 80-х годов стабилизировали свою численность, укрепились организационно, приняли новые программы социалистические союзы польской молодежи — Союз социалистической польской молодежи, Союз сельской молодежи, Союз польского харцерства и Объединение польских студентов. В последние годы большинство из них развернули свою хозяйственную, рационализаторскую и изобретательскую деятельность, которая является дополнительным источником пополнения бюджетов союзов. В настоящее время социалистические союзы молодежи объединяют более 4 млн. членов — детей и молодежи, в том числе более 2,3 млн. молодых людей в возрасте от 15 до 30 лет, что составляет около 28% всей молодежи.

В настоящее время они перестраивают свою деятельность, чтобы быть на уровне новых требований, реальных запросов молодого поколения, расширения организационного и идейно-политического плюрализма польского молодежного движения.

В результате изменений, происшедших в 1982—1988 гг., возникла политическая система, состоящая из элементов как старого, так и нового. Сохранение видоизмененной централистско-бюрократической системы уп-

равления экономикой при «пробуксовке» экономической реформы стало основным препятствием на пути дальнейшего развития способа осуществления власти, дальнейшей реформы политической системы.

В 1986 г. стало очевидным, что политический импульс, приданный социалистическому обновлению после введения военного положения, исчерпал себя. Одновременно достигнутые результаты и приобретенный опыт создали условия для ускорения процесса перемен. «Сегодня мы действуем в иных условиях, на уже солидной базе собственного опыта в осуществлении реформ и, конечно, в широком русле перестройки, претворяемой в жизнь в Советском Союзе и других социалистических странах», — заявил на X пленуме ЦК ПОРП В. Ярузельский.

Курс ПОРП на дальнейшее углубление социалистического обновления, продолжение экономических и политических реформ

Переход к новому этапу социалистического обновления стал экономической и политической необходимостью. Его основные направления определил X съезд ПОРП, которые получили конкретизацию на VI—X пленумах ЦК ПОРП. Исходя из прежнего опыта, партия пришла к выводу, что реформы должны носить комплексный, взаимосвязанный характер, охватывать одновременно и сферу экономики, и сферу политики, и область сознания и идеологии. Ключевая роль в этом процессе принадлежит экономической реформе. Без нее устранение устаревших общественных и политических структур, замена их новыми были бы невозможны. Одновременно прогресс в реформировании экономики требует демократизации общественно-политических отношений.

На VI пленуме ЦК (ноябрь—декабрь 1987 г.) ПОРП заявила, что она раз и навсегда расстается с «отжившей сталинской моделью социализма» и, «применяя об-

щие принципы и закономерности социалистического строительства», создает «собственную, польскую модель общественной, экономической и политической жизни». В тезисах Политбюро ЦК к X пленуму ЦК ПОРП говорится, что целью партии является «современный, демократический, плюралистический социализм, социализм, рациональный в общественном отношении, соединяющий высокую производительность и экономическую эффективность с гуманистическими ценностями».

Концепция экономических и политических реформ, выдвигаемая ПОРП, носит антибюрократический характер, направлена на децентрализацию экономических и политических отношений, децентрализацию управления экономикой и государством. Она нацелена на отход от прежней, чрезмерно централизованной, монолитной экономической и политической системы, на коренное изменение систем функционирования экономики и осуществления власти.

Предусматривается создание такой социально-экономической системы, которая обеспечит беспрепятственное развитие производительных сил, а также создаст условия для максимального использования способностей, инициативы и изобретательности людей. Как подчеркивает член Политбюро ЦК ПОРП, Председатель Совета Министров ПНР М. Раковский, это будет такая система, в которой «человек будет себя чувствовать свободным от мелочной опеки бюрократии, как государственной, так и партийной, а также каждого диктата, который не имеет своего источника в естественных законах, управляющих обществом и экономикой».

Предполагается, что в ходе реализации второго этапа экономической реформы произойдет окончательный переход от бюрократически-централизованной к социалистической рыночной экономике, от уже модифицированных директивно-распределительных к преимущественно экономическим методам управления, к рыночным отношениям. Должен усилиться многосекторный характер польской экономики, получат развитие все типы и формы собственности — государственная, кооперативная, коммунальная, частная, а также различные формы смешанной собственности. При этом преобладающая роль общественной собственности как основы социалистических общественных отношений и фундамента развития страны сохранится. Одновременно предполагает-

ся качественная перестройка обобщественного сектора, чтобы он был конкурентоспособным в отношении других секторов, а также для того, чтобы более полно использовались его возможности. Для обобществления государственной собственности предусматривается развитие различных форм аренды средств производства, а также выпуск акций и облигаций. Более широкие перспективы открываются и перед кооперативным сектором.

Практически весь 1987 г. прошел под знаком подготовки второго этапа экономической реформы. В апреле были опубликованы «Тезисы относительно второго этапа экономической реформы», которые послужили основой для широкой и весьма активной дискуссии в обществе.

Главная цель второго этапа экономической реформы была определена как создание современного народного хозяйства. К ключевым его целям были отнесены: последовательное высвобождение, поддержка и распространение предпринимчивости; углубление перестройки управления и руководства народным хозяйством, достижение сбалансированности экономики. Эти цели должны быть общими для экономических субъектов всех секторов народного хозяйства.

