



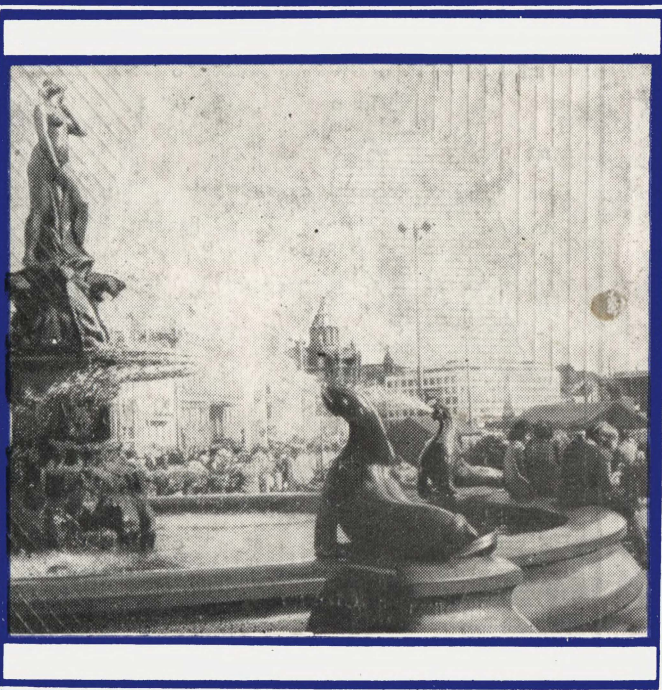
Новое
в жизни,
науке,
технике

Подписная
научно-
популярная
серия

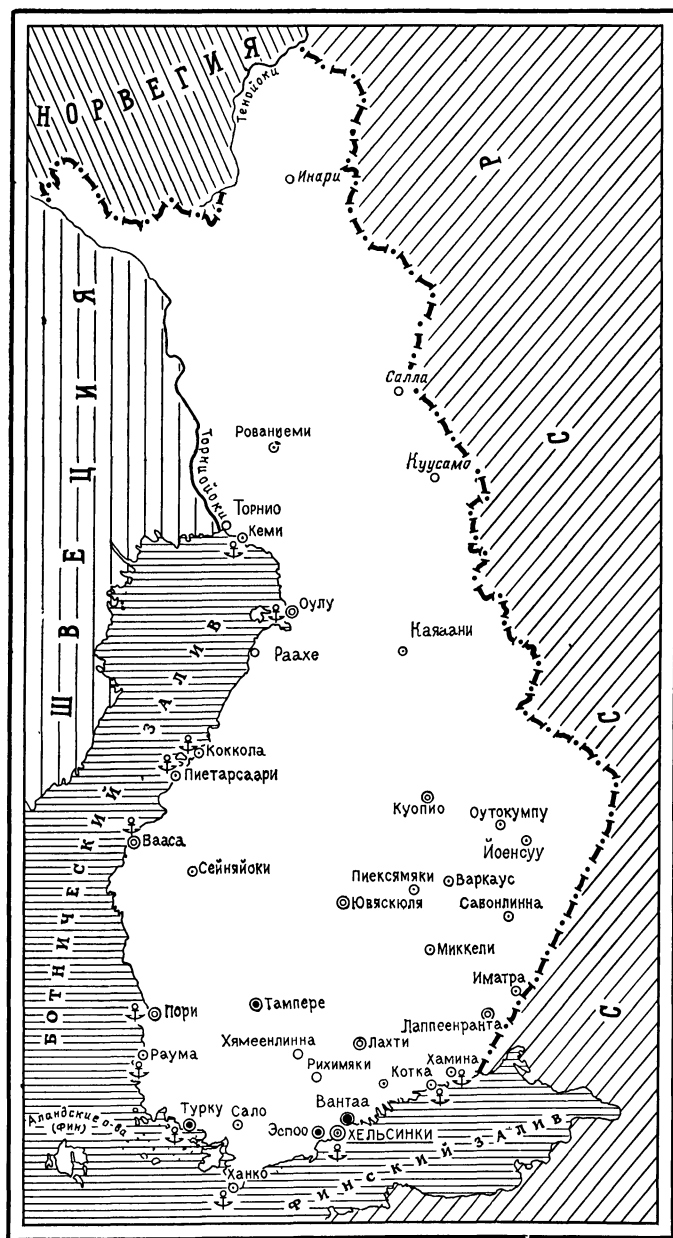
В.Г.Федоров
ФИНЛЯНДИЯ
СЕГОДНЯ

11'90

У ПОЛИТИЧЕСКОЙ
КАРТЫ МИРА



ЗНАНИЕ



НОВОЕ В ЖИЗНИ, НАУКЕ, ТЕХНИКЕ

ПОДПИСНАЯ НАУЧНО-ПОПУЛЯРНАЯ СЕРИЯ

У ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА

11/1990

Издается ежемесячно с 1976 г.

В. Г. Федоров
ФИНЛЯНДИЯ СЕГОДНЯ



Издательство «Знание» Москва 1990

ББК 66.4(08)(4Фн)
Ф 32

Автор: ФЕДОРОВ Владимир Георгиевич — журналист-международник. Автор ряда работ по вопросам новейшей истории Финляндии и советско-финляндских отношений, изданных в нашей стране и за рубежом. Член правления общества «СССР — Финляндия».

Редактор ГОДУНСКИЙ Ю. В.

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения о стране и ее истории	3
Факторы экономических и социальных успехов	26
Заботы благополучной страны	33
Линия Паасикиви — Кекконена	42
Добрососедство и сотрудничество	51

Федоров В. Г.

Ф 32 Финляндия сегодня. — М.: Знание, 1990. — 64 с. —
(Новое в жизни, науке, технике. Сер. «У политической карты мира»; № 11),
ISBN 5-07-001578-8

15 к.

В брошюре рассказывается о политической и социально-экономической жизни современной Финляндии, а также основных аспектах ее внешней политики и проблемах взаимовыгодного многопланового советско-финляндского сотрудничества.

Брошюра рассчитана на лекторов, преподавателей, тех, кто занимается самообразованием или направляется в поездку в эту страну.

0805000000

ББК 66.4(08)(4Фн)

ISBN 5-07-001578-8

© Федоров В. Г., 1990 г.

Общие сведения о стране и ее истории

От берегов Балтийского моря до тундр Заполярья протянулась государственная граница СССР с Финляндской Республикой — нашим ближайшим северным соседом. Из европейских стран она имеет самую длинную сухопутную границу с Советским Союзом — 1269 км.

Одно из самых северных государств мира Финляндия занимает территорию 338 тыс. кв. км и уступает по своим размерам в Европе лишь СССР, Франции, Испании и Швеции.

Рельеф страны формировался в течение долгого времени под влиянием различных природных явлений, в первую очередь ледниковой деятельности, и на поверхности Финляндии можно видеть следы борьбы разных стихий. Поверхность страны большей частью равнинная. Только в северной части, в Лапландии, есть высоты свыше тысячи метров.

Финляндию называют «страной тысячи озер», на деле озер площадью не менее 500 кв. м около 188 тысяч. Самое известное озеро, вернее крупнейшая в Европе озерная система — Большая Сайма (4377 кв. км), несколько меньше — Пайянне, Инари, Оулуярви. Около трети земельного фонда составляют болота. По мнению большинства исследователей, название, данное финнами своей стране, — Суоми происходит от основы «суо» — болото и суффикса «ма», означающего место, а в целом слово «суоми» переводится как «болотистая земля».

Берега страны омывают воды Балтийского моря. Финский залив относительно мелок (40—120 м), лишь глубина Ботнического залива местами достигает 200—300 м. Близость моря чувствуешь повсюду — никто не живет далее 300 км от ближайшего морского побережья.

Обилие озер, близость моря и теплого течения Гольф-стрим, наличие больших лесных массивов влияют на климат, который не столь суров, как обычно в этих широтах. Среднемесячная температура февраля —3° на юге и —13° на севере; июля — соответственно +19° и +14°.

Недра Финляндии богаты разнообразными полезными ископаемыми, но запасы их недостаточны для крупного производства. Имеются металлические руды: железные с содержанием железа от 25 до 40%, медные, титано-магнетитовые, сульфидные руды цветных металлов, различные кристаллические нерудные ископаемые — известняки, доломиты, асбест, каолин, гранит, мрамор. Довольно значительны запасы торфа — около 25 млн. т.

Главное природное богатство — лес, «зеленое золото». После СССР и Швеции Финляндия — самая богатая лесом страна в Европе, а по запасам на душу населения она стоит на первом месте в капиталистическом мире. Лесные массивы покрывают свыше $\frac{2}{3}$ ее поверхности (более 22 млн. га). 45% лесных запасов приходится на сосну, 37% на ель. «В Финляндии царствует сосна, а княжит — ель» — гласит народная пословица. На юге встречаются и лиственные породы (их 18%), особенно часто береза.

Население страны (на июнь 1990 г.) составляет свыше 4,9 млн. человек. Более 93% — финны, около 6,3% — финляндские шведы, русские — 0,05% и саами — 0,03%. Примерно 5 тыс. составляют цыгане, живущие в Финляндии вот уже свыше 400 лет. Десятки тысяч финнов эмигрировали в разное время в Австралию, США, Канаду, Швецию и СССР.

Живут финны просторно — на квадратный километр приходится в среднем 16 человек. На юге плотность достигает 80 человек на 1 кв. км, а на севере страны есть такие районы, где на протяжении десятков километров не встретишь ни одного жителя.

Рост городского населения в Финляндии происходил медленнее, чем в других странах Европы, но сейчас в городах проживает 62% населения. Наиболее крупные города — Хельсинки, где живут 493 тыс. жителей. Тампере (171 тыс.), Эспоо (167 тыс.), Турку (160 тыс.), Вантаа (151 тыс.), Оулу (99 тыс.), Лахти (93 тыс.), Куопио (79 тыс.) и др.

В административном отношении страна делится на

12 губерний. Выборных органов губернии не имеют, за исключением Аландских островов, которые находятся на автономном положении и имеют местный парламент — ландстинг. Во главе губернии стоит назначенный президентом и подчиняющийся министерству внутренних дел губернатор.

Отдельно от государственного управления существует коммунальное (муниципальное) самоуправление. Страна разделена на 460 коммунальных общин. Каждый из 94 городов представляет собой общину, в сельскую же общину (их 366) входят несколько сел и хуторов.

На гербе Финляндской Республики изображен лев, стоящий на задних лапах. Он держит меч, наступая на саблю, опущенную вниз острием. Изображение льва, очевидно, происходит из шведской геральдики, так же как и красный и желтый цвета. Лет шестьдесят назад велась оживленная дискуссия о том, чтобы заменить льва на другое животное, встречающееся в Финляндии. Предпочтение отдавалось медведю, но против выступили некоторые круги, усмотревшие опасность независимости страны, так как «медведь в других европейских странах и европейской печати всегда символизирует Россию и русских». В конечном счете все было оставлено по-старому. Изображение герба присутствует и на сине-белом государственном флаге. На торговых и других обычно поднимаемых флагах герб отсутствует.

Финский язык заслуженно считается одним из самых трудных в Европе. Примерно у 300 тыс. граждан родной язык шведский, который, как и финский, является национальным. Законы и другие официальные документы публикуются на обоих языках, во многих учреждениях имеются официальные переводчики. Двуязычие отражается и в табличках с названиями улиц, надписях на картах, вывесках.

Вместе с тем в стране существуют не только языковые различия. Жители относятся к двум основным религиозным группам: 88,7% исповедуют лютеранскую веру, 1,1% — православную. Остальные — другие религии или являются атеистами. Лютеранская и православная церкви находятся на положении государственных.

Финляндия — парламентская республика. Ее правовую основу составляют законы — О форме правления (1919 г.), О работе и правах парламента (1922 г.) и О Верховном суде (1928 г.), которые носят конституци-

онный характер. Единой конституции страна не имеет.

Верховным органом власти является парламент, который совместно с президентом республики осуществляет законодательную власть. Высшая исполнительная власть принадлежит президенту, который для общего управления государством совместно с правительством образует Государственный совет.

Парламент Финляндии однопалатный и состоит из 200 депутатов, избираемых на четыре года. Право голоса имеют все граждане, достигшие 18 лет, а быть избранными (кроме кадровых военных) — с 20 лет.

Выборы проводятся на основе прямого и равного избирательного права при тайном голосовании по сложной системе пропорционального представительства. Для получения одного мандата крупным партиям или блокам партий требуется меньшее число голосов избирателей, чем небольшим партиям, поэтому итоги выборов не всегда точно отражают межпартийное соотношение сил.

В результате последних выборов (1987 г.) места в парламенте распределились следующим образом (в скобках изменения по сравнению с выборами 1983 г.):

Социал-демократическая партия Финляндии	56(—1)
Демократический союз народа Финляндии и Демократическая альтернатива	20(—7)
Партия Финляндский центр	40(+2)
Национальная коалиционная партия	53(+9)
Шведская народная партия	13(+2)
Христианский союз	5(+2)
Сельская партия Финляндии	9(—8)
«Зеленые»	4(+2)

В конституционных законах Финляндии закреплено положение, что депутаты парламента — «представители всей нации». Они не связаны своими обещаниями согражданам, т. е. независимы от избирателей. Избрав депутата, последние в течение всего срока действия полномочий парламента фактически лишены возможности воздействовать на него, даже если он будет проводить политику, прямо противоположную их интересам и требованиям. Права отзыва депутатов как парламента, так и муниципальных органов не существует. Журнал «Суомен кувалехти» писал, что, голосуя на выборах, рядовой гражданин может таким образом влиять на жизнь общества лишь раз в четыре года, то есть 12—13 раз за всю жизнь.

Парламент подготавливает и принимает законы, осуществляет контроль за деятельностью правительства и

утверждает бюджет государства. Право законодательной инициативы принадлежит правительству и депутатам парламента. Последние могут вносить законодательные и финансовые предложения, а также пожелания. Их число в течение одной сессии достигает тысячи, однако обычно они лежат годами, так как в первую очередь рассматриваются предложения правительства. Более 90% законов принимается на основе правительственных законопроектов. Политические партии и общественные организации не имеют права законодательной инициативы.

В силу необычайной сложности парламентской процедуры принятие сколь-либо серьезного закона сопряжено с большими трудностями. При решении некоторых финансовых вопросов, например, изменении налогообложения на срок более года, а также при толковании конституции требуется не менее $\frac{2}{3}$ голосов. Изменение конституции и принятие законов конституционного характера или затрагивающих частную собственность требуют не менее $\frac{5}{6}$ голосов депутатов. Например, парламент может обычным большинством голосов решать вопросы о смертной казни, лишении свободы и т. п., но для принятия законов о регламентировании цен или квартирной платы, затрагивающих интересы частных владельцев, на сессии необходимо собрать не менее $\frac{5}{6}$ голосов. Таким образом, достаточно голосов 34 депутатов для того, чтобы практически сорвать, а в лучшем случае отложить принятие законопроекта на несколько лет (в парламенте следующего созыва для его одобрения достаточно $\frac{2}{3}$ голосов).

Выборы в коммунальные органы проводятся раз в четыре года по той же системе, что и в парламентские. На них избирается совет коммунальной общины (муниципалитет) в составе от 13 до 77 человек, в зависимости от величины общины, при котором создаются комиссии по различным вопросам. Органом исполнительной власти является правление общины (в городах называемое магистратом) в составе председателя (в городах — мэра), его заместителей и нескольких членов.

Президент республики — ключевая политическая фигура современной Финляндии. В немногих западных странах глава государства имеет столь большие прерогативы, как в Финляндии. Он не подотчетен ни избирателям, ни парламенту. Президент имеет право времен-

ного вето (если он не утвердит закон, принятый парламентом, то закон может вступить в силу, лишь если его без изменения одобрит парламент следующего созыва), может досрочно распустить парламент и назначить новые выборы. Президент назначает премьер-министра, утверждает и освобождает от должности членов правительства и высших государственных чиновников, дипломатических представителей Финляндии за границей, осуществляет надзор за государственной администрацией.

