

РОССИЙСКАЯ ГАЗЕТА

выходит с ноября 1990 г.

НА ТЕМУ ДНЯ

Армию дешевле содержать, чем сокращать

На вчерашней пресс-конференции глава военного ведомства генерал-полковник Игорь РОДИОНОВ затронул проблемы финансирования армии и флота.

По его словам, в проекте нового бюджета на 1997 год расходы на содержание Вооруженных Сил составляют лишь треть от их минимальных потребностей. В частности, вместо 9,3 триллиона рублей, необходимых для полноценного питания солдат МО, планируется выделить 7,6 триллиона. На обмундирование вместо девяти с половиной дают два с половиной. По сути дела в проекте бюджета уже заложены острейшие проблемы, с которыми людям в погонах предстоит столкнуться в будущем году.

Если оборонный бюджет не будет скорректирован, говорил министр, Россия потеряет Вооруженные Силы, как целостную структуру.

Достаточно определенно Игорь Родионов высказался по поводу расширения НАТО на Восток. Прежде чем переходить к обсуждению этого вопроса, необходимо создать договорную базу между Россией и Северо-атлантическим альянсом, поскольку продвижение военного блока к нашим границам неизбежно приведет к изменению геополитической ситуации в Европе, сказал он. В частности, будут нарушены условия договора об обычных вооруженных силах на континенте и чаша весов перетянет в сторону НАТО.

Рассматривая перспективы реформирования армии и флота, в том числе перехода их на контрактную основу, министр подчеркнул, что в нынешних условиях финансирования сделать это в намеченные сроки будет практически нереально.

По его словам, Вооруженные Силы будут доведены до 1,2 миллиона человек. Однако процесс сокращения очень дорого стоит. Поэтому в нынешней обстановке содержать армию и флот дешевле, чем резко их сокращать.

Андрей ШАРОВ.

Песнь о Калашникове, который построил храм

Храм оказался неожиданно. Монументальное сооружение из красного кирпича, нестерпимо яркий блеск пяти золотых куполов. Соседи по вагону, застывшие рядом со мной у окна, дружно выдохнули: «Красота!» И слово то покатило, зазвучало в душе гулко и часто, в такт перестуку колес. Красота, красота, красота. И позже, когда были произнесены все торжественные речи на церемонии освящения

Спасо-Преображенского храма, когда Патриарх Московский и всея Руси Алексий II наградил орденами церкви всех инициаторов постройки и строителей, когда можно было внимательно и спокойно рассмотреть храм снаружи и внутри, восхищение красотой увиденного не уходило, усиливалось.

Продолжение материала нашего специального корреспондента Виктории МОЛДЦОВОЙ — на стр. 8.



Тюмень рвут на части, а Москва закрывает на это глаза

Чем ближе выборы глав администраций областей, тем больше накал страстей. К сожалению, конкуренты не стесняются в подтасовке фактов, в чисто предвыборных целях предлагают избирателям чуть ли не фантастические идеи, муссируют самые болезненные местные и национальные проблемы. Именно на эту тему и беседует корреспондент «Российской газеты» с главой администрации Тюменской области А.Ю. РОКЕЦКИМ.

— Леонид Юлианович, недавно опубликован указ «О выборах глав исполнительной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов». Означает ли это, что Тюменской области в старом представлении уже нет, а на ее месте образовались три самостоятельных субъекта Федерации? Но в то же время в Указе предписано «обеспечить возможность участия в выборах главы исполнительной власти Тюменской области всех избирателей Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов». Что вы скажете по этому поводу?

— На территории Тюменской

области действительно сложилась парадоксальная ситуация. Здесь три субъекта Федерации. И в соответствии с Конституцией все они равны в своих правах. Как правило, автономный округ — беднее самой области, соответственно и бюджет округа беднее. И для них даже выгодно, что их Москва взяла на свое содержание.

А как ситуация сложилась у нас? На территории Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого округов сосредоточены основные объемы добычи нефти и газа. А раз так, то здесь начали подогреться страсти о выделении национальных образований из области. Декать, сами проживем. Поэтому и в администрации Президента очень



серьезно подошли к выборам глав исполнительной власти именно на территории Тюменской области. Глава администрации будет избираться и в автономных округах. Почему это важно?

Всем известно, что основой топливно-энергетического комплекса России является Тюменская область. 91 процент газа и 60 с лишним процентов нефти добываются здесь. Плюс электроэнергия, лес, другие полезные ископаемые. И если провести выборы на территории, исключая национальные округа, то мы окончательно оформили бы раздел области на три самостоятельных субъекта Федерации. (Окончание на 3-й стр.)

Современники



Реплика

Спешат взять реванш

Проиграв президентские выборы, коммунисты делают сегодня свои расчеты на законы под «КП РФ». Как для этого можно использовать законодательный орган — Государственную Думу? Очень просто. Принять закон о высшей медицинской комиссии и составить заключение о здоровье Президента. Так левая оппозиция намерена бороться за отставку Президента, выстраивая свои новые комбинации для конечной цели — занятия Г. Зюгановым кремлевского кресла.

Затем, предпринятая коммунистами в понедельник и продолженная вчера в Госдуме, носит явно поспешный характер. Ведь в соответствии с Конституцией РФ определено, кто и как должен замещать главу государства во время

его болезни. Президентом даны соответствующие разъяснения. Операцию Бориса Николаевича еще не сделали, а лидер КП РФ уже прикидывает, сколько Президент будет после нее на больничном, сможет ли управлять страной. Сегодня форсировать принятие закона о медосвидетельствовании высших должностных лиц, по меньшей мере, неэтично. Но, видно, Геннадий Андреевич подобные дневные переживания не свойственны. Отыграть потевную, взять реванш любой ценой — за проигрыш на выборах, банкротство идеалов, раскол в коммунистическом движении — вот что движет сегодня действиями лидера КП РФ.

Александр ИВАНОВ.

Денег нет, но уголь идет

Вчера в Москве прошел пленум Российского профсоюза угольщиков. Накануне этого события мы обратились за комментариями к председателю Российского профсоюза Виталию БУДЬКО. Пленум созывается в связи с резко ухудшившейся обстановкой в угольной отрасли, — сообщил В. Будько. К сожалению, отгружается уголь почти всегда в долг.