Одновременно подчеркивалось, что экономическая реформа должна означать «изменение логики функционирования общества и государства в процессе производства и распределения национального дохода». В связи с этим предусматривается изменение роли государства, которое раньше должно было за все отвечать, распределять все и для всех. Теперь его задача должна заключаться прежде всего в создании условий для того, чтобы «каждый гражданин желал и мог полностью реализовать свои возможности с пользой для себя и общества».

Большое внимание правительство З. Месснера уделяло созданию необходимых экономических предпосылок для проведения второго этапа экономической реформы. В апреле 1987 г. его глава заявил: «Накопленный опыт показывает, что основным условием успеха реформы является сбалансированная экономика». Инструментом достижения равновесия должна была стать новая политика в области цен и доходов. При этом правительство отдавало себе отчет в том, что ускорение реформы, особенно в области цен и доходов, может вы-

звать рост социальной напряженности в стране. Оно предложило вариант форсированного роста цен (на потребительские товары и услуги на 40%, на продовольствие — на 110, квартплату и тарифы на тепло- и энергоснабжение жилья на 140—200%), с тем чтобы начать второй этап экономической реформы с более или менее сбалансированным внутренним рынком и госбюджетом.

Правительственная политика в области цен и доходов вызвала критику со стороны профсоюзов. Они неоднократно заявляли, что ни одно из проведенных ранее повышений цен не привело к снижению инфляции, рационализации народного хозяйства, сбалансированности рынка. В то же время уровень жизни постоянно снижался. Профсоюзы потребовали, чтобы равновесие на внутреннем рынке в первую очередь обеспечивалось не за счет роста цен, а путем увеличения производства товаров народного потребления и соответствующей перестройки структуры производства.

Осень—зима 1987 г. и первая половина 1988 г. прошли в стране под знаком обострения проблемы цен. В связи с тем что их повышение неоднократно в прошлом вело к резкому усилению социальной напряженности, было принято решение о выборе варианта политики в этой области на основе результатов всепольского референдума. Он был проведен в ноябре. Программа радикального оздоровления народного хозяйства с трудным двух-трехлетним периодом быстрых перемен не получила поддержки большинства общества. На заседании Сейма в декабре 1987 г. З. Месснер заявил, что правительство лучше, чем когда-либо, понимает беспокойство, ожидания и мнение общества и тем не менее оно не собирается отказаться от основных условий успеха реформы — обеспечения стабильного равновесия и укрепления злотаго, упорядочения доходов и цен, а также придания экономическим параметрам реального характера. Правда, правительство, исходя из результатов референдума, пошло на уменьшение масштабов повышения цен.

В конце 1987 г. была проведена перестройка центральных органов администрации, прежде всего управления народным хозяйством. Вместо 16 старых министерств было создано 8. Число занятых в них уменьшилось с 6 тыс. до 3100 человек. Четыре ранее укрупнен-

ных отраслевых министерства (горнодобывающей промышленности и энергетики, металлургии и машиностроения, химической и легкой промышленности, материального и топливного хозяйства) были объединены в единое министерство промышленности. Тем самым был сделан важный шаг в направлении ликвидации отраслевого управления как основы бюрократического централизма. Было заявлено, что министерства перестанут управлять экономикой, они станут ею руководить при помощи экономических инструментов.

В феврале и апреле розничные цены были повышены. Их общий уровень должен был возрасти на 36%. В соответствии с народнохозяйственным планом на 1988 г. повышение цен не должно было отрицательно сказаться на уровне жизни населения. Для этого предусматривалась его компенсация. Первоначально она должна была составить 2 тыс. злотых, однако под давлением профсоюзов размер компенсации был увеличен до 6 тыс. злотых. Она выплачивалась предприятиями в форме повышения зарплаты каждому работнику и не подлежала обложению налогом на сверхнормативный рост зарплаты. При этом предприятия, результаты хозяйствования которых по сравнению с предыдущим годом не ухудшились, получили право увеличивать зарплату в размерах, соответствующих уровню повышения цен. В бюджетной сфере средства для выплаты компенсаций предоставлялись из госбюджета, предприятия выплачивали компенсацию за счет собственных доходов.

Как и предполагалось, рост цен привел к усилению социальной напряженности в стране. Не до конца продуманным оказался механизм формирования заработной платы. Руководство некоторых предприятий увеличивало зарплату в размерах, которые превышали возможности, вытекающие из эффективности их хозяйствования, нередко даже за счет перспектив развития предприятия.

Большое беспокойство вызывал рост договорных цен. Поэтому президиум правительства принял решение о более последовательном применении к производителям санкций, вытекающих из законов о реформе. Повышение договорных цен было поставлено под контроль казначейских палат.

Чтобы приостановить необоснованный рост зарплат, было принято решение о лишении всякого рода льгот и дотаций предприятий, у которых доля налога на

сверхнормативный рост зарплаты превысит 25% распределяемой прибыли.