Президент руководит внешней политикой, где многие вопросы решает практически единолично (лишь решение вопросов войны и мира требует согласия парламента), ведет переговоры с другими государствами, заключает международные договоры, участвует в международных конференциях и встречах на высшем уровне. Как глава государства он является главнокомандующим вооруженными силами и обладает правом решающего голоса в вопросах военной политики.

Президент избирается на шесть лет населением страны. На выборах опускаются два бюллетеня: за кандидатов в президенты и в выборщики. Кандидат, получивший более 50% голосов избирателей, становится президентом. Если же ни один из претендентов не получит большинство голосов, то выборы проводятся в коллегии выборщиков (301 чел.).

На выборах в 1982 г. и вновь на выборах в 1988 г. главой Финляндской Республики избран Мауно Койвисто (род. в 1923 г.).

Правительство в составе премьер-министра и 17 министров осуществляет общее управление делами государства. Политический состав правительства формируется путем переговоров между политическими партиями, персональный — определяется партиями и утверждается президентом, которому принадлежит выбор кандидатуры премьер-министра. Правительство и министры должны пользоваться доверием парламента.

В послевоенные десятилетия в Финляндии сложилась устойчивая левоцентристская правительственная база, в основе которой лежало сотрудничество левых партий и центристских сил. Их прочные позиции и взаимодействие явились одной из предпосылок стабильности внешнеполитической линии страны, развития ее по демократическому пути.

Экономические и социальные трудности, с которыми сталкивалась Финляндия, использовались правой оппозицией, прежде всего Национальной коалиционной партией, для того, чтобы, играя на недовольстве избирателей, укрепить свои парламентские позиции и создать по возможности единый буржуазный фронт против рабочего движения.

В результате парламентских выборов 1987 г. произошла коренная перегруппировка политических сил, которая во многом отразила глубинные социально-экономические и политические процессы, происходящие в стране. Национальная коалиционная партия по числу полученных голосов почти сравнялась с Социал-демократической, а в самом парламенте произошел сдвиг в пользу буржуазных партий. «Рыночная экономика победила» — так озаглавила газета деловых кругов «Кауппалехти» статью об итогах выборов.

Возникла возможность формирования чисто буржуазного правительства, однако отстранение от правительства социал-демократов могло привести к радикализации рабочего и профсоюзного движения, подрыву «национального консенсуса», к консолидации левых сил. Как заметила газета «Калева» (18.III.1987 г.), «если в правительстве не будет рабочей партии, которая сглаживает предъявляемые к правительству требования, положение на рынках труда может стать очень трудным».

В конечном итоге между рабочей Социал-демократической и консервативной Национальной коалиционной партиями (по определению английской «Таймс», «прежними заклятыми врагами») была достигнута договоренность о правительственном сотрудничестве. На этой основе с привлечением двух малых буржуазных партий — Шведской народной партии и Сельской партии Финляндии в апреле 1987 г. при содействии президента М. Койвисто было сформировано четырехпартийное правительство во главе с Х. Холкери. Партия Финляндский центр, десятилетиями почти непрерывно входившая в правительство и неоднократно возглавлявшая его, впервые оказалась в непривычной для себя роли — в оппозиции.

Правительственное сотрудничество между социал-демократами и консерваторами, своего рода «союз труда и капитала», оказалось более устойчивым, чем предполагалось. Кроме того, что этот «союз» имеет за собой

прочное большинство в парламенте (130 из 200 мест), серьезную поддержку ему оказывают организации делового мира и большинство профцентров. По многим основным вопросам внутренней политики выяснилось сходство позиций Социал-демократической и Национальной коалиционной партий. На съезде Национальной коалиционной партии в июне 1990 г. утверждалось, что политика правительства Х. Холкери «является по всем показателям самой буржуазной за весь послевоенный период».

Большинство обозревателей полагает, что нынешняя правительственная коалиция, контролирующая ключевые позиции во многих органах власти, сохранится до парламентских выборов 1991 г. Поражение какой-либо из основных правительственных партий — а прогнозы этого не исключают — может привести к новому варианту правительственной коалиции. В частности, партия Финляндский центр, умело используя преимущества положения в оппозиции, добилась увеличения своей поддержки и ориентируется на возвращение в правительство.

Политизация финляндского общества весьма высокая: политическими партиями охвачено более 700 тыс. человек, т. е. около $\frac{1}{4}$ трудоспособного населения. Это значительно больше, чем в среднем в капиталистических странах Западной Европы. Роль партий закреплена законодательно. Зарегистрированные политические партии имеют право формирования парламента, т. е. выдвижения кандидатов и ведения предвыборной кампании, хотя в последние годы такое право получили и объединения избирателей. Партии участвуют в деятельности парламента, образуя там свои фракции, а также в формировании и деятельности правительства. Им принадлежит и право выдвижения кандидатов на президентских выборах.

Начиная с 1957 г. представленные в парламенте политические партии, как стоящие у власти, так и находящиеся в оппозиции, финансируются из государственного бюджета. Размер получаемой дотации пропорционален числу мандатов, которыми располагает та или иная партия в парламенте. Оказывается крупная государственная финансовая поддержка и партийной печати. Это превратило партии в своего рода составную часть государственного механизма, усилило позиции партийного руко-

водства и аппарата, сделав их практически независимыми от членских масс. Влияние членов и организаций партий на государственную политику снизилось.

В 1990 г. в партийном регистре числилось 16 политических партий, девять из которых представлены в парламенте.

Основных партий пять — Социал-демократическая, Национальная коалиционная, Финляндский центр, Левый союз и Шведская народная партия.

Социал-демократическая партия Финляндии (СДПФ) была основана в 1899 г. После поражения финляндской рабочей революции 1918 г. партия распалась: левое крыло основало Коммунистическую партию Финляндии, реформистские силы воссоздали Социал-демократическую партию. Вплоть до середины 60-х годов ее курс в основном определялся правыми деятелями во главе с В. Таннером. Лишь в 1963 г. к руководству пришло умеренное крыло, возглавляемое Р. Паасио, после чего в политике партии произошли существенные изменения. СДПФ отбросила политику антикоммунизма, перешла к поддержке внешнеполитического курса на дружбу с Советским Союзом.

Принципиальная программа партии, принятая в 1987 г., провозглашает в качестве ее основных постулатов свободу, равенство и солидарность. СДПФ выступает с конструктивных позиций по многим актуальным проблемам современности, принимает активное участие в деятельности Социалистического интернационала, где была непосредственным инициатором установления связей и начала диалога с правящими партиями стран Восточной Европы.

Партия имеет опору среди различных слоев населения, в первую очередь лиц наемного труда, и насчитывает около 90 тыс. членов. По опросам общественного мнения (лето 1990 г.), ее поддерживает 23,6% населения.

Национальная коалиционная партия (Н КП), основанная в 1918 г., представляет ведущую консервативную силу страны, выражающую интересы деловых кругов и высокооплачиваемых слоев населения.

После второй мировой войны эта партия выступила как главный противник демократического развития страны и добрососедства с СССР и до середины 70-х годов была в оппозиции политической линии президента У. Кек-

конена. Это явилось главной причиной того, что она не входила в состав правительства, а поддержка ее среди избирателей сокращалась.

В середине 70-х годов к руководству НКП пришли умеренные деятели, активизировалась реалистически мыслящая молодежь, примыкающая к партии. Произошло также изменение социальной базы партии за счет увеличения доли мелкой буржуазии и лиц наемного труда, в т. ч. рабочих и служащих низшего ранга. Эволюция внешнеполитических установок партии в сторону признания политики дружбы и сотрудничества с СССР, отвечающей национальным интересам Финляндии, способствовала значительному укреплению ее позиций в стране.

«Если говорить коротко, мы выражаем буржуазное мировоззрение. Это опора на рыночное хозяйство, ограничение роли государства в экономической жизни, свобода выбора для каждого человека. Это и приверженность элементам национальной культуры...» — так характеризует программные установки НКП ее бывший председатель, премьер-министр Х. Холкери¹.

НКП принимала участие в создании Европейского демократического союза и Международного демократического союза и является их активным членом.

Вместе с женской и молодежной организациями партия насчитывает около 70 тыс. членов. По опросам общественного мнения (лето 1990 г.), ее поддерживает 21,5% населения.

Партия Финляндский центр (ПФЦ) — центристская, основана в 1906 г. (до 1965 г. называлась Аграрный союз, в 1965—1988 гг. — Партией центра). ПФЦ традиционно является выразителем интересов основной массы населения, занятого в сельском хозяйстве. В последние десятилетия партия активизировала свою деятельность в городах, и сейчас более половины ее членов составляют лица других социальных групп. В 1982 г. коллективным членом ПФЦ стала Либеральная народная партия.

В послевоенный период под влиянием У. Кекконена, бывшего до избрания его на пост президента лидером ПФЦ, эта партия внесла важный вклад в формирование и становление дружественного СССР внешнеполитического курса страны. До конца 80-х годов партия занимала в стране положение ведущей политической силы.

¹ Известия. — 1990. — 23 января.

В основе идеологии ПФЦ лежит тезис о так называемом среднем пути между капитализмом и социализмом. Партия активно содействует диалогу между центристскими, либеральными и аграрными партиями Европы по актуальным международным проблемам борьбы за мир и обуздание гонки вооружений. По ее инициативе состоялись три общеевропейские конференции этих партий под лозунгами упрочения безопасности и разрядки, развития процесса, начатого Совещением по безопасности и сотрудничеству в Европе. Первой из буржуазных партий мира ПФЦ в 1974 г. установила официальные связи с КПСС.

Партия, включая членов ее женской и молодежной организаций, насчитывает около 300 тыс. человек. По опросам общественного мнения (лето 1990 г.), ее поддерживает 21,9% населения.

Левый союз образован в 1990 г. на базе Демократического союза народа Финляндии (ДСНФ), созданного в 1944 г., и Коммунистической партии Финляндии (КПФ), основанной в 1918 г. Эти партии приняли решение о своей фактической самоликвидации.

Демократический союз народа Финляндии, коллективным членом и ведущей силой которого являлась КПФ, представлял массовую общественно-политическую организацию левых сил. На протяжении всех лет своего существования Союз играл заметную роль в политической жизни страны, пользуясь в среднем поддержкой 16—18% избирателей, его представители неоднократно входили в правительство.

Длительные внутрипартийные разногласия в КПФ привели к тому, что избранное на ее XX съезде (1984 г.) руководство исключило из партии организации, несогласные с его идейно-политическими установками и проводимым им курсом на ликвидацию компартии. В общей сложности вне партии было поставлено более половины ее организаций и членов. Их неоднократные предложения о восстановлении единства руководством КПФ были отклонены, и в 1987 г. эти организации оформились в Коммунистическую партию Финляндии (единство) — КПФ(е). Аналогичные административные меры были осуществлены в ДСНФ, где подвергшаяся дискриминации часть союза создала массовую организацию, оформившуюся как партия Демократическая альтернатива (самораспустилась в 1990 г.).

Программа Левого союза, принятая учредительным съездом, названа «Красная политика за зеленое и справедливое будущее». В ней говорится, что Союз выступает за немедленное решение экологических проблем, в защиту наименее обеспеченных слоев финляндского общества, против «власти денег» и «диктата рыночных сил». По опросам общественного мнения (лето 1990 г.), союз поддерживает около 10% населения.

Шведская народная партия основана в 1906 г. как партия шведского национального меньшинства. Ее социальная база включает практически все слои общества и за нее голосует на выборах около 80% финляндских шведов. В политической жизни руководствуется лозунгом «созидательного консерватизма» и по большинству вопросов занимает центристские позиции.

В рядах партии состоит около 50 тыс. членов.

Относительно высокий уровень жизни, стабильность внешней политики, известный консерватизм финнов способствуют тому, что в целом политическая ситуация в стране остается стабильной и характеризуется усилением консервативных настроений.

В то же время налицо процесс «старения» политических партий, отход молодежи, да и не только ее, от участия в существующих политических организациях. Один из недавних опросов общественного мнения показал, что 48% граждан не верят в способность политических партий решать дела. Газета «Илталехти» писала, что народ «потерял веру в партии, включая их лидеров». Вопрос о будущем малых партий практически уже встал на повестку дня. Популярность различных движений и объединений неполитического характера, напротив, растет.

Для Финляндии характерно необычно большое число крупных и малых общественных организаций. В специальном ведомстве, ведущем их учет, зарегистрированы тысячи различных союзов, объединений и организаций (правда, далеко не все из них активно работают, а многие вообще прекратили существование): политические и спортивные, женские и молодежные, профсоюзные и кооперативные, пацифистские и военизированные, просветительные и религиозные, по профессиям и увлечениям и т. п. Они либо самостоятельны, либо находятся в сфере влияния политических партий, играют роль их резервов. Поле же их деятельности охватывает весь спектр существующих в стране интересов,

Финляндия принадлежит к числу развитых капиталистических стран. Из самодеятельного населения в 1987 г. было занято: в промышленности — 22%, в сфере обслуживания — 30, в торговле — 14, в сельском хозяйстве — 10, в строительстве — 8 и на транспорте — 7%. Структура промышленного производства по отраслям (1988 г.): металлообрабатывающая промышленность — 34%, лесобумажная — 16, пищевая — 10, химическая — 10, легкая — 5%, горнорудная — 1, энергетика и водоснабжение — 10, прочие — 13%.

Лесобумажная промышленность по уровню технической оснащенности занимает одно из ведущих мест в мире. Характерной особенностью ее развития в последние годы является повышение степени комплексной переработки древесины, переход от механической ее обработки к химической. Финляндия производит 5% мирового выпуска продуктов из древесины, на ее долю приходится 15% мировой торговли бумагой.

Металлообрабатывающая промышленность Финляндии производит суда, в том числе для арктического судоходства, машины и оборудование для лесной, целлюлозно-бумажной и металлообрабатывающей промышленности, промышленную автоматику, кабельные изделия, моторы и генераторы, трансформаторы, железнодорожный подвижной состав, автомобили, сельскохозяйственные машины, лифты и различные подъемники для внутризаводского транспорта, телевизоры, телефонные, радиотелефонные станции, коммуникационные системы связи и многие другие виды продукции.

С середины 50-х годов быстрыми темпами увеличивалась выплавка черных металлов. Сверхпрочные специальные сорта финляндской стали получили мировое признание.

Цветная металлургия представлена прежде всего медеплавильной промышленностью и производством никеля, причем для нее характерен широкий ассортимент выпускаемых изделий и полное извлечение всех компонентов из перерабатываемого сырья.

Химическая промышленность производит различные искусственные удобрения, автобензин, дизельное топливо и смазочные масла, битум, сжиженный газ, различные пластмассы, краски и красители, сульфаты для

целлюлозно-бумажной промышленности, титановые оксиды. По уровню технологии химическая отрасль Финляндии занимает ведущее место в Европе.

Хотя юридически в стране существует несколько видов собственности (частная, государственная, муниципальная, церковная, кооперативная и др.), частная во всех формах является безраздельно господствующей. Из промышленных предприятий частным акционерным обществам и владельцам принадлежит более 80%, а государству — лишь около 4%. Из лесных богатств страны в частной собственности находится примерно 55%, акционерным обществам принадлежит 7, государству — 32%. На частных предприятиях производится примерно 75% промышленной продукции, на кооперативных — около 7, на государственных и прочих общественных предприятиях — 18,1%.

В целом государственный сектор в Финляндии играет более значительную роль, чем в большинстве развитых капиталистических стран. В условиях исключительно жесткой защиты частной собственности (за всю историю страны в ней не было национализировано ни одного предприятия вопреки желанию владельца), переплетения финансового и промышленного капитала капитализм в Финляндии стал развиваться не по пути огосударствления крупнейших предприятий и отраслей экономики, а по пути усиления государственного регулирования экономической жизни.

По уровню монополизации и концентрации производства Финляндия опережает многие развитые капиталистические государства. На 30 крупнейших предприятий приходится 70% производства и 74% экспорта, на них занято 40% рабочих и служащих промышленности. Правда, при международных сравнениях многие наиболее крупные финляндские фирмы оказываются средними. Так, в списке 50 ведущих промышленных фирм Западной Европы находится лишь три из них («Несте», «Ноккиа» и «Репола»).

В банковском деле выделяются два ведущих коммерческих банка страны: Национальный акционерный банк и Объединенный банк Финляндии.