Неделю назад я встречался с Виктором Степановичем Черномырдиным. Договорились, что за четыре дня угольщики получат 500 миллионов рублей. Получили же мы всего 350 миллионов... В. ШАМСУЛИН.

Актуальный комментарий

Ах как хочется шагать впереди

Осень — традиционная пора для созревания политических идей. Одна из них обнародована на пятом съезде партии «Демократический выбор России». На съезде было заявлено: пришла пора новых политических союзов и, в частности, правого коалиционного блока.

В минувший понедельник идея, выдвинутая «Демвыбором», получила формальное воплощение. Соглашение о новом блоке подписали наряду с гайдаровской три партией и три движения — «Демократическая Россия», Крестьянская партия, Российская партия социальной демократии, «Общее дело», Всероссийский союз народных домов, Конгресс национальных объединений России.

Лидеры новой коалиции заявили о своем желании «сплотить разрозненные политические силы, привлечь новых потенциальных сторонников» перед угрозой наступления коммунистов. Провозглашен и лозунг блока — «Больше свободы». По мнению Егора Гайдара, такая установка не может устраивать «партию власти», расхождение с которой проявились в работе Общероссийского координационного совета. Так, по мнению лидера «Демвыбора», либералы и сторонники движения «Наш дом — Россия» не смогли договориться о выдвигении единого кандидата в губернаторы по ряду регионов. Такова заплата нового блока.

Самое появление его весьма симптоматично. После неудач на парламентских, а позже и на президентских выборах части политиков просто необходимо напомнить о себе. А тут подоспели региональные выборы, а вместе с ними поиск на местах сторонников в регионах, открывающаяся возможность влиять на политическую жизнь.

В отечественных демократических силах не раз уже происходил раскол. Говоря сегодня о создании правой коалиции — «более широкой», по словам того же Гайдара, чем прежде, — лидеры политической «семерки» как-то забывают, что уже есть Объединенный консультативный совет, занимающийся выборами, в котором представители различных партий и движений, в том числе «Наш дом — Россия», могут договориться о «правилах игры». Вместо этого — упреки в адрес НДР, с которым якобы нельзя договориться. А главное — уж очень хочется шагать впереди всех... Кстати, представители «Нашего дома» либерал-правые центристы «забыли» пригласить на свою встречу...

Прокомментировать ситуацию, возникшую в связи с созданием правого коалиционного блока, мы попросили первого заместителя председателя исполкома Совета ВВПД «Наш дом — Россия» Геннадия ШИПИЛОВА:

— Движение «Наш дом — Россия» всегда выступало за

объединение демократических сил. Только так можно вывести страну из нынешней тяжелой ситуации. И тут не может быть тысячи разных точек зрения — надо вместе, забыв о противоречиях и спорах, определять пути экономической, социальной политики. И вместе двигаться вперед.

Кстати, страны, начавшие путь к рынку позже нас, это поняли. У нас же из-за нашей раздробленности, амбиций сегодня появляются то «монетаризм», то «русский капитализм»...

НДР всегда выступало и выступает за объединение, и не наша вина, что кому-то хочется расшатать наш конституционный дом по имени Россия. Закончив президентские выборы, определенной части демократического спектра сегодня тесно в рамках договоренностей. И момент они выбрали, как вы правильно отметили, своеобразный — начавшиеся выборы в регионах.

О самом правом коалиционном блоке скажу так: мне непонятно — почему его создали избранные закрытую форму его создания? Почему не пригласили НДР, представителей депутатских групп в Госдуме? Две трети участников ОКС ничего не знали об инициативе Е. Гайдара и его единомышленников.

Сегодня они же адресуют нам свои упреки, декать, не смогли договориться с НДР об единых кандидатах. Но ведь нет ни одного кандидата в губернаторы, которого бы мы не согласовали. Взять подготовку к выборам в Ивановской области. Да, в ОКС мы высказывали свою точку зрения, считая, что главный претендент на губернаторский пост — Владимир Тихомиров — устраивает все демократические силы в отличие от другого кандидата — Лобанова. При голосовании за кандидатуру Тихомирова регламент был соблюден, решение принято коллегиально. Так и в других случаях.

На заседаниях ОКСа мы не позволяем резкости, призываем придерживаться «правил игры». Ибо НДР всегда было за объединение демократических сил. Что же касается правой коалиции и предшествующего ее созданию съезда «Демвыбора», тот тут, на мой взгляд, на первый план выходит не идея согласия, а попытка реанимировать идею конфликтности. Нам даже не дали учредительных документов блока. Когда из-за чьих-то амбиций речь идет о нарушении договоренностей, расколе, мы против такого поворота событий. Политики должны держать свое слово.

Александр БАТЫГИН.

ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

Встреча в Вашингтоне

Ход и перспективы макроэкономических реформ в России стали темой детального обсуждения на состоявшихся здесь переговорах российской делегации во главе с первым вице-премьером Владимиром Потаниным и директором-распорядителем Международного валютного фонда Мишелем Камдессю. Во встрече приняли участие вице-

премьер, министр финансов РФ Александр Лившиц, председатель Центробанка Сергей Дубинин, министр экономики Евгений Ясин.

Дума назначила срок

Уже в середине октября Государственная Дума рассмотрит в первом чтении проект федерального бюджета на 1997 год, сообщила Оксана Дмитриева, председатель подкомитета

Комитета по бюджету, налогам, банкам и финансам.

Оксана Дмитриева отметила, что впервые проект представлен Правительством в установленные законом сроки, состав материалов полностью соответствует требованиям законодательства, макроэкономические прогнозы достаточно реалистичны.

По мнению Дмитриевой, одна из самых острых проблем состоит в обеспечении доходов бюджета.

Папе предстоит операция

Все аудиенции папы римского Иоанна Павла II, его частные встречи и публичные выступления отменяются с 7 октября, говорится в распоряжении вчерашнего послания печати Святого престола.

Понтифик отправится в клинику «Джемелли», где, как ранее было объявлено, ему предстоит операция по поводу аппендицита.

Воркута забастовала

Массовые акции протеста начали вчера шахтеры Воркуты. С у-

ра на всех одиннадцати шахтах запятойного города остановлены все работы, кроме необходимых для поддержания их жизнедеятельности.