К маю 1988 г. стало ясно, что основные цели в области цен и доходов не достигнуты. На VII (июнь 1988 г.), а затем и на VIII (сентябрь 1988 г.) пленумах ЦК ПОРП отмечалось, что значительно усилилась инфляция, произошло ухудшение рыночной ситуации и необоснованное увеличение различий в уровне доходов. Доходы в значительной степени вышли из-под контроля. В целом в 1988 г. они существенно превысили динамику цен и поставок на рынок. Заработная плата возросла на 77,5%, на 18 пунктов больше, чем цены. Забастовки на некоторых предприятиях в апреле—мае и в августе еще более ухудшили ситуацию.

VIII пленум ЦК ПОРП заявил, что наиболее срочной задачей является улучшение снабжения рынка и торможение инфляции. Для этого был намечен ряд неотложных мер: ограничение централизованных и бюджетных капитальных вложений и направление высвобожденных ресурсов в свободную продажу; мобилизация валютных резервов с целью импорта материалов и отдельных компонентов для производства товаров народного потребления; концентрация сил и средств для производства основных потребительских товаров, чтобы обеспечить непрерывность снабжения; использование части потенциала оборонной промышленности для производства потребительских товаров и др. Был намечен также ряд мер по ограничению поступлений в оборот денег, не имеющих товарного обеспечения. Среди них можно назвать: сокращение бюджетных расходов, а также ликвидацию дотаций для неэффективных предприятий; усиление требований налоговой дисциплины в отношении предприятий и населения; экспериментальное введение продажи предприятиями облигаций частным лицам, экспериментальная сдача в аренду целых предприятий и отдельных цехов и др.

В решении пленума записано, что правильными являются основные положения второго этапа экономической реформы. Однако необходима быстрая модификация и изменение конкретных системных решений, которые не оправдали себя на практике. Необходимо также придать процессу реализации реформы больший размах.

Как отмечалось на пленуме, заявления правительст-

ва о прогрессе в осуществлении второго этапа расходятся с оценкой большинства общества. В августе—сентябре усилилась критика политики правительства З. Месснера различными общественными силами. Профсоюзы рекомендовали своей депутатской группе в Сейме выразить ему недоверие. 19 сентября на заседании польского парламента его чрезвычайная комиссия по контролю за внедрением экономической реформы подвергла правительство критике «за незначительный прогресс в реформировании экономики» и высказалась за проведение значительных изменений в его составе. В ответ правительство Месснера подало в отставку.

27 сентября Сейм назначил новым премьер-министром М. Раковского. В своем выступлении 13 октября он заявил, что новое правительство следует философии не только быстрых и радикальных реформ, но и постепенных шагов. Оно осознано, что «необходимо выкорчевать все, что является наследием сталинского периода». Одновременно правительство не позволит подорвать социализм в стране, оно стремится к его обновлению и укреплению. Стратегическими приоритетами экономической политики правительства М. Раковский назвал: развитие сельского хозяйства и сельскохозяйственно-пищевой промышленности, жилищное строительство, охрану окружающей среды. Общественное мнение охарактеризовало новое правительство как «правительство последовательных реформаторов».

Первые его шаги — решения о закрытии нерентабельной Гданьской судовой верфи им. В. И. Ленина, металлургического завода «Сехнице» и других небольших предприятий, загрязняющих окружающую среду, о ликвидации государственной монополии на закупку и переработку сельскохозяйственной продукции, изменение проекта народнохозяйственного плана на 1989 г., а также законопроектов о хозяйственной деятельности и хозяйственной деятельности с участием иностранных субъектов и др. — свидетельствуют о решительности нового правительства последовательно реализовать свой курс.

Подготовленные в ЦК ПОРП «Основные положения плана консолидации народного хозяйства» и разработанный правительством План консолидации народного хозяйства на 1989—1990 гг. фактически содержат основы новой экономической политики. Она предусматривает

проведение всех возможных мероприятий, обеспечивающих рост производства товаров народного потребления и услуг; радикальный подход к проблеме перестройки структуры народного хозяйства, ориентированной на повышение его эффективности и чувствительности к сигналам рынка; отказ от идеи скачкообразного роста цен и доходов; увеличение функции и роли денег в экономике при ускоренном создании предпосылок для действия рыночных механизмов и др.

«Основные положения плана консолидации народного хозяйства» формулируют стоящие перед экономикой страны текущие и долгосрочные цели. Текущие цели рассчитаны на 1989—1990 гг. В этот период должно быть приостановлено развитие негативных тенденций в экономике, прежде всего достигнуто улучшение в снабжении рынка, торможение регресса в жилищном строительстве, ограничение инфляции и замедление уменьшения покупательной способности денег.

Достижение текущих целей должно создать условия для реализации и долгосрочных целей. К 1995 г. намечается: достичь полной сбалансированности экономики, прежде всего равновесия на рынке; качественного улучшения положения с жильем; сокращения роста цен товаров и услуг до 5—6% в год и укрепления денег, обеспечения как минимум частичной конвертируемости злотого; замедления деградации, а затем и улучшения состояния окружающей среды.

Предполагается отход от прежней «философии управления экономикой», основанной на бюрократической системе управления людьми и вещами, базирующейся на недоверии к людям. Предусматривается полное очищение системы управления государством и экономикой от бюрократических препонов — от всех исполнительных актов, предписаний, распоряжений, которые ограничивают человеческую предприимчивость и инициативу во всех секторах экономики. Поэтому министры в октябре—декабре провели их пересмотр. 3609 актов должны потерять свою силу.