Ведущей отраслью сельского хозяйства является животноводство. Для мелких хозяйств производство зерна нерентабельно (а из примерно 190 тыс. крестьянских хозяйств страны их более половины). Средний урожай мо-

лока от коровы 5000 кг в год. Принимая во внимание климатические условия и преобладание малоплодородных почв, урожайность в полеводстве сравнительно высокая. В среднем она составляет по пшенице 25 ц с га, ржи — 20, ячменю и овсу — 23, картофелю — 190 ц.

В северных районах страны около 35% населения получает средства к существованию от оленеводства. Ежегодно добывается около 156 тыс. т рыбы, в том числе более 80% в море.

Финляндия — одна из ведущих стран по производству меха. На звероводческих фермах (более 5 тыс.) разводятся: около 5 млн. норок (10% мирового производства), 3 млн. лисиц (70% мирового производства шкурок), хорьки и еноты (90% мирового производства).

Узость внутреннего рынка, ограниченность сырьевых ресурсов и экономического потенциала, преобладание узкоспециализированных предприятий и ряд других факторов ориентируют финскую экономику на активное участие в международных хозяйственных связях. Экспорт превышает 30% от общего объема ВВП. В некоторых отраслях экспортируется более половины от общего объема промышленного производства. На экспорт идет 55% продукции металлообрабатывающей промышленности, 80 — лесобумажной, 9 — химической, 5 — легкой и 3% — пищевой.

Не менее значительна зависимость Финляндии от импорта. Крупнейшими внешнеторговыми партнерами являются Швеция, ФРГ, СССР, Англия, США и Франция. Из общего объема внешней торговли на Западную Европу приходится около 65%, в том числе на страны ЕЭС — 42%.

Денежная единица — финляндская марка (100 пенни). С 1973 г. действует плавающий курс марки. В октябре 1990 г. 3,655 марки = 1 доллару США. В это же время по официальному курсу 100 марок = 15 руб. 22 коп.

* * *

Линии исторического развития Финляндии и России не просто пересекаются, а тесно переплетаются. Финские племена с глубокой древности жили в соседстве со славянами и имели с ними тесные связи. «В нас течет одновременно и монгольская и финская кровь», — писал

однажды Александр Герцен. Финны всегда считались в России очень близким народом.

В XII в. шведские феодалы под предлогом распространения католической веры среди язычников-финнов начали крестовые походы в Финляндию. Воспользовавшись ослаблением Руси, Швеция к концу XIII в. полностью подчинила себе Финляндию. При установлении первой официальной границы между русскими и шведскими владениями новгородцы в интересах достижения мира уступили шведам часть Карелии, а также восточную часть Финляндии.

Конец шведскому господству наметился в XVIII в. Северная война (1700—1721 гг.) привела к присоединению к России побережья Финского залива, включая южную часть Финляндии. Но прочного мира не установилось. Стремясь обеспечить безопасность Петербурга и северо-западных границ России в целом, Александр I во время войны со Швецией в 1808 г. ввел войска в Финляндию. В следующем году она была присоединена к Российской империи в качестве Великого княжества Финляндского. В составе России оно находилось на положении автономного государственного образования, пользующегося значительной независимостью: собственное правительство, парламент (сейм), государственный герб и гимн, финляндское подданство, свои законы, суды, административные органы, почта и таможня, финансовая и налоговая системы.

Несмотря на реакционность царизма, вхождение в состав России было исторически прогрессивным событием. Начался процесс интенсивного духовного развития, консолидации финского народа в нацию. К концу XIX в. в Финляндии сложилось национальное капиталистическое хозяйство. «Финляндия развилась, созрела для самостоятельного государства в качестве части Российской империи. Этого определенно не произошло бы под властью Швеции», — отмечает президент Финляндии М. Койвисто.

Перерастание капитализма в империализм обострило все противоречия в России, в том числе противоречия между самодержавием и угнетенными народами. С середины 1880-х гг. началось ущемление прав Финляндии, а вскоре был взят курс на полную ликвидацию ее особого положения и унификацию ее законодательства, управления, условий политической и социально-экономиче-

ской жизни с общеимперскими (о подавлении национальной культуры и самобытности финнов, т. е. о русификации, речи не шло). В основе этой политики лежал прежде всего конфликт интересов российской и финляндской буржуазии. Определенное значение имело и развитие стратегической обстановки в районе Балтийского моря, где Россия опасалась нападения Германии через Финляндию на Петербург.

С начала нынешнего столетия борьба финнов за свои права наложила заметный отпечаток на всю политическую, общественную и культурную жизнь страны. Главной силой национального сопротивления царизму стал пролетариат Финляндии. В своей борьбе он приобрел надежного союзника в лице революционного рабочего класса России, руководимого партией большевиков во главе с В. И. Лениным.

Под натиском революции 1905—1907 гг. царизм был вынужден удовлетворить многие требования финляндского народа. В 1906 г. в Финляндии были введены всеобщее, равное и прямое избирательное право, однопалатный парламент, отменены законы, ограничивающие автономию. Финляндия стала фактически республиканской страной, для того времени одной из самых демократических в мире.

За разгулом реакции в России последовал поход и на права Финляндии. Осуществлению планов ликвидации ее автономии помешали первая мировая война и сопротивление финляндского народа.

Из российских политических партий только большевики поддержали финляндский народ в борьбе против царизма, считая, что объективные исторические предпосылки для отделения Финляндии вполне созрели. В. И. Ленин и большевики не отвергали союза России с Финляндией, основанного на соглашении, если Финляндия этого захочет. Однако, подчеркивал В. И. Ленин, это должно быть именно соглашением, а не подчинением, и может быть осуществлено лишь при условии признания за Финляндией свободы отделения.

Февральская революция в 1917 г. несколько облегчила положение Финляндии. Прикрывавшееся флагом демократии Временное правительство было вынуждено восстановить ее автономию, но строго в рамках «единой и неделимой России».

Великая Октябрьская социалистическая революция

полностью перечеркнула политику царизма и российской буржуазии в отношении Финляндии, открыла ее народу путь свободного, независимого развития. 15 ноября 1917 г. сейм принял закон о принятии на себя верховной власти в стране. С этого дня Финляндия стала фактически свободной, оставаясь буржуазной республикой в составе Советской России.

Обращаться за признанием независимости к Советскому правительству, которое было ему классово чуждым, правительство Финляндии не желало. Оно решило добиться разрыва отношений с Советской Россией с помощью Германии, что отвечало интересам последней. 6 декабря 1917 г. по рекомендации из Берлина оно внесло в сейм предложение о провозглашении независимости Финляндии, которое было принято большинством из буржуазных партий. Социал-демократы потребовали решения вопроса о независимости путем соглашения с Советской Россией.

Советское правительство признало государственную независимость Финляндии немедленно, как только ее правительство обратилось к нему. 31 декабря 1917 г. В. И. Ленин и все члены Совета Народных Комиссаров подписали соответствующее постановление. 4 января 1918 г. оно было утверждено Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом, а затем III Всероссийским съездом Советов.

Выбор пути обретенной государственной независимости решался в Финляндии в условиях обострения классовой борьбы. Стремясь покончить с подъемом революционного движения в стране, буржуазия стала готовиться к вооруженному выступлению против трудящихся и предоставила правительству диктаторские полномочия для «наведения твердого порядка».

Рабочие поднялись на борьбу в защиту своих прав и демократических свобод. 28 января 1918 г. в стране началась рабочая революция и было создано революционное правительство — Совет народных уполномоченных.

Революция не изменила принципиального отношения Советской России к Финляндии как к независимому государству. 1 марта 1918 г. между РСФСР и Финляндской социалистической рабочей республикой был подписан Договор о дружбе и братстве — первый в истории

договор между суверенными социалистическими государствами.

Три месяца отряды финляндской Красной гвардии успешно вели боевые действия, и лишь интервенция германских войск решила исход гражданской войны в пользу белых. В мае 1918 г. рабочая республика в Финляндии пала. По инициативе правых кругов сейм принял закон об установлении монархии и избрал «королем Финляндии и Карелии» германского принца.

Ноябрьская революция в Германии и поражение последней в мировой войне помешали дальнейшему превращению Финляндии в вассала Германии. Планы регента страны генерала К. Маннергейма принять участие в антисоветской интервенции держав Антанты осложнили события внутри Финляндии. Избранный в апреле 1919 г. парламент принял закон о введении республиканской формы правления. На президентских выборах победу одержал К. Столберг, представлявший умеренную буржуазию. Новое правительство, хотя и не отказалось от враждебной Советской России политики, все же, несмотря на давление Антанты, не пошло на участие в интервенции.

Осенью 1919 г. Советское правительство официально предложило Финляндии вступить в мирные переговоры. В мае 1920 г. это предложение было принято, и 14 октября 1920 г. в Тарту состоялось подписание мирного договора.

Для достижения мира Советское правительство по инициативе В. И. Ленина пошло на ряд серьезных уступок, в том числе и в территориальном вопросе, сняв свои предложения об установлении границы на Карельском перешейке на таком расстоянии, которое бы обеспечивало безопасность Петрограда.

Становление мирных отношений между Советской Россией и буржуазной Финляндской Республикой проходило также при непосредственном участии В. И. Ленина как главы Советского правительства. Всего при жизни В. И. Ленина в 1921—1923 гг. между РСФСР, СССР и Финляндией было заключено 18 договоров и соглашений.

В последующие годы Советское правительство неоднократно предпринимало попытки установления добрососедского сотрудничества со своим северо-западным соседом, которые почти не встречали отклика. Договор о

ненападении между Финляндией и СССР, который предлагался советской стороной еще в 1926 г., был заключен лишь в 1932 г.

Финляндский парламент в 1935 г. заявил, что Финляндия будет придерживаться нейтралитета и ориентации на скандинавские государства, но это заявление не встретило отклика у мировой общественности, которая не питала доверия к внешнеполитическому курсу Финляндии, учитывая его антисоветскую направленность и существовавший в стране недемократический режим. В самой Финляндии также не выявилось достаточно широкой поддержки политике нейтралитета.

Во второй половине 30-х гг. Германия, опираясь на местные правые и военные круги, развернула в Финляндии, как и в других приграничных с СССР государствах, активную политическую, пропагандистскую и военно-разведывательную деятельность. Советское руководство полагало, что Финляндия могла стать не только плацдармом для агрессии против Советского Союза, но и союзником агрессора, поскольку в стране открыто выдвигались притязания на советские территории.

Проблема безопасности северо-западных границ СССР встала поэтому в центр отношений между Советским Союзом и Финляндией вскоре после прихода Гитлера к власти. Видя неизбежность схватки с Германией, Советское правительство в условиях нарастания угрозы новой мировой войны неоднократно высказывало правительству Финляндии мнение о настоятельной необходимости улучшения советско-финляндских отношений. Более полутора лет — с апреля 1938 г. по ноябрь 1939 г. — между представителями обеих стран шли переговоры о достижении соглашения по конкретным вопросам обеспечения взаимной безопасности.

Финляндские исследователи, рассматривающие события тех лет в широком историческом контексте, так же, как и президенты Ю. К. Паасикиви, их непосредственный участник, и У. Кекконен, глубоко анализирувавший прошлое страны, однозначно признали оборонительный характер политики Советского Союза в отношении Финляндии в конце 30-х годов.

После того, как в обстановке уже начавшейся мировой войны выяснилось, что финляндская сторона стремится уклониться от соглашения, советское руководство приняло решение улучшить стратегические позиции на

северо-западном направлении путем войны. 30 ноября 1939 г. части Красной Армии перешли границу Финляндии.

Действия Сталина и его окружения, прибегших к военной силе, не только противоречили принципам ленинской внешней политики, но и не имели правовой основы и однозначно подлежат осуждению. Вместе с тем многие историки обращают внимание на сложность международной обстановки того времени и внешнеполитического положения СССР. Английский историк Д. Спринг в статье, опубликованной в 1989 г. в Финляндии, характеризует войну 1939—1940 гг. как «превентивную акцию». Финляндские историки И. Калела и Ю. Туртола высказались еще более определенно: «Политика Финляндии 1920—1930-х годов спровоцировала Советский Союз на нападение в конце осени 1939 года».

Подлинным виновником войны 1939—1940 гг. следует считать германский фашизм. Его экспансионистские планы в отношении Советского Союза и Финляндии — главная причина общей драмы наших стран 50 лет назад. Если же говорить о собственно Советском Союзе и Финляндии, ответственность за трагедию тех лет несет руководство обоих государств. Одной из предпосылок войны был катастрофический дефицит взаимного доверия, усугубляющийся давлением западных держав на Финляндию.

12 марта 1940 г. между СССР и Финляндией был подписан мирный договор. Советский Союз ограничился минимальными территориальными требованиями, фактически означавшими восстановление исторической российско-финляндской границы, существовавшей до 1809 г. Это имело немалое значение для обороны северного фланга в годы Великой Отечественной войны. Как развивались бы события, если бы части германской армии в союзе с финляндской начали в 1941 г. обстрел Ленинграда и наступление на него с прежней границы, расположенной в 32 км от города?

Осенью 1940 г. руководители Финляндии открыли границы своей страны для частей вермахта. В июне 1941 г. Финляндия включилась в гитлеровскую агрессию против СССР. Мезальянс традиционно демократической Финляндии и фашистской диктатуры в Германии, отмечал У. Кекконен, «можно считать логическим последст-

вием внешнеполитических устремлений нашей страны в первые десятилетия ее независимости»¹.

Официальная пропаганда руководства Финляндии утверждала, что Финляндия ведет «сепаратную оборонительную войну» во имя собственной независимости, национальных интересов и идеалов, которая «лишь случайно совпала с походом Германии против «большевизма». Фактически же целей, отличных от целей Германии, у нее не было: центральное место в политическом курсе занимали планы завоевания «жизненного пространства», уничтожения советского строя и расчленения Советского Союза, колонизации советских территорий и борьбы против «славянства».

Руководители Финляндии пошли на переговоры с СССР лишь в 1944 г., когда хребет вермахта был уже сломан на советско-германском фронте и стало ясно, что окончательное поражение вместе с Германией не только чревато смертельной опасностью для классового господства правящих финляндских кругов, но и равнозначно самоубийству нации.

19 сентября 1944 г. в Москве между Финляндией и Советским Союзом и Великобританией, выступавшими от имени всех Объединенных наций, находившихся в состоянии войны с Финляндией, было заключено Соглашение о перемирии. По оценке финляндских демократических кругов, их страна в тот день во второй раз обрела независимость: в планы Гитлера входило уничтожение самостоятельности Финляндии и порабощение ее народа.

В Советском Союзе и в Финляндии был извлечен урок из обеих войн. Он имеет немало аспектов, но можно выделить два главных: осознание неразрывной взаимозависимости безопасности обеих стран и невозможности решения этой проблемы на путях военной конфронтации, а также необходимости ограждать отношения наших стран от любого вмешательства со стороны третьих государств. Это создало предпосылки для формирования таких отношений, которые основываются на прочном фундаменте взаимного доверия, не оставляющего места для иных толкований. «Поколения, которые видели смерть в лицо и вернулись с войны живыми, ценят

¹ Кекконен У. Финляндия и Советский Союз. — М., 1975. — С. 223.

дружбу, братство народов, стремление мирным путем решать спорные проблемы, уважать будущее», — подчеркнул президент М. Койвисто на торжественном собрании в Хельсинки, посвященном 50-летию окончания войны 1939—1940 гг.

Соглашение о перемирии действовало до 1947 г., когда в Париже СССР и другими государствами, находившимися в состоянии войны с Финляндией, был подписан мирный договор.

Международная обстановка вскоре стала осложняться. Исходя из уроков войны и учитывая складывающееся в Европе положение, Советский Союз в феврале 1948 г. предложил Финляндии заключить Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи (мысль о целесообразности заключения обоюдного оборонительного договора финляндской стороной выдвигалась еще в начале 1945 г.). Такой договор был подписан 6 апреля 1948 года. Он зафиксировал окончательный поворот в отношениях между двумя странами и народами к лучшему, придал им качественно новое содержание.