К бастующим коллективам шахт присоединились работники ряда других предприятий. Воркутинцы требуют выплаты заданной на несколько месяцев зарплаты.

Энергетическое ЧП в Приморье

Решением краевой комиссии по чрезвычайным ситуациям в Приморье введено чрезвычайное положение по энергообеспечению края.

По мнению председателя краевого комитета по ТЭК Владимира Дьяченко, «ситуация в энергетике края, без преувеличения, драматична».

«Российская газета» — ИТАР — ТАСС.

Официально

Указом Президента Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации главой администрации Воронежской области назначен ЦАПИН Александр Николаевич.

Звоните. Ответит Генеральный штаб

Во вчерашнем номере мы уже сообщили о том, что на время осеннего призыва в Генеральном штабе Вооруженных сил установлен специальный телефон, по которому может позвонить каждый человек, у кого в этом есть необходимость.

Такое решение принято по просьбе «Российской газеты». А обратились мы в военное ведомство потому, что в редакцию приходит много ваших писем с вопросами, касающимися прохождения военной службы.

Согласился помочь редакции генерал-полковник Михаил Клишин, возглавляющий ныне Главное организационно-мобилизационное управление (ГОМУ) ГШ. Именно ГОМУ ведет всеми вопросами призыва на военную службу и увольнения с нее. Естественно, генерал —

очень занятый человек. Да и в целом в Генеральном штабе нет лишних людей. Тем не менее около названного телефона каждый вторник и четверг с 8.30 до 11 часов утра по московскому времени будет дежурить сотрудник ГОМУ, который постарается дать вам исчерпывающий ответ, а также доложит о всех поступивших звонках непосредственно генерал-полковнику Клишину. У нас имеется договоренность, что Михаил Викторович будет отвечать на ваши вопросы через «Российскую газету».

Итак, звоните в Москву по телефону 293-46-30.

Звонки принимаются по вторникам и четвергам с 8.30 до 11 часов с 1 октября до конца года.

Подписка-97

Министерство связи России

АБОНЕМЕНТ на газету

«Российская газета»

Количество комплектов

на год по месяцам

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

Куда (почтовый индекс) (адрес)

Кому (фамилия, инициалы)

Доставочная карточка

на газету

«Российская газета»

Стоимость подписки руб. коп. Количество комплектов

пересылка руб. коп.

на год по месяцам

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

Куда (почтовый индекс) (адрес)

Кому (фамилия, инициалы)



Президент России Борис Ельцин в ходе вчерашней встречи с Председателем Правительства Виктором Черномырдиным поручил ему провести 4 октября первое заседание Совета обороны. Об этом корреспонденту ИТАР-ТАСС сообщил официальный представитель пресс-службы главы государства.

Президент также дал указание премьер-министру провести специальное заседание Президиума Правительства, посвященное вопросам финансирования Вооруженных Сил.

Фото пресс-службы Президента РФ.

Строка
из конверта

Никакие проблемы не могут оправдать безответственности и непрофессионализма

Почтовый ящик юриста

Рубрику ведет адвокат Дмитрий Штейнберг

Иван кивает на Петра, а Петр — на Ивана

21.02.1996 г. городским судом г. Фокино было вынесено решение о взыскании с АОЗТ «Русский дом селенга» в мою пользу материального и морального ущерба в размере 2 564 000.

При обращении в городской суд г. Фокино мне заявляют: обращайтесь в Городищенский суд, т. е. по месту нахождения юридического лица и его имущества РДС, а при обращении в Городищенский райсуд также нет ответа.

Как быть, порекомендуйте, куда мне обратиться?

С уважением
Л. БЕЗЛУДНАЯ

Решением Свердловского районного суда г. Иркутска в октябре 1993 года ПО «Восток» было обязано предоставить нашей семье благоустроенную квартиру.

ПО «Восток», производя строительные работы, разрушило дом, в котором проживала наша семья. В заключении экспертизы сказано: «Проживание в доме представляет опасность для жизни людей».

Мы ждали исполнения решения суда 3 года, но квартиры нам так и не выделили, а судебные исполнители ничем помочь не смогли. Мы в отчаянии.

КАЗАНЦЕВЫ.

У МЕНЯ в руках пачка писем, большая часть которых в той или иной степени связана с деятельностью правоохранительных органов и, в частности, органов правосудия. Ответить на эти письма в форме совета или юридической консультации не представляется возможным, ибо речь в них идет о таком банальном явлении, как бюрократия и волокита. Что ответить читателям? Что финансирование судов согласно Конституции производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия? И что согласно расчетам, произведенным заинтересованными ведомствами, судам общей юрисдикции (а это районные, городские, областные, краевые, верховные суды республик) необходимо было выделить в 1996 г. из федерального бюджета от 5,5 трлн. руб. до 9 трлн. рублей. Получили же они всего 1,9 трлн. руб., т. е. 35% от того минимума, который необходим для обеспечения нормального функционирования этих органов.

Привожу эти цифры не для того, чтобы оправдать бюрократов и волокитчиков от правосудия, а ради объективности. Вспомним народную поговорку: «Какой привел — такой ответ». О некоторых «ответах» мы и поговорим.

Смирнова Татьяна Львовна из Брянска прислала нам копию своего обращения на имя министра юстиции и начальника Управления юстиции Ленинградского областного. Из письма узнаем, что Смирнова «неоднократно обращалась во все правоохранительные инстанции с требованием восстановить законность и пресечь произвол» в учр. УС—20/2. Эта женщина исправительная колония, по данным Смирновой, располагается в поселке Ульяновка г. Тосно Ленинградской области. В колонии в должности старшего инспектора группы надзора работает бывший муж, Смирнов Андрей Николаевич, с которого должны взыскивать алименты. Как видно из письма Управления юстиции Ленинградского областного, Смирнову уведомляли, что все алименты ей выплачены. По данным заявителя, это не соответствует действительности, и до сих пор (письмо датировано 26 августа 1996 г.) алименты она не получала. А что касается многочисленных жалоб, которые Смирнова направляла на имя судебного исполнителя Тосненского горнарсуда Ленинградского областного, то, по словам Смирновой, на них нет.