Государство предоставляет людям возможность действовать во имя их собственных интересов, сократить сферу своих обязанностей и ответственности по отношению к ним. Одновременно оно должно социально защищать всех, кто нуждается в такой помощи.

В стратегии деятельности особое внимание уделяет-

ся созданию условий для развития инициативы и предприимчивости. Закон о хозяйственной деятельности, который вступил в действие 1 января 1989 г. и который общественное мнение определило как экономическую конституцию страны, основывается на экономической свободе и равенстве, а также на принципе: «Все, что не запрещено законом, разрешается». Он предусматривает равенство всех секторов в доступе к кредитам, сырью и материалам, одинаковое налогообложение. Для частного сектора закон отменяет границу, при которой на предприятии допускалась занятость не более 50 человек в одну смену. Начало хозяйственной деятельности, кроме сфер, специально оговоренных, требует теперь не официального разрешения, а только заявления в местный орган государственной администрации о том, что такая деятельность предпринята. Будут расширены возможности свободы выбора форм функционирования хозяйственных субъектов.

План консолидации экономики предусматривает быстрое создание условий для развития рыночных отношений. Предполагается ограничение регламентации и увеличение свободы оптовой торговли, в том числе сырьем, материалами и топливом. Предусматривается ликвидация монопольных структур в польской экономике и тем самым создание условий для конкуренции в народном хозяйстве. Повсюду там, где это возможно, должно быть ликвидировано обязательное посредничество, «промежуточные звенья».

Будет составлен список из 100 лучших предприятий, которым будут созданы специальные условия функционирования. Они в первую очередь будут получать дефицитные средства и материалы. Будет также определен список из 100 нерентабельных предприятий, которые будут кандидатами на ликвидацию. Это должно активизировать деятельность предприятий, имеющих средние показатели.

С 1 января 1989 г. начали свою деятельность девять коммерческих кредитных банков, конкурентных по отношению друг к другу. Это делает возможным введение принципа свободы выбора банка хозяйственными субъектами.

Развитию конкуренции в польской экономике будет также служить политика привлечения иностранного капитала. Закон о хозяйственной деятельности с участием

иностранных субъектов снимает барьеры, которые были характерны для прежнего законодательства. Он отменяет требование, чтобы 51% капитала смешанного предприятия принадлежало польской стороне. Теперь возможно создание предприятия даже с полным иностранным капиталом. Если раньше во главе его мог стоять только гражданин ПНР, то в настоящее время директором может быть и гражданин иностранного государства. Предусматривается полная свобода в формировании системы управления, заработной платы.

Предполагается создание рынка капитала, валютного рынка, рынка труда. Формированию рынка капитала будет содействовать постепенное принятие правовых актов, способствующих свободному переливу капитала между хозяйственными субъектами независимо от организационной структуры и формы собственности.

В 1989—1990 гг. будут созданы основы для функционирования валютного рынка. Предусматривается создание двух бирж. Первая сделает свободным перелив валюты между предприятиями. Вторая будет создана на основе валюты, находящейся в распоряжении центральных органов (2—2,5 млрд. дол.). Предприятия будут добиваться на ней на конкурентной основе необходимой для себя валюты.

Формирование рынка труда является необходимым условием повышения эффективности хозяйствования, так как он должен привести к устранению дефицита рабочей силы на местных рынках труда и лучшему использованию существующих трудовых ресурсов. Он будет создан путем отказа от лимитирования занятости.

Развитие экономических отношений и рыночная ориентация предприятий не уменьшит ответственности центральных органов за выбор правильных направлений социально-экономического развития. Это требует качественного сдвига в методах централизованного воздействия на экономику. Необходимо приспособление организаций и компетенций центральных государственных органов к новым принципам функционирования экономики. В частности, предусматривается превращение Комиссии планирования при Совете Министров ПНР в Центральное управление планирования, превращение его в орган штабного характера. До минимального уровня будут сведены отчетность и контроль.

Предполагается поворот в политике цен и доходов,

переход к антиинфляционной политике. Успех политики цен будет зависеть от того, удастся ли удержать рост доходов и эмиссию денег в экономически обоснованных границах. В условиях переходного периода (достижения нормализации рынка и развития конкуренции) сохранится роль государства в формировании цен. Подход к ним будет дифференцированным в зависимости от сбалансированности и демонополизации рынка.

Предусматривается введение и соблюдение принципа, что в рамках государства можно распределить столько, сколько произведено и предназначено для распределения. Эмиссию денег без обеспечения товарами предполагается прекратить. Будут созданы условия для укрепления мотивационного воздействия доходов.

Новая экономическая политика предусматривает укрепление курса злотого. Его слабая позиция и быстро идущее обесценивание деформируют сознание общества, порождают спекуляцию и коррупцию, ведут к углублению социального неравенства. План консолидации экономики намечает заторможение процесса обесценивания денег, а затем и стабилизацию их покупательной способности.

Предполагается углубление процесса перестройки структуры польской экономики. Она станет основной задачей народнохозяйственного плана на 1991—1995 гг. и продлится по крайней мере 15 лет. Изменения будут заключаться в уменьшении расходов на сырьевые отрасли промышленности при одновременной внутренней перестройке структуры (например, металлургии) и увеличении расходов на производство новых материалов и полуфабрикатов с низкой энергоемкостью и лучшими потребительскими параметрами. Предполагается также создание материалов и энергоемких технологий и техники; развитие промышленности с высшим мировым уровнем техники; решение вопросов, связанных со здоровьем, жилищем.