1948—1950 гг. можно охарактеризовать как период борьбы вокруг курса внутренней политики Финляндии, затрагивающей и внешнеполитические вопросы, что не позволило в сколь-либо значительной степени приступить к осуществлению Договора 1948 г.

1951—1966 гг. — время формирования и становления «линии Паасикиви — Кекконена», отражения попыток правых сил Финляндии пересмотреть внешнеполитический курс и превращения политики мирного сосуществования в действительность во всех областях жизни. Начало активного участия Финляндии в международном разделении труда.

1967—1973 гг. — расширение и углубление дружественного сотрудничества СССР и Финляндии по всем линиям, международное признание «линии Паасикиви — Кекконена», превращение Финляндии в важный субъект международной жизни и подключение страны к западноевропейской интеграции.

Последующие годы можно назвать периодом материализации доверия и углубления советско-финляндского сотрудничества, укрепления его политической и экономической базы, расширения взаимодействия обоих государств в вопросах упрочения мира на европейском

континенте и во всем мире, повышения международного авторитета Финляндии.

Факторы экономических и социальных успехов

Финляндия предстает взору человека, впервые увидевшего ее, зажиточной страной, и такое впечатление не будет ошибочным. По основным обобщающим показателям экономического развития она прочно вошла в дюжину наиболее развитых капиталистических государств. В 1988 г. по доле ВВП на душу населения (18,6 тыс. долл. США) Финляндия заняла восьмое место в мире, оставив позади ФРГ, Францию, Англию и Италию. Если же взять темпы экономического роста в 1977—1987 гг. (в среднем 3,1%), то ей принадлежало третье место в капиталистическом мире после Японии и сделавшей скачок благодаря нефти Норвегии. По динамике роста личного потребления в прошедшем десятилетии Финляндия вышла на первое место в мире, оставив позади Японию, США, Норвегию и Швецию.

Успешное развитие экономики сопровождалось в целом благоприятным развитием в социальной сфере. Постоянно, хотя и медленно, повышался жизненный уровень основной массы народа, сокращалось число безработных, заметно увеличилась доля средних слоев населения. Сложилась развитая система социального обеспечения — длительный отпуск по беременности, родам и воспитанию ребенка, пособия на детей, бесплатное неполное среднее образование, относительно дешевое среднее и высшее образование, субсидируемое государством здравоохранение, месячный оплачиваемый отпуск, пособия по безработице, два вида пенсий по старости.

В стране длительное время не наблюдается общественной конфронтации, крупных социальных конфликтов и правительственных кризисов, заметно сгладились межпартийные разногласия.

Все это не может не впечатлять, тем более что исходные позиции, с которых начала свое послевоенное развитие эта страна, потерпевшая к тому же поражение в войне, далеко не во всем были благоприятными. Для того, чтобы создать нынешнее, достаточно процветающее общество, финнам пришлось преодолеть более вы-

сокие барьеры, чем многим другим государствам. Хотя структурные изменения в экономике Финляндии в послевоенные годы шли в основном в том же направлении, что и в других капиталистических странах, нет сомнения, что она обладает отчетливо выраженной национальной, социально-экономической и политической индивидуальностью, имеет собственный стиль и облик.

Значительные успехи Финляндии невозможно объяснить каким-либо одним фактором, правомерно говорить об их сочетании, оговорившись при этом, что не все факторы поддаются количественной оценке.

Все начинается с рабочих рук, с культуры и организации труда. Природа никогда не была щедра к финнам и обделила их своими богатствами, но зато наградила недюжинным трудолюбием, упорством, честностью, прилежанием, деловитостью и бережливостью, приверженностью к скрупулезному порядку. Еще в прошлом веке М. Е. Салтыков-Щедрин писал о финнах: «Народ трудолюбив и страстно любит свою землю». Финляндские ученые, инженеры и техники, рабочие добились выдающихся результатов во многих областях. Почти для всех предприятий характерны не только высокая производительность, но и высокая промышленная культура, тщательность отделки, добротность готовой продукции. Претензии потребителей по качеству составляют 0,1%, по срокам поставки — 2%. Высокая ответственность за дело, старательность, трудовая и технологическая дисциплина финнов привели к тому, что марка их продукции в целом высоко ценится в мире.

Следует отметить и такой фактор, как высокий уровень и качество образования населения, позволяющие стране идти в ногу с научно-техническим прогрессом. Расходы на науку и просвещение составляют 5,1% от ВВП, на них ассигнуются 17—18% государственного бюджета. Почти треть граждан после окончания неполной средней девятилетней школы окончили еще одно учебное заведение, каждый десятый житель страны — выпускник вуза. Система среднего образования гарантирует, что выпускники являются вполне «компьютерно грамотными» людьми. Существует и разветвленная система школ и курсов по переквалификации кадров, поскольку развитие научно-технической революции объективно ставит перед человеком задачу в течение жизни в среднем два-три раза переквалифицироваться.

Следующий фактор успехов Финляндии — умение использовать достижения современной науки и техники, точный выбор национальных приоритетов в техническом прогрессе. Во всех отраслях промышленности в последние десятилетия было неоднократно обновлено оборудование, проведена автоматизация, расширены производственные мощности, усилилась интенсификация труда. Отказ от национальной ограниченности и форсированный импорт новейшей технологии и современного оборудования помогли быстро впитывать все новое, что создается в мире. Передовой опыт Финляндия заимствовала в основном из Западной Европы и США, кое-что было взято и у нас. Производились закупки патентов и лицензий, заключались соглашения о техническом сотрудничестве с иностранными фирмами, привлекался иностранный капитал. Иностранные инвестиции в Финляндии в 1989 г. составляли 1353 млн. марок. Иностранный капитал широко представлен в радиоэлектронике, машиностроении, швейной, текстильной, электротехнической, автомобильной, табачной и пищевой промышленности.

Финляндия еще в середине 70-х годов отказалась от экстенсивного развития экономики и перешла к интенсивному росту, при котором преобладают не увеличение основных фондов, а развитие технологии, улучшение организации производства и качества продукции. Активизировался процесс интернационализации и рационализации производства как на макроэкономическом, так и на внутрифирменном уровне.

Особый акцент сделан на научно-техническое обеспечение структурной перестройки экономики и создание собственной новейшей технологии. Основные направления научных разработок — информационная техника, электроника, медицина, технология лесобумажной промышленности, биотехника (генная инженерия), фармакология, химия, порошковая металлургия, кабельное и спутниковое телевидение, волоконная оптика, арктическая технология. Вложения на НИОКР за последние пять лет возросли с 0,1% до 1,73% от ВВП, и в ближайшие годы предполагается довести этот показатель до 2,1%. Разрыв между наукой, исследовательскими учреждениями и производством минимален. По количеству создаваемых новых компаний, производящих новейшую

технику в расчете на душу населения, Финляндия опередила США.

Расхожее положение, что новая техника и автоматизация производства способствуют высвобождению рабочей силы, не во всем подтверждается в Финляндии. Ломка традиционных экономических структур привела в 80-е годы к ликвидации 78 тыс. рабочих мест — в лесной, текстильной, бумажной и некоторых других отраслях. В то же время в электронной, электротехнической, полиграфической и инструментальной промышленности и в сфере услуг число рабочих мест существенно возросло. Так, в областях экономики, связанных с применением вычислительной техники, число занятых за последние десять лет увеличилось с 80 до 332 тыс. человек.

Последние десятилетия ознаменовались быстрым ростом интенсификации сельскохозяйственного производства, в основном благодаря широкому применению удобрений, современной сельскохозяйственной техники и агрономической науки (осушение полей, дренаж, известкование почв, выведение местных сортов растений, наиболее подходящих для климатических и почвенных условий страны), да и компьютеризации. Финляндия производит продовольствия в количестве, достаточном, чтобы прокормить 6 млн. человек. Она полностью обеспечивает себя основными продуктами питания за счет собственного производства, а около 10 процентов сельскохозяйственной продукции (мясо, молочные продукты, яйца) экспортируется.

Умелое использование международного разделения труда, широкий выход на внешний рынок — также существенный фактор, обусловивший успехи Финляндии. На внешнюю торговлю приходится около трети валового национального продукта страны.

Во многом это связано с сотрудничеством с Советским Союзом. Крупные советские заказы стали важным фактором повышения конкурентоспособности экономики Финляндии, мощным стимулом для расширения производственной базы, ускоренной индустриализации, разработки новейшей промышленной технологии и развития таких современных отраслей, как металлургия, машиностроение, судостроение, транспорт, энергетика, для усиления использования национальных ресурсов и улучшения отраслевой и региональной структуры. Зна-

чительные объемы и долгосрочный характер этих заказов открыли путь к специализированному серийному производству, что повысило конкурентоспособность, позволило вести дело эффективно, с размахом.

Если взять, например, металлообрабатывающую промышленность, то ее производство более чем удвоилось по сравнению с довоенным временем в основном благодаря возможности использовать советский рынок. Экспорт в Советский Союз сыграл важнейшую роль в подъеме финляндского судостроения, серьезно повлиял на развитие швейной и обувной промышленности, ориентировавшихся прежде во многом на отечественный рынок. В газете деловых кругов «Кауппалехти» (15 июля 1980 г.) подчеркивалось: «Во многих отраслях экспорт на Запад возник только в результате экспорта на Восток или весь экспорт становился рентабельным только после того, как экспорт на Восток восполнил неиспользованные мощности». В трудное для финляндской экономики время Советский Союз неоднократно шел навстречу нуждам Финляндии, увеличивая свои закупки, что оказывало стабилизирующее воздействие на общее экономическое состояние страны. Деловые круги и экономисты Финляндии, в частности, отмечали, что в 70—80-е годы ей удалось несколько сдержать натиск кризиса и обеспечить больший рост валового национального продукта и темпы роста экономики в сравнении с другими европейскими странами благодаря успешно развивающимся связям с СССР.

Экономический рост Финляндии был довольно успешным и благодаря интенсивному развитию торговли с капиталистическими странами. Присоединение Финляндии к Европейской ассоциации свободной торговли способствовало увеличению экспорта продукции крупнейших предприятий и углублению международной специализации экономики страны. В рамках ЕАСТ в Финляндии была выработана довольно разносторонняя система государственно-монополистического управления внешней торговлей, позволяющая регулировать экспорт в интересах отечественных монополий.

Одной из причин динамичного роста финляндской экономики является и низкий уровень расходов на оборону — в 1989 г. около 1,4% ВВП (в довоенные годы военные расходы составляли до 18% государственного бюджета).

К основным факторам экономического роста Финляндии относятся также эффективное использование государственно-монополистических форм регулирования, сопровождающееся расширением вмешательства государства в хозяйство, опытность и организованность монополистической буржуазии, выработка ею единой общеклассовой стратегии и достижение на этой основе высокой степени сотрудничества труда и капитала. Финляндской буржуазии удалось создать своеобразную и высокоэффективную систему классового и политического господства. Ее реализация имеет свою историю.

Предпринятые в 50-х годах в Финляндии первые попытки целенаправленного воздействия на экономику путем долгосрочного экономического программирования оказались в условиях господства частнокапиталистического сектора нерезультативными.

Прибегнуть подобно другим капиталистическим странам к политике «затягивания ремней» и перенести их опыт на финляндскую почву было трудно. Возможности правящих кругов ограничивались узостью социальной базы буржуазии, наличием сильного профсоюзного движения, влиятельной компартии и других значительных прогрессивных сил. Всеобщая политическая забастовка 1956 года и получение коммунистами и их союзниками на парламентских выборах 1958 г. $\frac{1}{4}$ мандатов свидетельствовали не только о силе, но и о радикализации рабочего движения.

Сознавая, что оно представляет такую силу, которую можно попытаться «угговорить», но нельзя подавить, монополистические круги избрали ставку на то, чтобы избежать классовых столкновений и попытаться привлечь рабочие партии и организации к добровольному участию в укреплении капиталистической экономики. На путь выработки собственных методов достижения этой цели финляндскую буржуазию толкал и опыт буржуазии других развитых капиталистических стран, приносивший, как оказалось, лишь кратковременный успех.

В середине 60-х годов правящие круги перешли к реализации своих идеологических и политических доктрин, направленных на то, чтобы сохранить инициативу в своих руках, ввести классовую борьбу в такие рамки, которые не угрожали бы основам буржуазного строя.

В течение нескольких лет в Финляндии оформилась

так называемая политика доходов, главным элементом которой было заключение соглашений между правительством, организациями предпринимателей и профсоюзами о нормах роста цен, заработной платы и других видов доходов трудящихся, а также прибылей капитала. В результате предпринимателям и правительству удалось сравнительно безболезненно удержать динамику реальных доходов трудящихся значительно ниже уровня роста производительности труда, добиться выравнивания баланса внешней торговли, роста валютного запаса, оживления жилищного строительства, инвестиционной деятельности. Для капиталистического мира это не такое уж частое явление.

Разумеется, основное бремя политики доходов легло на лиц наемного труда, ибо это означало в первую очередь снижение затрат на рабочую силу. Начиная с середины 70-х годов рост реальной заработной платы практически прекратился. Борьба между трудом и капиталом, никогда не утихавшая в Финляндии, в период функционирования политики доходов еще более обострилась. Число забастовок, составлявшее в 60-х годах в среднем 73 в год, в 70-е годы выросло в среднем до 1420.

Поскольку основа «политики доходов» оказалась ненадежной, а сам термин «износился», в конце 70-х годов «Представительство финансовых и деловых кругов Финляндии» выступило с концепцией «социального контракта на широкой политической основе». Общие контуры этой концепции были изложены в ряде программных документов этого органа. В них проводится тезис об общности социально-экономических интересов всех слоев народа и утверждается, что идеи социального соглашения и партнерства, «союз труда и капитала» не должны ограничиваться социально-экономической сферой.

В середине 80-х годов на смену «социальному контракту» пришла концепция «общенационального консенсуса», предполагающая закрепление идей социального партнерства во всех областях жизни общества как главной предпосылки дальнейшего развития страны. Практической реализацией этой концепции и стало возникновение правительственного сотрудничества социал-демократов и коалиционеров. Его неудача, заявил председатель Национальной коалиционной партии Х. Хол-

кери после вступления на пост премьер-министра, означала бы «конец финляндского консенсуса или, по крайней мере, весьма чувствительный удар по нему».

Заботы благополучной страны

Как уже говорилось выше, Финляндию можно без обиняков отнести к одной из благополучных стран мира. Советские люди воздают должное прогрессу финляндского общества в различных областях его жизни. Многие наши достижения в сравнении с успехами нашего северного соседа оказываются весьма и весьма скромными.

Все же то, что внешне социальные контрасты в Финляндии не столь видны, как, например, в Италии, совсем не означает, что на северном берегу Финского залива исчезли проблемы и противоречия капиталистического строя. «Самой буржуазной страной» в Европе именует Финляндию солидный консервативный еженедельник «Нюкюпайвя», это же подчеркивают и финляндские журналисты, недоумевающие, «отчего советские газеты и журналы предпочитают писать о Финляндии исключительно в розовых тонах»?

«Можно привести положительные данные об экономическом, культурном и социальном развитии нашей страны. Но, к сожалению, эти красивые цифры не отражают всей правды. За ними скрывается тот факт, что уровень благосостояния не у всех одинаков и что различия исключительно велики», — отмечал президент У. К. Кекконен¹. В беседах политические руководители и представители делового мира Суоми признают социальное неравенство, наличие социальных противоречий как неотъемлемую черту финляндского общества и дополняют: «Если говорить откровенно, Финляндии с большим трудом удается жить так, как она хочет».

Численно финляндская буржуазия невелика — около 50 тыс. человек, то есть ее доля не превышает одного процента населения страны. В то же время в руках этого одного процента находится 23% национального

¹ Кекконен У. Финляндия и Советский Союз. — М., 1973. — С. 31.

богатства, а если взять 10% наиболее состоятельных граждан, то им принадлежит 75% этого богатства. «Эти десять процентов не работали больше или лучше других...» — пишет видный политический деятель Эрки Раатикайнен: «Это доходы от торговли, собственности, наследства или спекуляции. Наиболее высокая заработная плата и связанные с нею побочные доходы являются следствием выгодного поста, благосклонности, связей или родства».