Вот такая история. Не будем брать на себя функции арбитров, но подтвердим свою готовность в рамках редакционной рубрики «Юридическая консультация» дать соответствующие разъяснения г-ке Смирновой, если Тосненский горнарсуд и администрация учр. УС—20/2 пришьют нам данные о размере заработка Смирновой с указанием количества рабочих дней, а также данные о размере взысканных и перечисленных алиментов с указанием дат и адреса перечисления алиментов и платящих реквизитов. Хотя в принципе этим делом заниматься не редакция, а судебный исполнитель, на которого в соответствии с законом возложена обязанность по контролю за исполнением судебных решений о взыскании алиментов.

Письмо из Республики Коми от г-на Мосейчука Иосифа Иосифовича, проживающего в г. Ухта, начинается просьбой о помощи. «Дело в том, что еще 14.09.95 г. я с иском взыскания обратился в Няндомский район-

суд Архангельской области о пересмотре алиментов, оплатил госпошлину, но до настоящего времени мое заявление так рассмотрено и не было. Обращался с жалобой в Архангельский областной суд, безрезультатно. Написал в Министерство юстиции, ответа никакого».

Видимо, прав г-н Мосейчук, утверждая в письме, что в отличие от сложных уголовных дел, процедура которых нередко сопряжена с допросом многочисленных свидетелей, производством экспертиз и т. д., по его делу не требуется проводить особую подготовку. Необходимо элементарно назначить дело к слушанию. И это слушание состоялось. Последний раз Мосейчук обращался в суд 02.07.96 г., но ответа так и не получил. «Я просто не понимаю: почему чиновники так выгодно и безаказно себя чувствуют?» — вопрошает автор письма. Как указано в постановлении № 4 пленума Верховного суда РФ от 25 июня 1996 г. о выполнении судами постановлений пленума Верховного суда РФ от 24.08.93 г. № 7 «О сроках рассмотрения уголовных и гражданских дел судами РФ» в 1995 г. с нарушением процессуальных сроков были рассмотрены около 20% уголовных и 15% гражданских дел. Пленум потребовал неукоснительно соблюдать процессуальные сроки рассмотрения дел, а на председателей судов возложено осуществление постоянного контроля за соблюдением сроков и принятие соответствующих мер к тем, кто эти сроки грубо нарушает. В связи с письмом г-на Мосейчука хотелось бы узнать точку зрения председателя Няндомского районсуда Архангельской области по поводу волокиты, допускаемой в суде при рассмотрении, а точнее нерассмотрении дела Мосейчука, и кто, по мнению суда, в этом повинен. Парадокс ситуации Мосейчука заключается в том, что с него взыскивают алименты на содержание сына, который с 1.09.95 г. проживает вместе с ним и находится у него на иждивении. Но, видимо, судебные инстанции это не очень тревожит.

Г-ке Безлудной Л.В. из Приморского края, проживающей в г. Фокино, хотя и удалось добиться решения суда, но она попала в известную фольклорную ситуацию: Иван кивает на Петра, а Петр — на Ивана. 21 февраля 1996 г. Фокинский горсуд вынес решение о взыскании с АОЗТ «Русский дом селенга» в пользу Безлудной приличный ей ущерб в сумме 2 миллионов 564 тысяч рублей. Исполнительный лист в марте 1996 г. направлен для исполнения из Фокинского суда в Городищенский районсуд Волгоградской области. Но денег своих она так и не получила. «Получается замкнутый круг», — пишет в редакцию «РГ» Безлудная, — при обращении в городской суд Фокино получаю ответ: обращайтесь в Городищенский суд, т. е. по месту нахождения юридического лица и его имущества, а при обращении в Городищенский райсуд вообще не получаю ответа». И далее автор письма просит нас порекомендовать, куда ей обращаться.

С АМОЕ интересное, уважаемая г-жа Безлудная, что по закону вы не должны отсчитывать движение исполнительного листа. Для этого и существуют судебные исполнители. Если исполнительный лист находится без движения в Волгограде, то вы вправе обратиться письменно в управление юстиции Волгоградской области. Заодно приложите нашу публика-

цию. Чтобы вас не отсылали в Городищенский суд, укажите в письме, что на ваше обращение там не реагируют. Со своей стороны мы надеемся, что председатель Городищенского районсуда откликнется на просьбу Безлудной Л.В. и найдет время и возможность для ответа на ее обращение.

Письмо Казанцевой М.Г. из Иркутска наводит на очень грустные мысли. Согласно решению Свердловского районного районсуда Иркутска от 10.10.93 г. ПО «Восток» обязано было предоставить семье Казанцевой Г.И. и Казанцеву И.С. благоустроенную квартиру. Решение суда не исполняется 3 года. Судебных исполнителей, как пишет Казанцева, на территорию ПО «Восток» не пропускают. Ни районный суд, ни прокуратура, ни Управление юстиции Иркутской области надлежащих мер по защите прав Казанцевых не принимают. ПО «Восток», указывает Казанцева, «разрушило наш дом, доведя его до такого состояния, что в заключение экспертизы сказано: «Проживание в доме представляет опасность для жизни людей».

Представители суда разводят руками в бессилии, что-либо предпринять, а наша семья в настоящее время имеет только одно право — быть похороненной под обломками дома, который, несмотря на наши усилия, может рухнуть в любой момент.

В СВОЕМ обращении в Министерство юстиции и Управление юстиции Иркутской области от 6 июня 1996 г. Казанцевы, в частности, указывают, что, если в ближайшее время не будут приняты реальные меры по исполнению решения суда, они вынуждены будут обратиться в Европейский суд по правам человека. Не хотелось бы огорчать Казанцевых, которым и так тяжело, однако Европейский суд не будет принимать жалобы граждан РФ к рассмотрению до тех пор, пока Госдума не ратифицирует Европейскую конвенцию о правах человека и основных свободах. Более того, Совет Европы принял решение о рассмотрении жалоб россиян лишь по основаниям, возникшим после ратификации. От себя добавлю, что разрешение проблемы Казанцевых можно найти, используя отечественное законодательство и правовые институты Российской Федерации. На сегодняшний день предусмотрена уголовная ответственность (правда, с очень незначительными санкциями) за неисполнение судебного решения.