В 1987—1988 гг. ПОРП ускорила разработку концепции дальнейшей реформы политической системы. Основное содержание и направление такой реформы содержит решение VI пленума ЦК ПОРП. В нем говорится: «Мы выступаем за укрепление в нашей политической системе всего того, что высвобождает общественную энергию, знания и инициативу, повышает ответственность граждан, углубляет сознательную дисциплину,

упрочивает гласность и законность, развивает гарантии прав и свобод граждан. Одновременно мы решительно стоим за устранение всего, что создает препятствия для активности, порождает чувство деления на управляющих и управляемых, создает основу бюрократических деформаций». Политическая реформа предусматривает завершение перехода от авторитарной системы осуществления власти к демократической.

Одним из важных ее направлений является лучшее отражение в структуре и функционировании политической системы существующего плюрализма польского общества. ПОРП и социалистическое государство признают реально существующую его дифференциацию. Эта дифференциация обусловлена прежде всего экономическими факторами (многосекторность экономики, многообразие типов и форм собственности) и вытекающими отсюда различиями в положении и интересах разных классов, слоев и социально-профессиональных групп (рабочего класса, индивидуального крестьянства, интеллигенции, ремесленников, мелкой буржуазии). Она тесно связана с различиями в идеологических и политических ориентациях, мировоззренческих установках, образцах культуры и обычаев, которые имеют глубокие исторические корни, а также вызваны последним кризисом в стране. Соответственно плюрализм польского общества особенно наглядно проявляется в сфере сознания: в многообразии взглядов, убеждений, мотиваций, различных идеологий и мировоззрений. Развитие событий в начале 80-х годов привело к возникновению относительно массовой политической оппозиции в стране.

Исходя из многообразной дифференциации польского общества, ПОРП выдвинула формулу «польского социалистического плюрализма». Его сущностью, говорится в докладе Политбюро ЦК ПОРП к VI пленуму, «является уважение мотиваций, вытекающих из различных взглядов и мировоззрений; выявление и согласование различных интересов, соединение их на платформе диалога, превращение в движущую силу развития и соглашения для блага народа и социалистической Родины. Его нерушимыми принципами являются государственный интерес и конституционный порядок».

Стремясь к расширению базы национального соглашения вокруг программы реформ, ПОРП пришла к признанию необходимости «существования внутригосудар-

ственной, конструктивной оппозиционности и оппозиции как элемента политической системы». Это может и должно способствовать лучшему разрешению существующих противоречий в рамках, определенных законом, внутри структур государства, а не вопреки им. В настоящее время в качестве наиболее эффективной формы организации оппозиционности предлагаются общества и политические клубы. Первые такого рода клубы уже возникли. Предполагается, что одним из результатов «круглого стола» будет создание Совета национального соглашения, в состав которого войдут представители различных общественных сил.

Важным направлением политических реформ ПОРП считает формирование гражданского общества, контуры которого уже обозначены. Реконструкции такого общества должен служить отход от централизованно организованного общества в направлении активности каждого гражданина, общественных и локальных групп, от практики регламентирования и управления общественной жизнью.

Формами проявления общественной активности во все большей степени становятся различные общества, удовлетворяющие многообразные общественные потребности. Активизации процесса создания таких обществ и формированию правовых условий их функционирования должно служить принятие нового закона об обществах.

ПОРП выступает за формирование новой модели демократического, правового государства и одновременно системы сильной и эффективной политической и исполнительной власти, обладающей необходимой общественной поддержкой.

VI пленум ЦК ПОРП отверг централистско-бюрократическую модель государства, чрезмерно централизованного, с сильно развитыми функциями аппарата, особенно исполнительно-управляющих органов, вмешивающегося во все области общественной жизни и поведение граждан. «Опыт показал, — читаем мы в докладе Политбюро ЦК к VI пленуму, — что сила и эффективность государства не выводятся из его всемогущества. Если его органы пытаются все определить и детально регулировать, то это фактически вызывает ослабление стратегической роли государства». Централизм социалистического государства должен быть более демократи-

ческим, освобожденным от всего, что ограничивает народовластие и самоуправление, ослабляет чувство ответственности, что связано с недоверием к полезным инициативам снизу. «Потребностью дня становится ликвидация чрезмерных правовых ограничений и административного вмешательства, зауживающих поле политической, социальной и хозяйственной активности граждан. Сегодня основным путем действительного укрепления государства является создание условий, ускоряющих высвобождение общественной энергии». Изменения направлены на развитие функциональных структур, освобожденных от иерархической жесткости: прежде всего самоуправления, в том числе местного, создающего иное распределение компетенций на уровнях территориальной организации государства. Предполагается усиление фактического влияния граждан на решения, принимаемые в государстве, через демократизацию избирательного права, повышение ранга общественных организаций и обществ, а также через расширение форм непосредственной демократии, в том числе консультаций и референдумов на центральном и местном уровнях.

Предусматривается дальнейшее упрочение вышестоящей роли представительных органов среди звеньев социалистического государства, укрепление экономической самостоятельности народных советов и самоуправления городов и гмин.