Финляндские миллионеры не кичатся своим богатством, не добиваются постов в парламенте, в правительстве, скромно одеваются, строго охраняют покой своих домов, куда запрещен вход представителям прессы. Однажды оказалось, что даже около трети депутатов парламента Финляндии не знает руководителей делового мира — настолько последние избегают гласности. Публицисты отмечали, что «сотрудники налоговых ведомств, даже давая волю своей фантазии, не в состоянии представить себе той невидимой глазу роскоши, которой обладают крупные фирмы и поместья». Учет крупных состояний в стране никогда не производился, ибо даже мысль об этом воспринимается как покушение на капитал и свободу личности.

Да, жизненный стандарт финляндского трудового народа улучшился. Но это не исключает существования в стране большого числа граждан, живущих ниже официальной черты бедности, которая Управлением социального обеспечения определена в 1800—2000 марок в месяц. Таких людей в 1988 г. было более 200 тысяч.

К тому же жизнь в Финляндии по сравнению с другими странами очень дорога. По стоимости жизни она занимает второе-третье место среди западноевропейских государств. Продовольствие, основные потребительские товары, коммунальные услуги, транспорт здесь значительно (на 10—40%) дороже, чем в большинстве этих государств. С 1985 по 1990 г. цены на потребительские товары увеличились на 27%. Финляндская печать отмечает, что многих дипломатов, иностранных туристов и гостей пугают не только исключительно высокие цены, но и несоответствие цен на услуги их качеству.

Средний заработок рабочего в промышленности в 1989 г. составлял около 7500 марок в месяц у мужчины и 5600 марок у женщин. Если учесть, что налоги берут

из него в среднем 31%, а расходы на оплату жилья 20% и на транспорт 17%, то на руки остается примерно треть зарплаты. Многие вынуждены подрабатывать на стороне, брать сверхурочные или влезать в долги, искать кредиты. Более 90% финляндских семей живут с помощью различных кредитов, потребляют больше, чем получают. «Финляндский образ жизни,— писала 15 мая 1990 г. газета «Кансан ээни»,— это жизнь в ломбарде».

На последнем съезде Национальной коалиционной партии в июле 1990 г. премьер-министр Х. Холкери заявил, что «хотя некоторые граждане обеспечивают свое благосостояние за счет крупных долговых обязательств, хотя многие испытывают трудности и неуверенность в будущем, огромное большинство финнов являются все-таки хорошо обеспеченными, обладают определенной личной собственностью, что дает им уверенность в будущем, независимость и свободу». Далеко не все с ним согласны. По оценке газеты «Тиедонантая», «огромное большинство» хорошо живущих составляет лишь около миллиона граждан.

Большую озабоченность у жителей Финляндии вызывает безработица. Опасность остаться без работы отвращает жизнь многим трудящимся. Ежегодно в результате модернизации и структурных изменений в экономике ликвидируются около девяти тысяч рабочих мест. Сотням семей приходится сниматься с насиженных мест, искать работу, новое жилье. Ряды безработных пополняются и за счет банкротств, особенно мелких и средних предприятий, не сумевших приспособиться к жестким требованиям современности. В 1988 г. о банкротстве объявили 13 тыс. компаний.

В последние годы благодаря высоким темпам роста экономики и эффективному использованию производственных мощностей уровень безработицы сократился и в 1990 г. был сравнительно низким — около 92 тыс. человек, т. е. примерно 3,5% рабочей силы. Но все же за этими цифрами стоит, если брать членов семей, не одна сотня тысяч людей.

Членам профсоюзов, имеющим стаж работы не менее шести месяцев, выплачивается в случае потери работы пособие из профсоюзных страховых касс (до 500 дней). В среднем пособие составляет около 3500 марок в месяц для мужчин и 2500 марок для женщин и облагается налогом. Такое пособие получают около по-

ловины безработных. Тем, кто не состоит членами касс, пособие может выдаваться властями, его размер около 1900 марок в месяц. Около 20% безработных остаются вообще без пособий или другой поддержки со стороны общества. Без помощи остаются и так называемые скрытые безработные.

Серьезную проблему представляет также нехватка жилья. Жилищное строительство в Финляндии ведется относительно активно, и по его масштабам она обогнала многие европейские страны. Новые жилые дома отличаются разумной планировкой, благоустройством, тщательной отделкой всех помещений. Да и живут финны по нашим меркам просторно — 71 человек на 100 комнат, т. е. в среднем 1,3 комнаты на жителя (26,3 кв. м). (Правда, комнатой при этом считается и кухня, а метраж исчисляется из общей площади квартиры.) И все же количество сдаваемых в эксплуатацию жилищ из года в год не удовлетворяет спроса.

Стоит жилье дорого. Квадратный метр площади в новом доме в Хельсинки в 1988 г. стоил 11,5 тыс. марок, небольшая двухкомнатная квартира — в среднем 300 тыс. марок. Цены на жилье только за последний год выросли на 11%. Около 40% занятого населения всю трудовую жизнь вынуждено расплачиваться с банками за кредиты на строительство или покупку земельных участков и жилья.

Существует и проявление жилищной нужды в самой острой ее форме — бездомность. Примерно 15 тыс. граждан совершенно не имеют своей крыши над головой, в том числе 6 тыс. в финляндской столице. Они проживают в ночлежках, в случайных жилищах и непригодных для жилья помещениях. Одновременно в стране пустуют тысячи квартир, владельцы которых хотели бы их продать, но стоимость их недоступна нуждающимся.

Пенсионный возраст в Финляндии одинаков для мужчин и женщин — 65 лет. На протяжении всей трудовой жизни трудящиеся вносят в страховые пенсионные фонды ежемесячно 1,75% зарплаты. Взносы в фонды делаются также государством, муниципалитетами и предпринимателями. Пенсия по возрасту (так называемая народная пенсия) составляет в среднем 2800 марок в месяц (минимальная 1960 марок). Ее получают все граждане, независимо от наличия трудового стажа. В 1962 г.

были введены дополнительно так называемые трудовые пенсии. Получать полную трудовую пенсию имеют право рабочие и служащие, достигшие 65-летнего возраста и имеющие 40-летний трудовой стаж. Пенсии облагаются налогом в размере в среднем 19%.

В последние годы фактически лишь каждый пятый гражданин работает до 65 лет. Многие изнашиваются до этого, других в условиях структурных перемен оказывается выгоднее отправить на пенсию, чем увеличивать число безработных. В этой связи был принят специальный закон о «ранних» пенсиях, на основании которого на пенсию переведено около 40% мужчин в возрасте 55—59 лет.

Есть в Финляндии и нищета, но она не видна, потому что люди стыдятся своей бедности. Крайне нуждающиеся граждане, не имеющие заработка или других средств к жизни, могут получать пособия от муниципальных органов, размеры которых далеко не обеспечивают сносного существования. Люди стараются по возможности избегать обращения за таким пособием: стыдно признать, что не можешь обеспечить себя, что не сумел выстоять в борьбе за существование. По данным финляндской статистики, почти миллион граждан (24% активного населения) вынуждены жить на месячный доход до 2100 марок.

Высокий уровень средней продолжительности жизни в Финляндии — 71 год у мужчин и 79 лет у женщин — наряду с другими факторами говорит о развитой системе медицинского обслуживания. Последней в Европе (в 1963 г.) Финляндия приняла закон о введении страхования по болезни, включая беременность и роды. Все трудящиеся вносят в созданный для этого страховой фонд 1% заработка. Небольшие взносы в него делают и предприниматели, а недостающие суммы покрываются из государственного и муниципального бюджета.

Пособие по болезни выплачивается за будничные дни, начиная с восьмого дня заболевания. Наиболее частые — простудные и другие заболевания, длящиеся несколько дней, поэтому не подпадают под действие закона, и пособие в таких случаях не выдается. Больной оплачивает часть стоимости лекарств и часть расходов по пребыванию и лечению в больницах. Во всех случаях компенсация ему выдается в пределах твердо установленной таксы,

В Финляндии самая низкая в мире детская смертность, но вместе с тем самая высокая в Европе смертность от сердечных болезней. Особенно заметно она увеличилась в последние годы среди бедных слоев населения.

Перечень трудностей можно было бы продолжить. Здесь и проблемы образования, равноправия мужчин и женщин, защиты прав граждан и многое другое, в частности рост преступности (в Хельсинки на 41% за год), причем более чем наполовину возросло число тяжелых преступлений, появилась и организованная преступность.

Финны часто весьма болезненно реагируют на похвалу благополучных сторон их жизни. Когда в финляндской печати в 1989 г. было опубликовано письмо из Таллинна, в котором восхвалялись условия Финляндии и порицались финны, критикующие их, депутат парламента Анна-Лийса Йокинен заметила в газете «Кансан Уутисет» (1.5.1990 г.), что в Эстонии не знают подлинной жизни финнов, и подчеркнула: «Та лакированная картина, которую с помощью крупной рекламы дают и вам, никоим образом не отвечает действительности. Вряд ли где-либо еще найдется более незащищенный человек, чем сегодняшний финн, живущий под бременем высоких процентов за кредиты и долга за жилье..»

Если вы попробуете капитализма, подобного финляндскому, то поймете, какое превратное представление существует у вас о здешнем блаженстве. Это безжалостное хищничество, ограбление рабочей силы и человека». С иронией финляндская печать отозвалась летом 1990 г. о посвященной Финляндии программе Ленинградского телевидения, выдержанной в идиллических тонах.

Трудовая Финляндия живет отнюдь не беззаботно, а жизнью, полной насущных забот и тревог. Недавнее исследование, проведенное финляндским телевидением, показало, что 61% граждан крайне недовольны существующим положением. Каждый пятый заявил, что из-за высоких цен он был вынужден в 1989 г. сократить употребление мяса, хлеба. Особенно трудно положение пенсионеров и других малообеспеченных слоев населения. Немало разыгрывается и негласных, невидимых человеческих драм. Об этом говорит, в частности, то, что по общепринятому показателю — число самоубийств на сто тысяч населения (27,6) — Финляндия входит в пятерку

самых неблагополучных стран мира, а в отдельные годы поднимается в этой статистике на второе место.

Финляндская печать отмечает, что граждане страны высказывают все меньше и меньше уверенности и в институтах своего государства. Все чаще и чаще говорится о сокращении влияния парламента. Какую-то веру в него, согласно недавнему опросу общественного мнения, сохраняет лишь около $\frac{1}{3}$ граждан. $\frac{2}{3}$ граждан считают, что их мнения не оказывают никакого влияния на принятие решений в обществе. Растет осознание собственного бессилия и разочарования в политике, что заставляет многих отказываться даже от участия в выборах.

Ранее говорилось, что финны умеют и любят работать. Все же в сегодняшнем финляндском обществе нельзя не заметить явный подъем индивидуализма, снижение ценности труда, возникновение апатии к нему. Молодое поколение, отмечает печать, не только меньше интересуют общественные дела и политика, но оно и намного меньше ценит труд. Усилилось стремление оставить работу до достижения пенсионного возраста. «Бегство от труда» проявляется и в участвовавших прогулах, которые увеличились за год на 10%, а в строительстве даже на 19% (при этом используется то, что в случае отсутствия до трех дней справка от врача не требуется).

В последнее время немало говорится о «перегреве» национальной экономики, «жизни не по средствам» и что период «финляндского экономического чуда», возможно, остался позади.

80-е годы можно назвать периодом формирования в Финляндии культа денег, считает газета «Хельсингин самомат»: «Деньги стали восхваляемым политиками мировоззрением. Делать их можно почти любым способом — законы составлены так, чтобы оставалось достаточно места для толкований и не воздвигались слишком большие препятствия на пути делающих деньги. Делать деньги вполне достаточно, заниматься чем-либо иным нег необходимости».

Либерализация финансовых рынков в 1986—1987 гг. привела к волне спекуляций и возникновению «экономики казино», в основе которой лежат не инвестиции в производство, а скупка и продажа предприятий и фирм, различной недвижимости. Путем таких сделок и игры на бирже многие получили миллионные состояния,

Реальные доходы финляндских семей в последнее десятилетие росли быстрее, чем где-либо в мире. Возникший «потребительский бум» коснулся в основном товаров длительного пользования (импорт их увеличился на 80%, а отечественное производство на 5%), массового заграничного туризма и привел к росту взятых населением кредитов и в стране и за рубежом. Семейные накопления сократились с 4% в 1985 г. до 1% в 1989 г.

Наряду с увеличением кредитной задолженности населения и фирм обострился и ряд других экономических проблем — замедлились темпы роста, растет инфляция (6,1%), увеличился дефицит платежного баланса по текущим операциям (с 4,5 млрд. марок в 1986 г. до 12,6 млрд. марок в 1988 г. и возможно, до 24 млрд. марок в 1990 г.), возросла внешняя нетто-зadolженность (до 69,6 млрд. марок—16% от ВВП, в 1990 г. ожидается 20%), в первой половине 1990 г. приостановился рост производства, сократился объем экспорта.

Среди части деловых кругов распространяется пессимизм относительно перспектив национальной экономики, особенно после того, как Исследовательский центр деловой жизни опубликовал летом 1990 г. прогноз, предсказывающий рост внешнего долга Финляндии к середине 90-х годов до 30%. Практически это означало бы выпадение Финляндии из числа преуспевающих стран и обострение ряда внутривнутриполитических проблем.

В целях «охлаждения» экономики правительство Х. Холкери предприняло ряд мер по ужесточению финансовой политики, включающих фактическую девальвацию финляндской марки, повышение ряда цен и платежей, налога с оборота, стабилизацию заработной платы. Значительно ослаблена регулирующая роль государства, введена продажа частным лицам акций государственных предприятий, снижены налоги на собственность, облегчено перемещение капиталов через границу. Стратегический курс правительства — осуществление «управляемого структурного сдвига в экономике» предусматривает постепенную ликвидацию нерентабельных и малорентабельных предприятий и целых отраслей, ослабление регулирования цен, сокращение сельскохозяйственного производства, значительное повышение производительности труда и научно-технического уровня промышленности (который сейчас по оценкам на 10—15% ниже европейского), а также другие меры.

По замыслам деловых кругов, осуществление намеченных планов должно обеспечить Финляндии то относительное благополучие, которое характеризует ее сегодня. В опубликованном весной 1990 года долгосрочном прогнозе Центра развития национальной экономики «Финляндия 1990—2005 — время вызовов и становлений зажиточности» считается, что, если в начале 90-х годов удастся сбалансировать экономику, то в конце столетия начнется период благоприятного развития.

Однако не «перегрев» экономики, а вопросы растущей интернационализации экономической и политической жизни находятся сейчас в центре общественной дискуссии в Финляндии.

Постоянное ужесточение конкуренции на международных рынках, переход к качественно новому этапу мирового разделения труда — технологическому сотрудничеству заставляет Финляндию принимать ряд мер, чтобы удержаться на плаву, не остаться в стороне от процессов экономической интеграции, в которой участвуют все ее западноевропейские торговые партнеры.

Наибольшую проблему представляют планы Европейского сообщества (ЕС) завершить к 1993 г. создание «единого внутреннего рынка», со свободным обращением товаров, капиталов, услуг и рабочей силы.

Окрепшие крупные монополии выступают за максимально тесное сотрудничество с ЕС. Они аргументируют это тем, что продукции финляндской промышленности будет обеспечен свободный сбыт на рынках «единой Европы», ускорится модернизация экономики, заставляя отечественные предприятия подтягиваться до «европейского уровня», произойдет приток иностранных капиталов в Финляндию. Видят они в этом и внешний резерв укрепления своих позиций внутри страны.

Мнение многих экономистов и дальновидных политических деятелей не столь однозначно. Необходимость связей с ЕС ими не оспаривается, но отмечается, что на успех от интеграции могут рассчитывать лишь крупные корпорации. Средним же и мелким предпринимателям наплыв европейского ширпотреба и других товаров грозит разорением, а для сельского хозяйства открытие таможенных границ будет означать настоящую катастрофу. Неизбежен и рост массовой безработицы. Подчеркивается, что Финляндия рискует своей хозяйственной, а в дальнейшем — политической независимостью.

Председатель Комиссии ЕС Жак Делор заявил, что к середине 90-х годов органы ЕС возьмут на себя 80% правовых функций правительств государств-участников. Политические партии Финляндии не будут иметь значения нигде, кроме собственного парламента, который станет «утратившим власть местным органом».