Существуют иные гражданско-правовые механизмы принудительного исполнения решения суда и органы, которые обязаны это контролировать.

Не так давно мне довелось присутствовать на заседании совета судей России. Заседание проходило по-деловому. Судейские работники из разных регионов обменивались мнениями по наиболее проблемным вопросам работы судов, к сожалению, далеки от совершенства. Об этом тоже говорили судьи. Несомненно, что законодательство приводит к тому, что судьям приходится иногда выносить решения формально законные, а по сути несправедливые. Реальная незащищенность судей — это тоже серьезная проблема, требующая своего разрешения. Однако никакие проблемы не могут оправдать безответственности и непрофессионализма отдельных чиновников от правосудия. Суд — это власть. А во власти должны работать честные, отзывчивые и добросовестные люди.

По следам наших выступлений

Много бед, один ответ: денег нет

Так реагируют чиновники на жалобы наших читателей

«Шуя — поселок контрастов» — такое письмо жителей поселка Прионежского района Республики Карелия, недовольных состоянием дел в жилищно-коммунальном хозяйстве и подготовкой к предстоящему отопительному сезону, было опубликовано 28 августа с.г. в нашей газете.

Редакция получила официальный ответ от администрации Прионежского района за подписью и.о. главы местного самоуправления А.Н. Сороки.

В ответе дается убедительная картина бедственного положения хозяйства не только в районе, но и во всей республике, главным виновником которого объявляется кризис экономики, однако ответственные за выполнение конкретного дела лица — чиновники — остаются за кадром.

«Факты, изложенные в письме, действительно имеют место. Муниципальные предприятия жилищно-коммунального хозяйства и предприятия других форм собственности, содержащие на своем балансе объекты социального назначения, неудо-

влетворительно готовятся к отопительному сезону 1996/97 г.

Основной причиной этого является острейший кризис экономики республики, в результате которого продолжает снижаться уровень производства, останавливаются предприятия, не выплачивается заработная плата, республику захлестнула волна взаимных неплатежей и рост недоимок по уплате налогов во все уровни бюджетов.

В результате этого, например, муниципальные предприятия жилищно-коммунального хозяйства получили в I полугодии т.г. из районного бюджета только 30,7% из запланированных средств.

Ситуация значительно осложняется тем, что орган местного самоуправления в сложившихся условиях вынужден продолжать принимать в муниципальную собственность жилые дома и другие объекты социального назначения от банкротящихся или находящихся на грани банкротства предприятий, а также военные городки, брошенные Министерством

обороны вместе с проживающими там семьями военнослужащих, без реального подкрепления финансирования со стороны государства.

Вместе с тем усилиями районной администрации, руководителей муниципальных предприятий, с помощью правительства Республики Карелия район был обеспечен в 1995/96 г. топливом (мазут, уголь) за счет кредитов, взаимозачетов и других мер, без наличия реальных денежных средств.

В настоящее время завозится топливо на новый отопительный сезон в долг; в связи с большой задолженностью местной администрации и предприятий поставщикам топлива за прошлый отопительный сезон положение с обеспечением топливом потребителей района остается сложным.

Самые неотложные работы по подготовке коммунальных объектов к зиме ведутся, и мы надеемся на своевременное начало отопительного сезона.

По факту строительства «шкарной дачи» в Шуйской Чупе сообщаем, что Совет Минист-

От редакции

Этот невеселый рассказ женщины-матери о своей жизни, в которой переплелось множество проблем — личных, женских, социальных, — не единичен в почте редакции. В мире нашем, где становится законом разобщенность, противоборство, конфликт между людьми, между человеком и обществом, чрезвычайно важной является тема семьи.

Семья — земное спасение. Именно в тесном семейном кругу закладывается та основа, без которой не может прочно стоять здание общественных добродетелей. О том, как далека наша жизнь от этих

идеалов, мы все хорошо знаем, об этом говорят и письма наших читателей.

Трудно вырастить ныне детей, нелегко сохранить их моральное и физическое здоровье. Семья часто не выдерживает испытаний — распадается, а дети становятся непосильной обузой для родителей.

Одна из следующих наших бесед на страницах газеты будет посвящена проблемам российской семьи. Вести разговор будет, как всегда, наши читатели.

Ждем ваших писем, дорогие друзья.

Отдел морали, нравственности и писем.

Ну и ну!

Метаморфозы

Когда я прочитал статью А.П. Тимофеева «Знаю, кто ушедшего строя» («РГ» № 163), то вспомнил случай, который произошел в солидном государственном учреждении в центре Москвы.

Бывший партийный работник, возглавляющий отдел этого государственного органа, после роспуска КПСС снял со стены портрет Ленина и спрятал за шкаф. Когда прошли выборы в Государственную Думу, в которой коммунисты завоевали большинство, портрет Ленина вновь оказался на своем прежнем месте. После победы на выборах Б.Н. Ельцина портрет снова переместился за шкаф. Видимо, ждет результатов выборов глав администраций субъектов Федерации. А вдруг в Совете Федерации коммунисты окажутся в большинстве? Тогда и портрет Ленина переместится на почетное место. А если не победят, что ж, постойте, пожалуйста, в ожидании подходящего случая. Дождется ли?

П. БОНДАРЧУК.

Пермь.

40 лет — и уже ветераны

Общероссийская общественная организация ветеранов войны 29 сентября отмечает свое 40-летие.

Благодаря своей активной деятельности по защите интересов фронтовиков, постоянной заботе о воспитании подрастающего поколения Российской империи ветеранов войны заслужил искреннее признание всех россиян. Особенно это проявилось в дни празднования 50-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Высок и международный авторитет комитета. Пожалуй, ни одна общественная организация страны не имеет стольких контактов со своими зарубежными коллегами, сколько Российский комитет ветеранов.

Иван ЗЕМЛЯНИН.



Фото Виктора ХРАПЮКОВА

Бульдозером по охранной зоне

Из-под носа владимирских властей «увели» кусок истории

Передо мной копия письма настоятеля Спасо-Преображенского прихода, что у Золотых ворот Владимира, Георгия Горбачука Президенту России Б.Н. Ельцину. Отец Георгий просит у главы государства содействия в возвращении церковной общине бывшего дома священника, отобранного у верующих в 1937 году, а недавно перепроданного частному лицу их прежними владельцами.