Х пленум ЦК ПОРП выдвинул идею социалистической парламентской демократии. Ее центральным звеном является сильный парламент — высшее политическое представительство народа, а не отдельных социальных слоев и групп, профессий, регионов. Это требует развития Сейма как действительного центра государственной власти. Его состав должен полнее отражать плюралистические структуры общества, а также выбор избирателей. Предполагается создание второй палаты Сейма. Однако обсуждение ее возможных функций и принципов формирования состава находится пока в начальной стадии. Демократическая партия выдвинула предложение учредить пост президента ПНР.

В области демократизации системы управления государством наиболее важным является дальнейшее возрастание роли и ответственности низовых органов государственной власти и территориального самоуправления.

Предполагается, что в развитии системы народных

советов и местного самоуправления в ближайшие годы два начнется новый период, который в течение нескольких лет должен привести к полновластию народных советов на подведомственной им территории.

Расширение экономических прав советов должно быть осуществлено в два этапа. На первом планируется укрепить их экономический потенциал путем передачи части предприятий, учредительными органами которых были до сих пор министерства. В 1988 г. народным советам были переданы 750 предприятий (вместе с доходами) и предвидится передача в дальнейшем еще 1500. Намечается укрепить компетенцию советов в отношении находящихся на их территории хозяйственных и самоуправляющихся единиц, создать более благоприятные условия для основания ими собственных предприятий и т. д. На втором этапе будут определены предусмотренные законом рамки функционирования коммунальной собственности, которая создает прочные основы для деятельности местного самоуправления.

Городам и гминам предполагается предоставить полную самостоятельность, а их советы превратить в органы территориального самоуправления, которые должны соединять функции местного органа власти с решением общегосударственных задач. Для этого будет проведен анализ существующего территориального деления внутри воеводств с точки зрения развития самоуправления. На основе этого анализа будет составлен отчет о состоянии гмин вместе с прогнозом их развития на ближайшие 15—20 лет. Намечается превращение гмин в сильные в экономическом отношении самообеспечивающие себя самостоятельные территориальные единицы. Только при этом условии представительные органы могут стать реальной властью, в противном случае сохранится господство администрации с ее партикулярными интересами.

Изменения в Законе о системе народных советов и территориального самоуправления, принятые Сеймом в июне 1988 г., предусматривают повышение политической роли народных советов. Их воеводские звенья получили право выбирать воевод. В практику деятельности местных представительных органов вводится институт местного референдума для решения разнообразных проблем развития гмины или города.

Проведенная в конце 1987 г. перестройка централь-

ных органов государственного управления начала долгосрочный процесс формирования новой модели правительства, его задач и функций. Их можно определить как стратегическо-координационные и руководящие. В перспективе Совет Министров должен стать коллегиальным штабным органом, занимающимся важнейшими социально-экономическими проблемами, проблемами развития государства, его обороной и безопасностью. Он также призван обеспечивать уважение прав граждан и соблюдение ими обязанностей.

Новая философия управления экономикой и государством, новая роль последнего, переход к преимущественно экономическим методам управления, развитие рынка, демократизация общественных отношений, в том числе допущение конструктивной оппозиции в представительные органы власти, требуют изменения роли и модели партии. На X пленуме ЦК ПОРП отмечалось, что возникло парадоксальное и в долгосрочном плане опасное противоречие между ролью партии как подлинного вдохновителя и организатора авангардных перемен в жизни Польши и ее устаревшими структурами, стилем работы и не слишком смело изменяемой теоретической базой.

ПОРП стремится подвергнуть критической переоценке три проблемные области. Во-первых, главные ориентиры, определяющие идейно-политическую сущность партии. Она ставит цель понимать их более современно, в соответствии с динамикой перемен в стране, а также на международной арене. Во-вторых, место и роль партии в государстве и обществе в условиях широкой реформы системы управления, а также глубоких перемен в производственных отношениях. В-третьих, структуру и методы деятельности партии.

ПОРП является сторонницей польского пути к социализму, ее политическая линия направлена на реализацию стратегии обновления и реформ, ликвидацию остатков сталинизма, формирование нового облика социализма, в процессе строительства социализма она руководствуется национальными интересами и интересами рабочего класса, теорией и практикой марксизма-ленинизма.

Определяя свои принципы и формы политического руководства в социалистическом государстве, партия подчеркивает, что она — сила идейная и политическая,

а не управляющая и не администрирующая. Она выдвигает приоритеты развития страны и контролирует их реализацию. Соответственно она стремится к полному отказу от замещения или дублирования органов государственной власти. Представители партии, руководствуясь ее программой, вместе с союзниками вырабатывают в представительных органах направления и программу деятельности государства. Только в форме решений законодательной власти они будут обязательными для исполнительной власти. За реализацию принятых постановлений она отвечает перед Сеймом или народными советами, а в рамках этих институтов также перед партией. Это потребует повышения ранга депутатского клуба ПОРП в Сейме и депутатских партийных групп в народных советах, органах самоуправления, в общественных организациях.