По оценке финляндских специалистов, большинство отраслей экономики страны способно выдержать открытую конкуренцию на западноевропейском и мировом рынках, но многие предприятия не готовы выступить на них с конкурентоспособными и качественными товарами. Особенно остро стоит вопрос о банках и таких отраслях, как легкая и пищевая промышленность, судостроение и сельское хозяйство.

Интеграция с ЕС требует от Финляндии значительного изменения национального законодательства во многих областях. По существу, должно быть либерализовано право владения собственностью, включая земли, леса и недвижимость, ослаблены контроль за импортом продовольствия и химикатов, законодательство о труде, регламентирована (а во многих случаях ослаблена) социальная политика, а уровень заработной платы подчинен «линии, принятой в других странах».

По оценкам финляндских политологов, участие в ЕС приведет к изменению мира ценностей граждан, нивелировке общественного бытия, изменит жизненный уклад, привычки и взгляды, характер средств массовой информации и многое другое. Интеллигенция начинает беспокоиться о сохранении культурной самобытности. Присоединившись к Западной Европе, страна, возможно, сохранит свой материальный жизненный уровень, но какой ценой? Останется ли Финляндия в конечном результате все еще Финляндией? «90-е годы Финляндия начинает с духовной изоляции. Присутствует и страх», — писал в начале 1990 г. крупнейший общественно-политический еженедельник «Суомен кувалехти».

Линия Паасикиви — Кекконена

Послевоенный внешнеполитический курс Финляндии получил название «линии Паасикиви — Кекконена» — по имени двух выдающихся государственных деятелей страны. Опираясь на поддержку демократических, прогрес-

сивных сил, они выдвинули идею стабилизации независимости и прогресса Финляндии и укрепления ее международных позиций на основе установления добрососедских отношений с СССР и, последовательно осуществляя эту реалистическую политику, обеспечили ей поддержку со стороны подавляющего большинства финляндского народа.

Ю. К. Паасикиви, бывший в 1944—1945 годах премьер-министром, а затем с 1946 по 1956 г. президентом Финляндской Республики, не давал точного определения своей внешнеполитической линии. Он характеризовал ее как «политику осторожности, переговоров и компромиссов», исходящую из географического положения Финляндии, диктующего необходимость хороших отношений с Советским Союзом. На цоколе памятника Ю. К. Паасикиви в Хельсинки высечено его кредо: «Осознание реальных фактов есть основа любой политики». В мировой политике линия Паасикиви исходила из целесообразности занимать позицию стороннего наблюдателя, поскольку «в международном развитии голос малых стран не слышен».

Вместе с Ю. К. Паасикиви главную ответственность за формирование и осуществление нового курса Финляндии нес У. К. Кекконен, который в 1950—1956 гг. был пять раз главой правительства, а затем сменил Ю. Паасикиви на посту президента, где находился четверть века. У. Кекконен в гораздо большей степени, чем Паасикиви, проявил масштабность политического мышления, учел настроения народа, сумел правильно оценить возрастание роли Советского Союза и сделал очень многое для того, чтобы наполнить конкретным содержанием добрососедские отношения между нашими странами, создать в них атмосферу доверия.

За время пребывания У. К. Кекконена на посту руководителя государства внешнеполитический курс Финляндии окончательно сформировался и упрочился как подлинно национальная, самостоятельная линия. При этом нужно заметить, что У. Кекконен не только стоял у истоков нового курса страны, а затем руководил детальной разработкой его принципов, но и сумел отстоять этот курс от давления империалистических кругов и нападок внутренней реакции. Он был одним из первых государственных деятелей на Западе, кто смог подняться над национальным эгоизмом и различием соци-

альных систем, чтобы понять жизненную необходимость не просто сосуществования, но и широкого сотрудничества государств и народов в нашем взаимозависимом мире.

Преемник У. К. Кекконена, нынешний президент Финляндской Республики М. Койвисто, вступая в 1982 г. на пост главы государства, назвал неуклонное проведение и впредь внешнеполитического курса, основанного и сформированного президентами Ю. Паасикиви и У. Кекконеном, своей первостепенной задачей. «Наследие, полученное от Ю. К. Паасикиви и У. К. Кекконена,— заявил он,— я не намерен подрывать и также не позволю, чтобы его подрывали. Хочу с особой силой подчеркнуть, что основы нашей внешней политики постоянны и они не изменятся во время моего пребывания на посту президента». В апреле 1990 г. М. Койвисто счел нужным вновь подчеркнуть, что и в меняющейся Европе Финляндия идет по пути, указанному Ю. К. Паасикиви и У. К. Кекконеном.

Премьер-министр Х. Холкери охарактеризовал раздающиеся время от времени предложения об отказе от определения внешнего курса страны как «линия Паасикиви — Кекконена» и замене его на термин «линия Финляндии» как «слишком общие и не отражающие конкретной направленности политики Финляндии».

Линия Паасикиви — Кекконена является понятием широким и многоплановым, но она включает в себя несколько основных компонентов: особый характер отношений с СССР, основывающихся на Договоре 1948 г., традиционное сотрудничество со скандинавскими странами, укрепление мира в Европе и стремление, проводя политику нейтралитета, развивать хорошие отношения со всеми странами мира.

Активная деятельность во имя предотвращения войны, разоружения, укрепления мира и безопасности — таково содержание политики нейтралитета Финляндии. На международной арене Финляндия входит в число неприсоединившихся и нейтральных государств (так называемая группа Н+Н).

Советский Союз, напоминал У. Кекконен, рассматривает политику нейтралитета Финляндии как «существенную часть своей политики безопасности». М. С. Горбачев, выступая в Хельсинки в октябре 1989 г., подтвердил, что Советский Союз признает нейтральный статус

Финляндии и будет соблюдать его и впредь. Договор 1948 г. и нейтралитет, подчеркнул он, не противоречат, а подкрепляют друг друга.

Финляндская политика нейтралитета на сегодня практически признается всеми государствами, с которыми Финляндия поддерживает дипломатические отношения.

Линия Паасикиви — Кекконена направлена прежде всего на развитие на основе Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи 1948 г. отношений добрососедства, доверия и многостороннего сотрудничества с Советским Союзом, партнерства наших стран в обеспечении интересов безопасности друг друга. «Отношения с Советским Союзом являются, — отмечал президент М. Койвисто, — центральной частью нашей внешней политики. Их положительное развитие имеет приоритетное значение для укрепления внешнеполитической линии Финляндии в целом».

Важной чертой при этом является полностью самостоятельное ведение Финляндией дел с Советским Союзом. Ю. К. Паасикиви поставил в качестве одной из задач внешней политики Финляндии не допустить вмешательства третьих государств в финляндско-советские отношения. У. Кекконен решительно предупреждал финнов против двуличного поведения в отношении СССР, а другие государства — против вмешательства в советско-финляндские отношения. Он подчеркивал, что никому — ни из-за рубежа, ни изнутри — не удастся вбить клин между двумя странами, добиться изменения внешнеполитической линии страны и предостеречь от спекуляций: «Мысль искать политические привязанности на Западе чужда финнам, которые научились древней мудрости: глупо поступает страна, которая ищет себе друзей далеко, а врагов — среди соседей. Если где и надо стремиться избегать спекуляций, так это прежде всего в вопросах политики безопасности».

В конце 60-х — начале 70-х годов западная пропаганда стала жонглировать термином «финляндизация». Под этим подразумевались измышления о том, что курс Финляндии на поддержание добрососедских отношений с Советским Союзом, ее активная миролюбивая внешняя политика и инициативы в деле разрядки международной напряженности — все это якобы вынужденные шаги, делаемые «под давлением Москвы». В результате независимость Финляндии ограничена, если «она су-

шествует вообще». Такая же судьба, мол, ожидает и другие малые государства, которые пойдут по пути широкого сотрудничества с СССР. Подобным инсинуациям была дана аргументированная отповедь государственным руководством Финляндии.

В наши дни это слово уже не несет какого-то отрицательного оттенка. Опыт того, что называлось «финляндизацией», отметил М. С. Горбачев во время пребывания в Хельсинки, «теперь надо оценивать как позитивный, как большой совместный вклад Советского Союза и Финляндии в строительство новых отношений в Европе».

Государственные руководители Финляндии, в частности, отклонили обвинения политических и общественных деятелей Прибалтийских республик в «несамостоятельности» Финляндии и их попытки дискредитировать советско-финляндские отношения. В интервью западно-германскому журналу «Шпигель» в октябре 1989 г. президент М. Койвисто заявил о том, что процессы в Прибалтике «не создают внешнеполитических проблем для Финляндии» и Финляндия руководствуется принципами Заключительного акта СБСЕ и Договора 1948 г. о невмешательстве во внутренние дела другого суверенного государства. Весной 1990 г. он подтвердил, что не видит возможности ставить «балтийский вопрос» на обсуждение в повестку дня очередного этапа общеевропейского Сопровождения».

Важным и неотъемлемым компонентом внешней политики Финляндии является ее традиционное сотрудничество со скандинавскими странами, основанное на исторических традициях, общности социально-экономической структуры и уровня развития, географической близости. Кроме того, север Европы представляет район, имеющий важное значение для безопасности Финляндии.

Главной ареной этого сотрудничества служит Северный совет — межпарламентский консультативный орган Дании, Швеции, Норвегии и Исландии, членом которого в 1955 г. стала и Финляндия. На ежегодных сессиях Совета вырабатываются рекомендации в области экономики, транспорта, культуры, социальной политики и окружающей среды, а в последние годы — и по вопросам внешнеполитического характера. Для координации и практического осуществления сотрудничества создан

Совет министров северных стран, а для решения текущих вопросов около 60 различных комитетов, комиссий и рабочих групп.

Уже более тридцати лет в странах Северной Европы существует единый рынок труда, позволяющий их гражданам свободно выбирать место работы и жительства в любой из них. Внутри региона упразднены паспортный и визовой режимы. Участие Финляндии в северном сотрудничестве привело также к унификации национального законодательства с законами скандинавских стран и многосторонним соглашениям во многих областях.

Европейский Север, в отличие от других районов мира, в послевоенный период оставался в целом вне сферы международных конфликтов. Отсюда не раз звучал голос разума, исходил и исходит импульс антиконфронтационности, ориентации на политические средства обеспечения национальных интересов. Настроения общественности здесь имеют традиционно антивоенную окраску. Поэтому не случайно, видимо, что Хельсинки стали символом разрядки 70-х годов, а Рейкьявик — 80-х годов. В Мурманске Советским Союзом был выдвинут широкий комплекс предложений, направленных на упрочение безопасности и мира на Севере, — от радикального снижения уровня военного противостояния до сотрудничества в сфере экономики, науки и охраны окружающей среды, или, как их назвала зарубежная печать, «советский план мира для Севера планеты». Эти предложения встретили позитивный отклик у государственного руководства Финляндии и общественности страны.

Финляндии принадлежит ряд инициатив по упрочению мира и спокойствия в северном регионе. Еще будучи премьер-министром, У. К. Кекконен в 1952 г. высказал мысль о превращении этого района в нейтральную зону. В 1963 г. уже в качестве президента он предложил, чтобы все северные страны взяли на себя совместное обязательство путем региональных соглашений не производить и не приобретать ядерное оружие и не допускать размещения на своей территории такого оружия, принадлежащего другим государствам, т. е. создали бы безъядерную зону.

Эта идея долго не встречала должной поддержки со стороны других северных стран, но в 80-х годах в отношении к ней произошел перелом. Возможности созда-

ния безъядерного Севера стали обсуждаться и поддерживаться ведущими государственными деятелями, политическими партиями и общественными организациями североευропейских государств. Идею безъядерной зоны поддерживают 96% финнов, 80% шведов, 86% датчан и исландцев, более 70% норвежцев. Можно с определенностью сказать, что безъядерная зона в Северной Европе сегодня не только актуальный, но и вполне реальный план, хотя путь к его осуществлению остается нелегким, прежде всего в силу принадлежности Дании и Норвегии к НАТО, а также отрицательной позиции Вашингтона.

Другой важной инициативой Финляндии по укреплению безопасности на севере Европы было сделанное ею в 1965 г. предложение заключить между Финляндией и Норвегией договор об обеспечении мира на их границе в случае международного конфликта.

О периферийном положении Северной Европы в наши дни можно говорить лишь с точки зрения географии. Комиссия по вопросам обороны финляндского парламента в начале 1990 г. распространила доклад, в котором отмечаются возрастание стратегического значения этого региона, особенно северных морей, а также угроза, связанная с развитием крылатых ракет, маршруты которых, как и маршруты стратегических бомбардировщиков НАТО, проходят над территорией Финляндии. На подводных лодках и надводных кораблях, курсирующих в Северной Атлантике, сосредоточен огромный ядерный потенциал.

В 1986 г. президент М. Койвисто обратил внимание на необходимость «именно в северных странах» «обдумать меры по упрочению доверия, связанные в первую очередь с морскими районами и воздушным пространством над ним, а также с деятельностью флотов». В развитие этой мысли Финляндия внесла в Комиссию ООН по разоружению предложение по мерам доверия и ограничения военно-морской деятельности.

Одним из приоритетных направлений внешней политики Финляндии является укрепление безопасности и сотрудничества в Европе. Финляндия рассматривает Европу как единое целое от Атлантики до Урала и от Средиземного моря до Севера, включая акватории северных морей.

Пример Финляндии убедительно опровергает встре-

чающиеся иногда утверждения, что в современной международной обстановке, когда великие державы все чаще напрямую, без посредников, ведут переговоры по отдельным политическим и экономическим проблемам, роль малых стран в мировой политике уменьшается. Несомненно, что Финляндия своими идеями и компромиссными инициативами оказывает более заметное воздействие на позитивные процессы в жизни европейского континента, чем некоторые более крупные государства Западной Европы.

Искусством своей дипломатии Финляндия внесла заметный вклад в подготовку Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося 30 июля — 1 августа 1975 г. в финляндской столице, и стала хозяйкой его начального и заключительного этапов. 1 августа в белоснежном Дворце конгрессов и концертов «Финляндия» руководители 33 европейских государств, США и Канады поставили свои подписи под Заключительным актом Совещания. В нем были закреплены политические и территориальные итоги войны и реальности послевоенного развития, намечены пути к преодолению противостояния европейских государств, перехода от вражды и подозрительности к взаимному доверию, уважению, всемерному развитию связей и сотрудничества.

Заключительный акт Совещания передан Финляндии на вечное хранение. Он хранится в здании Государственного архива на улице с символическим названием Рауханкату (улица Мира) в специальном помещении.

Выражение «дух Хельсинки» прочно вошло в лексикон международной политики. Начатый Совещанием процесс убедительно показал свою жизнеспособность. В последние годы мощное силовое поле нового политического мышления сделало его весьма динамичным.

В марте 1992 г. в финляндской столице должна состояться очередная общеевропейская встреча в верхах. Повестка дня ее обещает быть весьма насыщенной. Перемены на континенте, позитивные сдвиги в военно-политической области, в сфере прав человека говорят о качественно новом этапе, в который вступает Европа.

70-е и начало 80-х годов характеризовались активным развитием контактов Финляндии с ведущими государствами Запада, прежде всего — США, ФРГ, Англией и Францией, расширением политических, торгово-экономических, промышленных и научно-технических связей

с ними. Отношения с этими странами рассматриваются в Финляндии во многом через призму западноевропейской интеграции.

По предложению Советского Союза в 1955 г. Финляндия была принята в Организацию Объединенных Наций. Ее представители активно участвуют в работе ряда комитетов и других органов ООН, к посредничеству Финляндии не раз прибегали различные международные организации и группы государств. Подразделения финляндской армии принимают участие во всех операциях ООН по поддержанию мира в составе войск ООН в горячих точках планеты.

Финляндия является также членом таких международных организаций, как Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития (с 1948 г.), Генеральное соглашение о торговле и тарифах (с 1950 г.).

Одним из главных элементов внешней политики Финляндии в последние годы становится международное сотрудничество в области защиты окружающей среды, которое сейчас приобретает значение едва ли не меньшее, чем в деле разоружения. Целью при этом становится выработка новых экологических норм и обеспечение необходимых инвестиций для охраны окружающей среды.