Повод, на первый взгляд, не столь значительный, чтобы обращаться к Президенту. Однако в этой «незначительности», как в капле воды, отразилась серьезная проблема. Ведь прежде чем написать письмо Президенту, Г. Горбачук обращался за помощью к главам областной и городской администраций, их заместителям, главе администрации Фрунзенского района города Владимира, руководителям других организаций, но нигде не нашел ни поддержки, ни даже стремления всерьез заниматься этим вопросом, запущенным временем.

Между тем он заслуживал того, чтобы на него обратили особое внимание с самого начала. Из историко-архивных материалов известно, что в XIX веке на территории нынешнего Спасо-Преображенского прихода размещался величественный двор святого князя Андрея Боголюбского. После его

гибели на этом месте был устроен Спасо-Златовратский монастырь. Затем земли монастыря передали организованному здесь же церковному приходу. В XVII—XVIII веках на месте храмов и палат Андрея Боголюбского построили две прекрасные церкви — Преображенскую и Никольскую. А в 1906 году рядом с ними появился и дом настоятеля прихода Алексея Владыкина. Новое строение и прилегающая к нему территория стали частями целостного ансамбля Спасо-Преображенского прихода, игравшего важную роль в формировании южного фасада исторического центра города и являвшегося одним из элементов памятника архитектуры федерального значения «Древнерусский город».

После октябрьского переворота новые власти общины ликвидировали, отца Алексея «тройку» по Ивановской области осудили как врага народа, и он исчез навсегда, церкви приспосobili под какое-то хранилище, а в церковном доме стали жить люди, в конце концов его приватизировали.

На настало время собирать камни. Весной 1993 года Спасо-Преображенский приход восстановили, передав ему оба храма. Бывший дом священника не передали, так как в нем проживали пять семей. Община не раз обращалась

к городским властям с предложением переселить их в благоустроенные дома, а сильно обветшавший церковный особняк передать ей на содержание. Но к ее мнению тогда не прислушались.

А вскоре бывший дом священника сильно пострадал от пожара, все его обитатели выехали из него, так как жить в нем стало нельзя. Казалось, сам его величество случай шел навстречу пострадавшим, церковной общине и городским властям, чтобы помочь им найти приемлемое для всех решение. Но в городской и районной администрациях и на этот раз проявили беспечность, не стали утруждать себя поисками оптимальных вариантов.

А тем временем на горизонте появился весьма предпримчивый житель Владимира. Он разыскал бывшего обитателя дома священника и по частям скупил его у них, не встретив на своем пути никаких препятствий. Возможно, и этот весьма красноречивый факт остался бы незамеченным местными властями, если бы новый владелец дома не развернул бурную деятельность. Однажды, пригнав тягелую технику, он начал рвать котлован на участке, прилегающем к полуразрушенному дому, являющемуся частью охранной зоны, в которой находится памятник архитектуры

федерального значения «Древнерусский город». Наизнанку был вывернут тысячелетний культурный слой, еще не исследованный археологами, поврежденными оказались древние скелеты и подпорные стены, подведенные под основание одной из церквей. Только после бурного вмешательства работников Госстройнадзора и департамента архитектуры и градостроительства вандализм был остановлен.

Многие жители Владимира теперь недоумевают, почему областная и городская администрации долгое время оставляли без последствий обращения приходской общины, а никому не известный житель областного центра легко, без необходимости в данном случае согласований с департаментом архитектуры, государственным центром «Владспецреставрация» и другими ведомствами не только приобрел дом священника, но и начал строительные работы в заповедной зоне. В областной и городской администрациях теперь разводят руками: мы, дескать, тут ни при чем. Странно, когда «отцы» города и области оказываются «ни при чем» по отношению к тому, что происходит за окнами их служебных кабинетов.

Юрий ШАТАЛОВ, соб. корр.

Владимир.

Ситуация

Диплом — завтра, налоги — сегодня

В моей семье радость: дочку নিয়ে приняли в институт. Четыре года по окончании школы она работала на предприятии, которое и решило ее поощрить, а заодно подготовить для себя специалиста высшей категории. Деньги за год учебы вперед (7 млн. рублей) были перечислены со счета предприятия на счет вуза. С дочерью ее работодатель взял подписку, что, окончив институт, она три года обязуется не сблизиться никакими предложениями более денежной работы со стороны.

Учебный год начинается 1 октября, а наша дочь уже ощутила себя студенткой, причем бедной студенткой. В отпуск она пошла, не получив отпусковых: их едва хватало на подорожный налог. С каких же таких доходов? Оказывается, сумма за обучение в бухгалтерии предприятия прошла так, словно дочери эти 7 млн. рублей дядя положил в карман. Более того, в конце года эта сумма, прибавленная к ее более чем скромному жалованью, даст итог, с которого уже придется заполнять налоговую декларацию. И платить за доход, которого мы и в глаза не видели. И так — все последние пять лет. Да еще три года отработки.

Почему же государство, готовя для себя специалиста, обдирает его как липку уже на студенческой скамье?

Евгения СТИШОВА.

Тверь.

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

ПРОБЛЕМ округов у нас нет сегодня. Есть проблема Тюменской области. Если округ выделяется в самостоятельную, то надо фактически оформлять новый субъект Российской Федерации — Тюменскую область — с новой территорией, с новыми границами, новым населением, с другой нищенской экономикой. Потому что вся экономика у нас развивалась на Севере, где строились новые города, нефтепромыслы, нефтепроводы. А из Тюмени, то есть с юга, все делалось, чтобы обеспечить быстрое освоение Севера. Родине это было надо. Я сам 23 года проработал на Севере, в Ханты-Мансийском округе, и только в 1990 году переехал в Тюмень.

— **Но почему именно сегодня раздирают на части Тюменскую область?**

— Скажу так: невыгодна кому-то сильная Тюменская область. Если, мол, распадется она на три самостоятельные части, то легче можно будет найти ключ к нефти и газу, к дедежу и продаже этого богатства и наживаться на этом.