ПОРП стремится к четкому и эффективному разделению политической и исполнительной власти, функций партии и функций органов государства в системе осуществления власти. В последнее время Политбюро ЦК ПОРП уже не занимается текущими экономическими вопросами. Усилия партии, ее органов направлены на проблемы социально-экономической стратегии. Примером является разработка осенью 1988 г. в звеньях ЦК ПОРП «Основных положений плана консолидации народного хозяйства», которые являлись обязательными для членов партии в правительстве при разработке плана консолидации экономики. Документ представляет позицию партии в области экономики и является также обязательным для партийных органов и всех членов ПОРП, которые должны оказывать всемерную поддержку реализации намеченной партией политики.

Составной частью политического руководства является также кадровая политика. В последнее время ПОРП неоднократно заявляла, что она не откажется от влияния на кадровые вопросы. Одновременно партия выступает за то, чтобы кадровая политика основывалась на широкой общественной базе, чтобы она предоставляла равные шансы людям с разным мировоззрением, убеждениями.

Перемены в стиле и методах деятельности партии, в ее структуре и внутрипартийной работе должны служить: более полной ее нацеленности на деятельность в институтах демократии, то есть в Сейме, народных со-

ветах, разных формах самоуправления, организациях, обществах и общественных движениях; улучшению организационных принципов, структур и методов работы партии.

X пленум ЦК ПОРП высказался за модель массовой партии, положив конец спору: кадровая или массовая партия. Такой модели требует демократизация, расширение круга участников власти, что вынуждает ее бороться за общественную поддержку, голоса избирателей.

Эти же причины, а также возрастание значения территориального уровня в связи с децентрализацией управления государством и экономикой обуславливают необходимость повышения активности партии по месту жительства ее членов, создание первичных парторганизаций в территориальном разрезе.

Изменения в механизме и стиле деятельности ПОРП преследуют цель осуществить радикальный поворот к внутрипартийной демократии, дискуссии, обеспечивающих выражение различных программных платформ и концепций перед принятием окончательных решений. Идею оживлению партии призваны служить создающиеся политические клубы, центры общественно-политической жизни, общества левой ориентации и др. Одновременно ПОРП выдвигает лозунг «Как можно больше демократии в процессе поисков, дискуссии — как можно больше дисциплины и ответственности во время реализации решений». Решения X пленума ЦК ПОРП предусматривают укрепление демократического характера выборов в партии.

ПНР на международной арене

Польша традиционно играет важную роль в международных отношениях, прежде всего в Европе.

Внешняя политика ПНР руководствуется интересами польского народа, его суверенитета, независимости, волей мира и сотрудничества между народами. Высшая ее цель — обеспечение польскому народу мира и безопасности, создание благоприятных внешних условий для социально-экономического развития страны.

Краеугольным камнем польской внешней политики является союз, дружба и сотрудничество с Советским

Союзом. Основным принципом — всестороннее укрепление социалистического содружества государств. Польша стремится к укреплению уз солидарности и сотрудничества с развивающимися и неприсоединившимися странами, с народами, борющимися за национальное освобождение и социальный прогресс. Она выступает также за развитие сотрудничества с капиталистическими государствами на принципах мирного сосуществования. В 1988 г. ПНР поддерживала дипломатические отношения со 130 государствами.

С середины 80-х годов советско-польские отношения вступили в качественно новый этап. Близость целей и задач перестройки в Советском Союзе и социалистического обновления в Польше позволяет поднять весь комплекс двусторонних отношений на новый уровень, придать им динамизм и большую результативность во всех сферах. Эти отношения стали приобретать подлинно партнерский, равноправный характер. Из них исчезли явления патернализма, элементы недоверия и предубеждений. Теперь равноправие, самостоятельность, совместное решение общих проблем становятся повседневной нормой советско-польских отношений.

Начало изменений в облике отношений — это результат сотрудничества КПСС и ПОРП, которое в последнее время развивается особенно динамично. При этом первостепенное значение имеют регулярные встречи и беседы на высшем уровне руководителей КПСС и ПОРП М. С. Горбачева и В. Ярузельского, их открытый характер.

Последний период принес также ценный опыт в направлении создания нового типа экономических связей между СССР и ПНР. Двустороннее сотрудничество начинает развиваться не только на базе центральных межгосударственных соглашений, но и на основе естественного выражения потребностей и решений самих предприятий. Уже свыше 200 хозяйственных организаций обеих стран взаимодействуют на основе прямых связей. Созданы первые совместные предприятия. Однако существуют и препятствия, связанные с недостаточной отлаженностью финансовых механизмов, несовершенством валютных отношений.

Созданию условий для свободного советско-польского обмена духовными ценностями и их совместного развития служит Декларация о советско-польском сотруд-

ничестве в области идеологии, науки и культуры, подписанная в апреле 1987 г. За прошедшие два года уже сделаны важные шаги в направлении перестройки советско-польского идеологического, научного и культурного сотрудничества. Происходит становление новой, несравненно более широкой структуры контактов и связей на всех уровнях. Важное значение для достижения лучшего взаимопонимания, укрепления доверия между советскими людьми и поляками имеет устранение так называемых белых пятен в истории советско-польских отношений. В соответствии с Декларацией их изучение ведет двусторонняя комиссия ученых СССР и ПНР по истории отношений между двумя странами.