Существенным достижением внешней политики Финляндии, свидетельством ее растущей роли в международных делах является расширение ее политических и экономических связей со странами Африки, Азии и Латинской Америки. Финляндия одной из первых поддержала в ООН требования развивающихся стран об установлении нового международного экономического порядка, об увеличении им экономической помощи, развитии диалога «Север — Юг».

Финляндия имеет статус наблюдателя в движении неприсоединения и, несмотря на смещение акцентов в своей внешней политике в сторону Запада, продолжает активно содействовать этому движению, повышению эффективности его деятельности.

Можно привести и многие другие примеры миролюбия, здравого смысла и реализма, отличающие внешнюю политику Финляндии, «линию Паасикиви — Кекконена». Конечно, в этой политике есть различные тона и оттенки. Но в общем в ней главенствует ориентация на проведение миролюбивого внешнеполитического курса, ос-

новывающегося на Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с Советским Союзом, на разрядку международной напряженности и сохранение мира. Подавляющим большинством финляндского народа этот путь рассматривается как подлинно национальная, патриотическая политика.

Добрососедство и сотрудничество

Советско-финляндские отношения характеризуют высокая степень стабильности, предсказуемость и преемственность, динамизм развития, которые не подвержены конъюнктурным политическим перепадам, будь то внешние или внутренние. В этих отношениях воплощается многое из того, что включает в себя новое политическое мышление.

При всем различии общественных структур и идеологий у наших стран есть широкая общность интересов долговременного характера. Она определяется такими непреходящими факторами, как географическая близость, специфика экономик, хорошо дополняющих друг друга, потребность в научном и культурном общении и, что особенно важно, желание обоих народов жить в мире и добрососедстве. Она зиждется на прочном, проверенном временем и испытаниями фундаменте Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, подписанного 6 апреля 1948 г.

Этот договор в целом представляет соглашение о политическом, экономическом, военном (в определенных условиях) и культурном сотрудничестве, которое отвечает наиболее жизненным интересам финляндского народа и государства и интересам Советского Союза и его народов. Общеизвестно значение Договора для сохранения мира и стабильности в северном и балтийском регионах, для улучшения политического климата на всем европейском континенте. У Советского Союза нет подобного договора с какой-либо другой капиталистической страной, и это делает его в известном смысле уникальным (заметим, что Договор трижды продлевался без изменений и находится в силе до 2003 г.).

Сегодня, когда для обстановки в Европе характерны глубокие преобразования, меняющие облик всего континента, Договор 1948 г. сохраняет свою актуальность, на-

дежно служит развитию многогранного сотрудничества СССР и нейтральной Финляндии. К такому выводу пришли советская и финляндская стороны в ходе переговоров на высшем уровне в Хельсинки осенью 1989 года. По мнению президента М. Койвисто, несмотря на десятилетия, прошедшие со времени подписания договоров между нашими странами, и изменения в международной обстановке, нет необходимости менять их формулировки, М. С. Горбачев также подчеркнул, что Договор отвечает реальности нашего времени, позволяет его участникам «полноценно и равноправно действовать сейчас и на будущее в собственных интересах, интересах Европы и мира». В апреле 1990 г. М. Койвисто вновь подчеркнул, что не видит необходимости в пересмотре договора.

В развитие Договора за годы его действия между Советским Союзом и Финляндией подписано более 150 других договоров, соглашений и совместных программ, на основе которых осуществляется широкое сотрудничество практически во всех сферах межгосударственного общения.

Советский Союз и Финляндия одними из первых научились пользоваться и материальными, и духовными плодами, которые приносит политика мира и сотрудничества. В отношениях наших стран возникло немало ценных инициатив, новых форм взаимодействия, которые затем перешли в более широкую международную практику. Можно сказать, что Договор во многом предвосхитил направленность Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, а советско-финляндские отношения стали как бы прообразом «духа Хельсинки».

Взаимодействие Советского Союза и Финляндии охватывает широкий спектр самых различных областей. Однако в нем есть и свое главное направление — **политический диалог и политическое сотрудничество**. Стремление наших государств содействовать упрочению безопасности не только народов своих стран, но и других европейских народов, всеобщего мира находит выражение как в практике их собственных взаимоотношений и совместных документах, так и в действиях и усилиях в пользу разрядки и разоружения, предпринимаемых каждой стороной в мировой дипломатии, нередко совместных или параллельных.

Особую роль в системе советско-финляндских отно-

шений играет постоянный дружественный диалог между руководителями Советского Союза и Финляндии, в ходе которого обсуждаются и решаются принципиальные вопросы развития советско-финляндских отношений, рассматриваются важнейшие международные проблемы.

Став главой государства, президент Мауно Койвисто нанес свой первый зарубежный визит в Советский Союз, что подчеркнуло преемственность и последовательность финляндско-советских отношений. После этого президент неоднократно приезжал в Советский Союз. В 1983 и 1987 гг. состоялись его официальные визиты в СССР. Подписанные в итоге их совместные документы стали значительным вкладом в развитие отношений между нашими странами.

Официальный визит М. С. Горбачева в Финляндию в октябре 1989 г. наполнил советско-финляндские отношения новым политическим, гуманитарным и экономическим содержанием. Конкретным результатом состоявшихся двухсторонних переговоров явилось подписание целого ряда межправительственных документов, касающихся торгово-экономических отношений между нашими странами, сотрудничества в области культуры, экологии и туризма.

Важным итогом визита стало принятие совместной декларации «Новое мышление в действии», которая обозначила перспективы отношений обеих стран в контексте современных процессов в Европе и мире, выразила их стремление осуществить ряд мер и шагов в политической области, включая социально-политические и военно-политические аспекты, в сферах экономики и экологии, а также в гуманитарной области. Декларация содержит также принципы и приоритеты, которые оба государства будут укоренять в своей международной деятельности, в европейской и международной практике, исходя из ненасильственного, гуманистического идеала мира. «Этой декларацией Финляндия и Советский Союз подтвердили свою цель строительства лучшей Европы и лучшего мира», — заявил в октябре 1989 г. министр иностранных дел Финляндии П. Паасио.

По понятным причинам приоритетное место в сотрудничестве Советского Союза и Финляндии на международной арене принадлежит вопросам европейской политики. Сегодня, когда в общеевропейский процесс включились десятки государств, отмечал М. С. Горбачев,

международное значение советско-финляндского взаимодействия не ослабевает, оно приобретает новую значимость и звучание. Видение нашими странами будущего Европы во многом совпадает.

Большое значение наши страны придают также укреплению мира и стабильности в Северной Европе, сохранению этого района и акватории прилегающих к нему морей вне сферы международной напряженности и конфликтов.

СССР неоднократно заявлял о своей готовности принять участие в конструктивном обсуждении инициативы Финляндии о создании безъядерной зоны на севере Европы и осуществил со своей стороны ряд мер с целью содействия этому. К настоящему времени Советские Вооруженные Силы в северном регионе приобрели отчетливо выраженный оборонительный характер, а тактическое ядерное оружие размещено так, что не достигает стран Северной Европы ни с одной точки в СССР. Советский Союз поддержал выдвинутую президентом М. Койвисто в 1986 г. идею о возможных мерах укрепления доверия в военно-морской области применительно к акватории прилегающих к Северной Европе морей.

Советский Союз и Финляндия стремятся содействовать и развитию мирного сотрудничества по освоению ресурсов Севера, охране окружающей среды, а также научному изучению Арктики.

В совместных советско-финляндских документах отмечается совпадение или близость позиций обеих стран и по проблемам национально-освободительной борьбы народов, ликвидации колониализма, расизма и апартеида во всех их формах и проявлениях и по многим другим. По мнению СССР и Финляндии, не существует таких мировых или региональных проблем, которые нельзя было бы решить политическими средствами, путем переговоров.

Конечно, не во всех международных делах позиции Советского Союза и Финляндии совпадают. В одних они ближе, в других — дальше. Иначе и не может быть. Вообще, когда речь идет о двух независимых, суверенных, самостоятельных государствах, маловероятно, что между ними не будет расхождений, хотя бы частных, в отношении тех или иных ситуаций или причин, их породивших. А здесь речь идет о внешней политике госу-

дарств, имеющих различный социально политический строй.

Но в целом можно сказать, что в наиболее важных международных вопросах между позициями Советского Союза и Финляндии существует больше близости и совпадения, чем расхождений, и прежде всего совпадения в принципиальных позициях, в осознании общности коренных исторических интересов.

Это открывает большие возможности для дальнейших совместных поисков путей обеспечения мира и безопасности, что особенно важно сегодня, когда принципы нового политического мышления и философии «взаимной безопасности», ориентация на конструктивный поиск взаимоприемлемого баланса интересов в подходе к существующим проблемам и сотрудничество в решении вопросов глобального характера требуют адаптации двусторонних межгосударственных отношений к новым реальностям международно-политического развития.

Пожалуй, наиболее зримо советско-финляндские отношения воплотились в поступательном развитии **торгово-экономических связей**. Наряду с укреплением политических отношений этому способствовали взаимная заинтересованность сторон в максимальном использовании преимуществ международного разделения труда, взаимодополняемость экономик двух стран, наличие твердой договорно-правовой основы и разветвленных механизмов сотрудничества.

Советско-финляндская торговля ведется на основе Торгового договора 1947 г., пятилетних соглашений о товарообороте и платежах (заключаемых с 1950 г.) и ежегодных протоколов о взаимных поставках товаров.

За минувшие десятилетия товарооборот между Советским Союзом и Финляндией вырос в 50 раз. С 1974 по 1987 г. Советский Союз был для Финляндии внешнеторговым партнером номер один, его доля в ней составляла от 15 до 25%. Резкое падение цен на энергоносители на мировом рынке — главный предмет советского экспорта — привело с 1986 г. к его стоимостному сокращению, хотя объем советских поставок в Финляндию увеличился. Предпринятые совместные усилия по сбалансированию взаимных расчетов и поддержанию уровня торговли дали определенные результаты. К концу 1989 г. расчеты были сбалансированы и началось погашение задолженности СССР.

Теперь Советский Союз сместился во внешнеторговом обороте Финляндии (в 1989 г.—12,9%) на третье место (после ФРГ и Швеции). Финляндия с 1980 г. занимает второе место (после ФРГ) во внешней торговле СССР с развитыми странами Запада, но ее доля в ней сократилась с 15% в среднем до 10,5%. По объему же торговли с СССР в расчете на душу населения Финляндия опережает сегодня многих советских торговых партнеров.

Обеим странам есть что предложить друг другу. Традиционную основу советского экспорта в Финляндию составляют энергоносители: сырая нефть и нефтепродукты (59%), твердое топливо (4,5%), природный газ (3,9%), топливо для атомных электростанций, лесоматериалы (4,4%), машины и оборудование (9,9%), черные и цветные металлы (3,0%), химические товары. Среди капиталистических стран Финляндия является крупнейшим импортером электроэнергии из Советского Союза. Советские поставки обеспечивают импортные потребности Финляндии в нефти и нефтепродуктах на 80%, природном газе — на 100, лесоматериалах — на 60, электроэнергии — на 70%. Устойчивым спросом в Финляндии пользуются советские автомобили и тракторы, железными дорогами страны закуплено 110 электровозов.

Основными статьями советских закупок в Финляндии являются суда, машины и промышленное оборудование. В структуре советского импорта приходится на машины, оборудование, железнодорожные вагоны и суда — 42,0%, лесобумажные товары — 19,3, товары широкого потребления — 6,5, строительство объектов на территории СССР — 11,1%. За счет поставок из Финляндии покрывается более 30% импортных потребностей СССР в оборудовании для лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, около 15% импорта судов, свыше 45% — целлюлозы, 70% — бумаги.

Межгосударственную торговлю дополняет и диверсифицирует приграничная торговля. В товарообмене в ее рамках с советской стороны участвуют более 500 предприятий и организаций от Карелии до Урала, а со стороны Финляндии — около 300 государственных, кооперативных и частных фирм, представляющих практически все районы страны. Ее объем превышает 100 млн. рублей в год.

Во время визита в Финляндию в октябре 1989 г.

М. С. Горбачева было подписано Соглашение о товарообороте и платежах между СССР и Финляндией на 1991—1995 годы, первое соглашение такого рода в условиях экономической реформы в Советском Союзе. В нем имеются новые элементы: цифровые оценки даются лишь по взаимным поставкам основных товаров, а не по всей номенклатуре. Это дает большую гибкость при подготовке годовых протоколов о товарообороте и их выполнении.

В соответствии с договоренностью между руководителями обеих стран поставки энергоносителей из СССР в Финляндию в следующем пятилетии будут осуществляться в соответствии с возможностями советской стороны и реальными потребностями финляндского рынка. Поставки нефти определены в 8,5 млн. т, дизельного топлива — 1,5, мазута — 1,3 и твердого топлива — 2,9—3,1 млн. т. Объем поставок газа возрастет с 2,8 млн. м³ в 1991 г. до 4,2 млн. м³ в 1995 г. Одновременно делается особый акцент на необходимости значительного увеличения и диверсификации поставок продукции машиностроения, активизации работы сторон по изысканию новых товаров для реализации на рынке Финляндии.

Основу советского импорта будут по-прежнему составлять машины и оборудование, причем приоритет будет отдаваться наукоемкой технике. СССР закупит суда на 1,5 млрд. руб., что немаловажно, учитывая трудности финляндского судостроения.

Говоря о достижениях и еще неиспользованном потенциале, нельзя увлекаться переоценкой объективных предпосылок для его дальнейшего развития. Реальность такова, что каждый успех в развитии нашего торгово-экономического взаимодействия требовал и требует настойчивости, постоянных усилий.

В прошлом это было нередко связано с позицией некоторых финляндских кругов, которые по политическим и экономическим мотивам, а также под влиянием извне сопротивлялись расширению экономического сотрудничества с Советским Союзом.

Сказывались и трудности объективного характера — колебания международной конъюнктуры, нерациональная структура советского экспорта в Финляндию, недостаточность наших экспортных ресурсов, невысокая конкурентоспособность советской продукции на западном рынке. Не случайно М. С. Горбачев говорил о необхо-

димости «пришпорить промышленность, поставляющую товары на финский рынок, чтобы она повышала качество, выводила свою продукцию на уровень мировых стандартов»¹.

Сейчас же финляндским партнерам трудно уследить за быстрыми изменениями в системе внешнеэкономических связей СССР. Речь идет не только о старых грехах — бюрократизме, длительных сроках и громоздкой системе согласования контрактов и поставок, но и о простой неподготовленности к сотрудничеству в условиях рыночной экономики.

Не секрет, что часть деловых кругов и печати Финляндии, разочарованные трудностями в торговле с Советским Союзом, сейчас как бы забыли о ней и озабочены лишь тем, как бы «не опоздать на западноевропейский экспресс и общеевропейские рынки» к 1992 году. Известна критика финляндской стороны в адрес собственных официальных учреждений и деловых кругов, не проявляющих должного внимания к развитию торговли с Советским Союзом. Например, газета «Ууси Суоми» недавно писала, что на «восточной торговле» основан был в значительной степени высокий жизненный уровень финнов, достигнутый в последнее десятилетие. Теперь, по мнению газеты, опыт финнов начинают использовать другие западные страны. В связи с этим ею остро ставится вопрос: если руководство Финляндии не примет особые меры, выгодные позиции на советском рынке будут утеряны.

Думается, что обе стороны проявили в прошлом излишнюю самоуспокоенность, полагаясь на межгосударственные соглашения и хорошо отлаженные контакты между ведомствами двух стран.

В целом же в Финляндии сохраняется убежденность в необходимости и выгоды разносторонних торгово-экономических связей с Советским Союзом и проявляется понимание нынешних проблем советской экономики. «Наше экономическое положение уязвимо,— отмечает президент М. Койвисто.— Мы становимся все более зависимыми от мировой экономики и правил игры в ней. Наша торговля с Советским Союзом для нас важнее, чем можно судить по ее доле в общем внешнеторговом обороте страны». В аналогичном плане высказались

¹ Правда.—1987.—7 октября.