Тюмень рвут на части, а Москва закрывает на это глаза

Кстати, треть дохода в бюджет у нас составляет плата за недра — 20 процентов. Это около триллиона рублей. Если же национальные округа выделяются в полностью самостоятельные субъекты Федерации, то «автоматом» исчезнет и этот триллион. Тогда придется восполнять его из федерального бюджета. Нужны же деньги на содержание вузов, школ, больниц, приютов, домов престарелых, которых строились не на берегу Ледовитого океана, а на юге области. Словом, Тюменская область станет самой нищей в Российской Федерации.

— **А каково сегодня экономическое положение области?**

— Ныне все плохо живут. Но тем не менее экономическое положение Тюменской области чуть-чуть стабильнее, чем других. У нас меньше спад промышленности. Стабильно и даже с некоторым ростом добывается газ. Два года подряд растет выработка электроэнергии. Это успехи и в сельском хозяйстве. Мы уже самостоятельно кормим себя от урожая до урожая. Замедлился спад добычи нефти. Прошлый год мы закончили на уровне 96,5 процента к 1994 году. Но перерабатывающая промышленность, машиностроительная, легкая, строительная индустрия и некоторые другие в прошлом году прибавили в росте — 14,5 процента. И мы гордимся этим. Мы ввели полтора миллиона квадратных метров жилья. Большие построили дорожки, мостов, газопроводов. Кстати, наконец-то начали решать проблему газификации в самой Тюменской области. Да, да. Во всей Европе нашим газом пользуются, а в наших деревнях, поселках о нем только мечтали.

Разработали программу развития Тюменской области. Ставку делаем на нефтехимию, нефтепереработку. Идей, одним словом, много. И мы превращаем их в жизнь.

Но вернемся к политической стороне вопроса. Надо еще учитывать, что в области проживают около 400 тысяч мусульман. Есть даже свой мусульманский татар. И если отделиться от области Ханты-Мансийский и Ямал, то и они поставят вопрос об образовании своего округа. Да и сам Ханты-Мансийский округ может разделиться еще на два самостоятельных образования — Хантыйский и Мантыйский округа. Ведь уже была попытка провозгласить Мантыйскую республику. Как, впрочем, и Ямалский тоже.

Эти политические страсти бурлят на тюменской земле. И жалко, что многие столичные политические деятели не замечают этого. И предлагают нам такое: как вы договоритесь, дескать, на месте, так мы и утвердим. Естественно, местные «сепаратисты» тут же ухватились за это предложение. И не только в автономных округах. Расчет прост: в усеченной Тюменской области в ходе выборов легче

же тему опубликовала статья тюменского автора В.Петрова «И ахнул весь народ тюменский». Что вы скажете по этому поводу?

— Что сказать? В Тюмени образовалась так называемая оппозиционная группа, которая поставила перед собой цель во что бы то ни стало свалить нынешнего главу администрации области. Что же касается бюджета, то его утверждает областная Дума. И я отчитываюсь за него перед Думой. Она же проверяет его формирование и расходование. Есть и федеральный надзор.

ВСЕ обвинения в мой адрес уже проверены. Никакой правды в них нет. Кстати, всю эту бессовестную ложь выплескивает на тюменцев газета «Тюмень-2000». На днях арбитражный суд рассмотрел иск к этой редакции акционерного общества «Ника-центр», предоставившего 15 документов, изобличающих газету во лжи. Решение суда было очевидным: редакция обязана опубликовать опровержение. За подрыв деловой репутации истца с редакции будет взыскано в его пользу 200 миллионов рублей. Плюс оплата госпошлины. Плюс штраф, наложенный лично на главного редактора. И очень досадно, что и «Российская газета» продублировала часть утверждений главного редактора «Тюмень-2000» В.Петрова, опубликовав его статью. Ее перепечатали в Тюмени со своими, кстати, добавлениями, но без соответствующей информации о вмешательстве в текст. Вновь «приложили» «Ника-центр» и его президента, профессора А.Юфю.

Вот так делают у нас сенсации.

— **В таком случае — наши извинения вам, а заодно и президенту АО «Ника-центр» профессору А.А. Юфю. А для себя вывод: даже редакторы газеты, оказываясь, нельзя доверять, если они по уши увяз в конкурентной предвыборной борьбе на чей-то стороне.**

— Но вернемся к бюджету. Мы сумели перевыполнить его доходную часть за первое полугодие. И дальше идем с нормальным его наполнением. Правда, плохо то, что не деньгами нам платят налоги, а чеками, купюрами, битумом и т.д.

Нам предлагают в счет налоговых долгов и нефти. Дескать, возьмите ее и продайте. Эта реализация идет через торговые дома нефтекомпании. Или же объявляется тендер. При этом цены диктуют производители. Дескать, мы должны в бюджет миллиард — вот вам столько-то нефти, продадите ее по таким-то, часто весьма завышенным, ценам, и мы, дескать, квиты. Естественно, торг идет. В конце концов нефть выделяется, посредник продает ее и возвращает деньги в областную казну. Под определенный процент к недоимкам. Мы от этого только выиграем.

Тот же «Газпром» тоже порой не платит в бюджет деньги. Зато выделяет области полиэтилен, трубы, строит газопроводы. Благодаря этому мы приступили к газификации области. Таким образом, не остаются без нашей поддержки главные направления областной экономики. Возьмите, к примеру, легкую промышленность. Она у нас неплохо развивается. Наверное, для многих будет открытием тот факт, что лучшие шерстяные ткани Российской Федерации покупают у нас 8 зарубежных стран.

Помогаем и другим отраслям промышленности, сельскому хозяйству, поддерживаем малый и средний бизнес. За два года в области появилось немало новых промышленных предприятий. Среди них — фабрика модельной обуви на миллион пар. Строится фабрика по выделке кож. Построена фабрика по выделке мехов и пошиву меховых изделий. Куплено оборудование для фабрики швейных изделий — 700 тысяч костюмов будем выпускать. Построили заводы по выпуску полистирольных труб, электродов, минваты. Строим хорошее жилье. Если бы не наши льготные кредиты из бюджета, разве все это было бы построено? Я поступаю по здравому смыслу — в интересах населения всей области.