В последнее время обеими сторонами особое внимание уделяется расширению контактов между людьми. С этой целью советская сторона устранила или устраняет ряд бюрократических барьеров, сдерживающих межчеловеческие связи. Совершенствуется безвизовый и таможенный режим поездок граждан обеих стран. На советско-польской границе открываются новые переходы, все больше поездов и авиарейсов связывают советских людей и поляков.

Основной сферой внешней активности Польши является содружество социалистических государств. В настоящее время она стремится к такому развитию дружественных отношений, формированию таких форм сотрудничества, которые отвечали бы новым качественным явлениям во внутренней жизни социалистических стран. Одновременно ПНР стремится к новому подходу к структурам и рамкам такого сотрудничества. Развитие отношений должно основываться на долгосрочной, стабильной стратегии. Польша является сторонницей эффективных, дифференцированных и гибких форм экономического сотрудничества. Она за переход к прямой научно-технической и производственной кооперации, к прямым связям между производителями, хозяйственными организациями и научно-техническими учреждениями.

ПНР выступает за перестройку функционирования структур многостороннего сотрудничества — Варшавского Договора и Совета Экономической Взаимопомощи. Она заинтересована в создании настоящего единого рынка стран — членов СЭВ путем надлежащего формирования экономических инструментов и параметров многостороннего и двустороннего сотрудничества.

Польша проводит открытую политику в отношении всех стран, в том числе и капиталистических. Отношения с ними она хочет развивать нормально, исходя из принципов мирного сосуществования, выполняя принятые международно-правовые обязательства. Политический диалог, взаимовыгодное экономическое сотрудничество, нормальные кредитно-финансовые отношения, развитые культурные контакты, готовность решать гуманитарные вопросы — это основные определители отношений ПНР с Западом. Одновременно она выступает против вмешательства в ее внутренние дела, считая, что процесс внутренней демократизации и национального соглашения — это исключительно польский вопрос.

В последние два года наступила нормализация политических отношений Польши с Западом. Последний формально отменил все экономические санкции по отношению к ней, примененные после введения военного положения. Вместе с тем по-прежнему отсутствует радикальный прогресс в экономических контактах, в нормализации финансово-кредитных отношений.

Естественно, что объектом особой заинтересованности и сферой наибольшей активности Польши является Европа. ПНР стремится стимулировать процессы возрождения общеевропейской самобытности и строительства единства Европы. Она поддерживает идею М. С. Горбачева об «общем европейском доме».

ПНР выступает за всестороннее расширение отношений с развивающимися странами, особенно со странами, участвующими в движении неприсоединившихся государств. В последние годы она стремится достичь значительного прогресса в экономическом обмене с ними, чтобы он занимал растущее, значительно превышающее прежний уровень место в польской внешней торговле. Тесные связи имеет Польша с государствами социалистической и прогрессивной ориентации.

В 1987 г. Польша выступила с планом сокращения вооружений и укрепления доверия в Центральной Европе, который известен как «план Ярузельского». Он является свидетельством преемственности польской внешнеполитической мысли. В плане предлагается: во-первых, ликвидировать тактическое оружие дальностью до 500 километров; во-вторых, сократить те виды обычных вооружений, которые в наибольшей степени служат проведению наступательных операций; в-третьих, пачать

диалог и согласовать такую форму военных доктрин, чтобы они могли взаимно восприниматься как исключительно оборонительные; в-четвертых, развернуть новое поколение мер укрепления доверия, отвечающих объему, содержанию и функции вышеперечисленных мероприятий. Он добивается такого сокращения арсеналов, которые создает по обеим сторонам такие структуры потенциалов, которые вполне обеспечивают обороноспособность и препятствуют совершению внезапного нападения и проведению крупномасштабных наступательных операций. Другими словами, речь идет о создании ненаступательных структур военных потенциалов Варшавского Договора и НАТО. «План Ярузельского» вызвал позитивную реакцию как на Востоке, так и на Западе.

* * *

Как подчеркнуто в материалах X пленума ЦК ПОРП, социализм в Польше прошел первую, вступительную фазу развития. Успехи в осуществлении экономических и политических реформ будут определять его дальнейшие перспективы. «Высшая цель ПОРП — строительство современной, богатой, справедливой, демократической Польши, гордящейся своими достижениями в развитии цивилизации и культуры, гуманизмом общественной жизни, достойным местом среди других народов и государств», — говорится в Программе ПОРП.

Научно-популярное издание

Николай Иванович БУХАРИН

ПОЛЬСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

Гл. отраслевой редактор А. Н. Кияххи
Редактор Ю. В. Годунский
Мл. редактор М. А. Долинская
Художник В. М. Блинов
Худож. редактор К. Вечерин
Техн. редактор А. М. Красавина
Корректор Л. С. Соколова

ИБ № 9728

Сдано в набор 23.01.89. Подписано к печати 03.03.89. Формат бумаги 84×108¹/₃₂. Бумага тип. № 2. Гарнитура литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 3,36. Усл. кр.-отт. 3,68. Уч.-изд. л. 3,66. Тираж 72 968 экз. Заказ 159. Цена 15 коп. Издательство «Знание». 101835, ГСП, Москва, Центр, проезд Серова, д. 4. Индекс заказа 890303. Типография Всесоюзного общества «Знание», Москва, Центр, Новая пл., д. 3/4.