премьер-министр Х. Холкери и многие другие политические деятели. Поэтому, несмотря на наличие среди определенной части финляндских деловых кругов сдержанного или прямо негативного подхода к торговле с Советским Союзом, все же преобладает тенденция к активному развитию и совершенствованию делового сотрудничества наших стран. Многие финляндские промышленники умножили в последнее время свои усилия на советском рынке, чтобы достичь желаемых целей или же по возможности расширить уже имеющиеся позиции.

Следует принимать во внимание, отмечал М. С. Горбачев во время визита в Финляндию, что этап советско-финляндского сотрудничества, который в значительной степени базировался на торговле, практически исчерпан. Нужны новые формы сотрудничества — создание совместных предприятий, технологическое и экологическое сотрудничество, дальнейшее углубление кооперации, реализация крупных целевых проектов.

Основа для этого имеется. Финляндия была первой западной страной, проявившей заинтересованность в развитии долгосрочных производственных связей с Советским Союзом. Постепенно сложилось несколько основных форм такого сотрудничества — совместное строительство, расширение и модернизация крупных объектов на территории обеих стран с привлечением специалистов и рабочей силы друг друга, совместные разработки и кооперирование производства.

При содействии СССР в Финляндии построено 14 объектов: металлургический комбинат, атомная электростанция, несколько тепловых электростанций, газопровод и некоторые другие. За последние 40 лет финляндские фирмы построили или реконструировали в Советском Союзе от Балтики до Забайкалья свыше 70 объектов на сумму около 3 млрд. руб.

В области производственной кооперации, которая означает переход от торговой к технологической модели сотрудничества, между советскими и финляндскими фирмами заключено около 50 соглашений. Большая часть их касается металлообрабатывающей промышленности, где доля кооперационного сотрудничества составляет 30—45% в общем экспорте финляндской продукции в СССР (судовое и деревообрабатывающее оборудование, производство специальных автомобилей, железнодорожных вагонов, промышленных роботов, сельскохозяйственных машин, оборудования связи).

Перспективную форму взаимодействия представляют совместные предприятия. В Финляндии уже многие годы действуют советско-финляндские акционерные общества в области реализации продукции советского производства и оказания услуг в процессе послепродажного обслуживания. Более высоким видом сотрудничества стали предприятия, охватывающие как производство, так и сбыт продукции, или полный цикл деятельности в сфере услуг. В СССР создано около 120 совместных предприятий с участием финляндского капитала (больше лишь с ФРГ) в различных отраслях (50% в сфере услуг, 30% в промышленности и на транспорте, 20% — проектные и консультационные фирмы). Готовится создание совмест-

ного предприятия и на территории Финляндии — комбината по производству целлюлозы и пиломатериалов в Уймахарью.

Большие перспективы открывает советско-финляндское сотрудничество в освоении природных ресурсов Кольского полуострова — участие финляндских фирм в реконструкции комбината «Печенеганикель» и фабрики «Апатит», разработке технологий по переработке апатит-нефелиновых руд и бедных медно-никелевых руд, создание совместных предприятий по производству горношахтного оборудования, переработке металлургических шлаков, в области туризма. Ведется проработка возможностей создания совместного предприятия с фирмой «Оутокумпу» по добыче и обогащению медно-никелевых руд в восточных районах Карельской АССР.

Идет подготовка к созданию «свободной экономической зоны» в Выборгском районе Ленинградской области. На площади примерно в 250 кв. км здесь предполагается создать комплекс современных производств по разработке и выпуску сложной наукоемкой продукции на основе передовых технологий, прежде всего разработанных советскими учеными. Интерес к зоне, помимо финляндских деловых кругов, проявили западногерманские, итальянские и южнокорейские фирмы.

Широкие возможности сотрудничества, рассчитанного на многие годы, открываются в области лесной промышленности с целью рационального использования лесных ресурсов СССР. Финляндская фирма «Яакко Пеюрю» приступила к подготовке рассчитанного на многие годы комплексного проекта освоения лесов северных районов европейской части СССР.

Налаживается советско-финляндское сотрудничество в обучении кадров, передаче современных приемов менеджмента и актуальных технических знаний, что улучшает предпосылки для развития более глубинного делового партнерства.

В 1955 г. было заключено Соглашение о научно-техническом сотрудничестве, предусматривающее обмен достижениями и техническим опытом в промышленности, сельском хозяйстве, а также в области научно-исследовательской деятельности — первое в истории соглашение о сотрудничестве подобного рода между капиталистическим и социалистическим государствами.

Созданная для его практического осуществления межправительственная комиссия разрабатывает рекомендации в различных сферах сотрудничества и определяет основные направления исследований. В рамках комиссии действуют 33 двусторонние рабочие группы, охватывающие 350 тем в различных областях науки и техники. Деятельность этих групп в ряде случаев создала предпосылки для перехода к торгово-экономическому сотрудничеству, производственной кооперации, привела к заключению коммерческих контрактов.

Есть еще одна важная область сотрудничества между нашими странами — экология. Финны считают, что 40% выпадающих на их территории кислотных дождей обусловлены выбросами советских предприятий. Немалый урон наносит нашим приграничным районам и финляндская промышленность, хотя там экологическое законодательство гораздо более жесткое, а главное — действенное.

Во время визита М. С. Горбачева в Финляндию в октябре 1989 г. были подписаны программа мероприятий правительств СССР и Финляндии по ограничению и сокращению загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, на примыкающих к общей гра-

нище территориях и соглашение о сотрудничестве в борьбе с загрязнением Балтийского моря в чрезвычайных ситуациях.

Советско-финляндские культурные связи вышли далеко за рамки обычного обмена культурными ценностями. Они, можно сказать без преувеличения, стали достоянием широких слоев населения. Подписанное в 1960 г. соглашение о культурном сотрудничестве создало прочную договорно-правовую базу для планомерного развития двусторонних связей в области высшего образования, просвещения, театра, литературы, библиотечного дела, изобразительного искусства, кинематографии, радиовещания, телевидения, спорта и туризма. Дополнительный импульс этим связям придают соглашения между общественными организациями, творческими союзами и, наконец, близкие контакты, а зачастую и личные дружеские связи советских и финляндских деятелей культуры и искусства. «Советское присутствие» в культурной жизни Финляндии становится с каждым годом все более осязаемым, так же как и «финляндское присутствие» — в культурной жизни СССР.

На основании Договора 1948 г. создались благоприятные возможности для контактов Советского Союза и Финляндии и в области обороны своих государств. Часть вооружения финляндской армии — советского производства. Между армиями СССР и Финляндии регулярно проводится обмен визитами руководящих военных деятелей, военных кораблей и авиационных эскадрилий, военно-спортивными делегациями, военными лекторами, литературой. Всем этим встречам присуща обстановка взаимопонимания и доверия.

Успешному развитию советско-финляндских отношений, созданию устойчивой атмосферы взаимного уважения и благожелательности во многом способствовали и способствуют контакты вне рамок официального межгосударственного сотрудничества.

Следует назвать, в частности, связи КПСС с рядом политических партий Финляндии. В области советско-финляндских отношений их сотрудничество реализуется прежде всего путем содействия осуществлению политического, экономического, научно-технического, культурного и иного взаимодействия обеих стран, деятельности обществ дружбы, выступлений руководящих деятелей партий в парламентах, на мероприятиях общественной, в средствах массовой информации. Вместе с тем новое политическое мышление, понимание целостности и взаимозависимости противоречивого и многообразного мира, логика современного общественного развития все более выдвигают в центр межпартийного диалога и сотрудничества не только вопросы двусторонних отношений, но и наиболее жгучие и актуальные проблемы международной жизни, общечеловеческие ценности.

Две руки, соединившиеся в крепком рукопожатии над красным флагом Советского Союза и сине-белым флагом Финляндии, — такая эмблема общества «Финляндия — Советский Союз» — популярной и одной из наиболее массовых общественных организаций. Стремление расширять и углублять связи с советским народом, а также укреплять и развивать дружбу и добрососедство наших стран привели в его ряды многих финляндских граждан, независимо от их политических взглядов и убеждений.

Профсоюзное движение Финляндии имеет более широкие связи с профсоюзами Советского Союза, чем профсоюзы любой другой капиталистической страны. С 1958 г. существует Постоянная советско-финляндская профсоюзная комиссия, которая выполняет функ-

ции координатора связей между отраслевыми профсоюзами и профсоюзными организациями обеих стран, их сотрудничества. Это единственный пока подобный орган в области сотрудничества советских профсоюзов с профсоюзами стран Западной Европы. За последние десять лет советско-финляндские профсоюзные связи по объему удвоились.

Сотрудничают практически все молодежные организации наших стран. Наиболее распространенные формы этого сотрудничества — обмен делегациями, проведение дней, недель и фестивалей дружбы, других встреч советской и финляндской молодежи, совместные выступления по международным молодежным проблемам.

Уже ряд лет Советский Союз ежегодно посещает 200—300 тысяч финляндских туристов. С советской стороны осуществлен ряд мероприятий, способствующих расширению обмена туристами. Так, открыты новые контрольно-пропускные пункты на границе, облегчен визовый режим для граждан Финляндской Республики, посещающих Ленинград и Таллинн, введены прямые авиарейсы. Финляндию в 1989 г. посетило более 100 тыс. советских граждан.

Поездки большого числа граждан Финляндии в СССР и советских в Финляндию — от рабочих и журналистов до государственных деятелей — привели к тому, что у значительных масс финляндского народа произошло коренное изменение представлений о различных аспектах жизни советских людей, политике Советского государства. Отношение к перестройке определяется растущим пониманием реальностей современного мира, общечеловеческим стремлением к оздоровлению международной обстановки, размышлениями о своем месте в будущем мирового сообщества.

Разумеется, путь к сегодняшнему уровню советско-финляндских отношений не был легким. Понадобилось много доброй воли и мудрости, трудов и усилий наших правительств, общественных организаций, народов, чтобы расчистить все наслоения прошлого, преодолеть открытое или замаскированное сопротивление недругов сотрудничества наших народов, сделать добрососедство живой реальностью.

В Финляндии сейчас нет по сути сколь-нибудь значительной политической силы, которая бы открыто оспаривала необходимость и полезность финляндско-советского добрососедства. Было бы, однако, заблуждением закрывать глаза на деятельность тех кругов, которым не по душе советско-финляндское сотрудничество. И хотя ряды их сторонников за минувшие годы поредели и не стоит переоценивать их значение в политической жизни страны, тем не менее они существуют, располагают возможностями пропагандировать свои взгляды, воздействовать на сознание людей, и нельзя сказать, что это не дает никаких результатов.

Главные атаки в различной форме направляются против Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной по-

мощи между Финляндией и СССР как якобы «обременительного» для Финляндии. Ценность договора хотят поставить под сомнение и под тем предлогом, что международная обстановка в настоящее время коренным образом отличается от периода, когда он был подписан. Именно отношение к этому договору, подобно фотобумаге, опущенной в проявитель, отражает всю гамму подспудной и открытой борьбы вокруг внешнеполитической линии страны. Предпринимаются также попытки тотальной переоценки основных событий в русско-финляндских и советско-финляндских отношениях.

Является фактом и то, что некоторые политические силы у нашего соседа — одни деликатно, а другие, что называется, «сплеча» — выдвигают претензии на территории Ленинградской области и Карельской АССР, входившие с 1812 по 1940 г. в состав Финляндии. Можно понять ностальгию бывших жителей этих районов, но признание сложившейся после второй мировой войны реальности служит единственной разумной основой любого подхода в территориальных вопросах. «Мы подписали три мирных договора, в которых вопрос о наших границах решен», — подчеркнул в этой связи в апреле 1990 года президент М. Койвисто.

Поэтому было бы наивно считать, что совсем не существует пусть даже не очень значительных и часто более связанных с прошлым обстоятельств, которые и сегодня требуют большой работы, внимания и откровенности в отношениях между Финляндией и Советским Союзом. Актуально предупреждение М. Койвисто: «Хотя сегодня, оглядываясь на историю нашей политики дружбы, мы и видим хорошо выросший лес, нам не следует забывать о том, что за этим лесом пришлось тщательно ухаживать. И в дальнейшем этот лес не будет обновляться и приносить нам того, чего мы хотим, если мы не будем активно оберегать его».

Этого требует и смена поколений. В жизнь в Советском Союзе и Финляндии вступило поколение, которое родилось и выросло в годы действия Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. Оно нуждается в знании истории, знании накопленного опыта, чтобы достойно продолжить дело тех, кто закладывал основы дружбы между нашими странами и народами, внести свой вклад в упрочение добрососедства, выйти на новые формы сотрудничества,

В национальном характере финнов реализм и здравомыслие — отнюдь не последняя черта. Успехи политики дружбы и добрососедства с восточным соседом столь очевидны и неоспоримы, что все подлинные патриоты Финляндии, вне зависимости от их взглядов относительно проблем развития своей страны, исходят из необходимости оберегать и развивать финляндско-советскую дружбу.

Советский Союз осуществляет сейчас перестройку. Мы прокладываем собственный, оригинальный путь демократического управления обществом, развития своей социальной системы с тем, чтобы возвратить понятию «социализм» всю полноту его благородного и гуманного содержания. Многие важные проблемы своего развития решает и Финляндия.

Это стимулирует потребность в совершенствовании взаимодействия обеих стран. В результате недавних встреч и переговоров на высшем уровне в Хельсинки многогранное сотрудничество СССР и нейтральной Финляндии обрело новое качество и динамизм. Можно не сомневаться, что в 90-е годы это сотрудничество станет еще результативнее, богаче по содержанию и еще в большей степени будет отвечать интересам наших народов, интересам стабильности и безопасности в обновляющейся Европе.

Научно-популярное издание

Владимир Георгиевич ФЕДОРОВ
ФИНЛЯНДИЯ СЕГОДНЯ

Гл. отраслевой редактор А. Н. Кияхин. Редактор Ю. В. Годунский. Мл. редактор М. А. Долинская. Художник В. М. Блинов. Худож. редактор К. А. Вечерин. Техн. редактор А. М. Красавина. Корректор А. М. Ратина.

ИБ № 11253

Сдано в набор 26.09.90. Подписано к печати 01.11.90. Формат бумаги 84×108^{1/32}. Бумага тип. № 2. Гарнитура литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 3,36. Усл. кр.-отт. 3,68. Уч.-изд. л. 3,65. Тираж 64 484 экз. Заказ 1595. Цена 15 коп. Издательство «Знание», 101835, ГСП, Москва, Центр, проезд Серова, д. 4. Индекс заказа 900311.

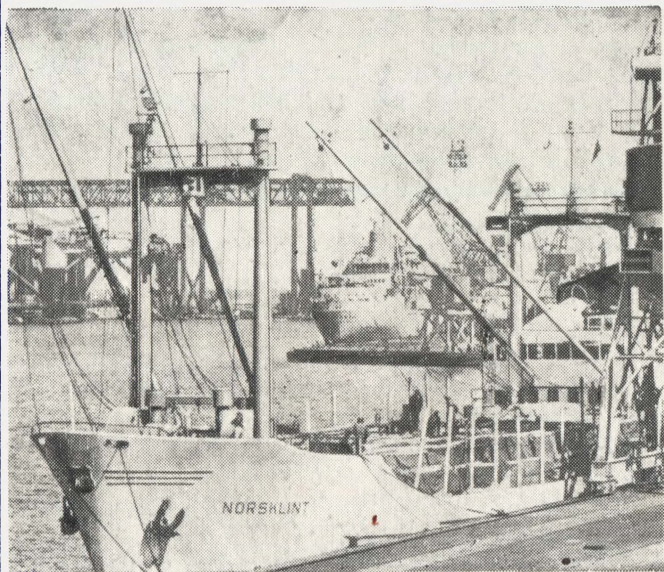
Дорогой читатель!

Брошюры этой серии в розничную продажу не поступают, поэтому своевременно оформляйте подписку.

Подписка на брошюры издательства «Знание» ежеквартальная, принимается в любом отделении «Союзпечати».

Напоминаем Вам, что сведения о подписке Вы можете найти в «Каталоге советских газет и журналов» в разделе «Центральные журналы» рубрика «Брошюры издательства «Знание»

У ПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА



Наш адрес:
СССР,
Москва,
Центр,
проезд Серова, 4