Тревожит другое. В некоторых стратегически важных регионах России местные выборы пытаются использовать в своих интересах криминальные структуры. Они хотят проглотить в губернаторы своих людей. И эту новую реальность нашей жизни надо учитывать всем. В том числе и в Тюменской области. У слишком лакомый кусок она является.

— **Вы вновь баллотировались на пост главы администрации области?**

— Да, баллотировался.

— **Тогда успехов вам на выборах.**

Беседу вел
Владислав ГОНЧАРОВ.



ГУБЕРНСКИЕ ВЕСТИ

Мэр Владивостока начинает действовать. Ему обещал поддержку и Юрий Лужков

На удивление спокойно прошла во Владивостоке передача власти восстановленному в своих правах президентскому мэру Виктору Черепкову.

Опальный градоначальник, насильно смещенный со своего поста в марте 94-го, был официально представлен своему аппарату заместителем главы администрации Президента Евгением Савостьяновым. Почти одновременно губернатор края Евгений Наздратенко отозвал от должности мэра Константина Толстоногова, назначив его своим очередным первым заместителем.

Впрочем, сложилось это, по мнению местных политиков, весьма обманным. Вернувшись в воскресенье из Москвы на «белом коне» в окружении депутатов Государственной Думы Тельмана Гляйна, Алексея Лебедева и Эдуарда Воробьева, Черепков заявил, что он не желает больше вступать ни в какие конфликты с губернаторским окружением. Известно, что приморская столица дает краю большую часть всех налоговых поступлений. Однако вопрос: как ими воспользоваться, чтобы вести самостоятельную экономическую и финансовую политику? Казна пуста, коммунальные службы требуют немедленного погашения 500-миллионного долга под угрозой забастовки. Владивосток заволаш мусором, во многих микрорайонах жильцы дома отключены от системы горячего водоснабжения. Как и прежде, в квартирах горожан в утренние и вечерние часы гаснет свет. Город к зиме не готов и наполовину. Где искать деньги, чтобы залатать все эти многочисленные брешьки? На встрече с руководителями городских служб Черепков предложил и представителям «Дальнегор» Виктору Черепкову пообещал в ближайшее время решить этот вопрос. «У меня», — сказал он, — сложились доверительные отношения с мэром Москвы Юрием Лужковым, и я намерен под честное слово обратиться к нему с просьбой одолжить часть средств на решение проблем топливно-энергетического комплекса. А за коммунальщиками придется разбираться на месте».

Вероятно, впереди еще предстоит разборки, куда на какие цели ушли огромные средства, предназначенные для нужд коммунального хозяйства. Черепков дал команду приостановить выплату зарплат городским чиновникам до тех пор, пока эти деньги не будут найдены, пообещав безжалостно расставаться с теми, кто просаботировал его распоряжения.

Тем не менее оппозиция не теряет надежд на реванш в ходе проведения общегородского референдума с вопросом о доверии восстановленному мэру. Однако, не отказываясь от проведения этого мероприятия, Черепков предложил собрать его в более удобное время не 6 октября, а где-то в конце декабря. Сейчас некогда заниматься политическими играми.

Валентина БРАТЧКОВА, соб. корр. Владивосток.

Отечество

Каменное ожерелье России

«Судьба предопределила Смоленскую роль главного стратегического рубежа на подступах к столице нашего Отечества. И потому именно здесь было решено создать одно из самых крупных в Европе фортификационных сооружений...» Так начал Б.Н.Ельцин свое поздравление смолян с праздником, который состоялся в минувшее воскресенье. А праздновали здесь юбилей необычный — 400-летие



Смоленской крепостной стены. Ибо это сооружение действительно уникальное.

Понимая огромное значение Смоленска, как переднего края обороны государства со стороны западной границы, московское правительство издало указ о возведении Смоленской крепостной стены. Тогда это была стройка века.

Вся Россия помогала строить стену. Участники строительства потов в своих челобитных сослались на «смоленское дело», как на значительную свою заслугу.

Сколько яростных волн завоевателей разбивалось об эту стену. Два года не могли взять крепость поляки во главе с королем Сигизмундом. Споткнулись здесь надолго и шведы. Наполеон похвально с ходу преодолел это препятствие, но не получилось.

Стена тянулась на 6,5 километра и имела 38 боевых башен. Теперь их осталось 18 и стена сохранилась не вся. Но и сейчас она впечатляет не только мощным видом (толщина стен более 5 метров, высота — 13 — 19 метров), но и строгой архитектурной красотой. Недаром Борис Годунов назвал стену ожерельем России. Ведь это детище знаменитого русского зодчего Федора Коня.

Интересным получилось и празднование 400-летия Смоленской крепостной стены. Было костюмированное шествие, театрализованное представление на площади города, освящение после реконструкции памятника героям Отечественной войны 1812 года и, конечно же, праздничный фейерверк.

Анатолий ГРАЧЕВ, соб. корр. Фото Александра КУРБАТОВА. Смоленск.

Экономическая практика: работа над ошибками

«Большевечка» с характером

Вспомним народную прибаутку. Мужик хвастается одноклассниками: «А я медведя поймал!» — «Тащи его сюда!» — «Да я тащу, а он не пускает». Примерно такая же ситуация — в споре между известной московской швейной фабрикой «Большевечка» и английской компанией «Иллингворт Моррис Лимитед», одним из тех самых «иностранных инвесторов», на которых делался такой упор и возлагались такие надежды на ранней стадии приватизации в нашей стране. И хотя Арбитражный суд Москвы сказал свое слово, отменив результаты инвестиционного конкурса, по которому английская компания получила 49 процентов акций фабрики, точку в этой поучительной истории ставить, увы, пока рано.

Расхлебывать эту кашу мы будем долго

О конфликте наша газета написала одной из первых почти год назад — уж слишком интересной оказалась история продажи задешево (по цене не самой лучшей московской квартиры!) хорошо и стабильно работающего предприятия. Да и сам конфликт с партнером-инвестором выглядел нетривиальным: руководство фабрики все не могло дождаться долларов 5,5 миллиона, а глава «Иллингворт Моррис» г-н Алан Льюис темпераментно доказывал, что ему просто не надо реально озолотить нашу швейную промышленность.

Приобретая «почти» контрольный пакет акций «Большевечки», англичанин стремился не просто контролировать, а диктовать предприятию, как развиваться и работать дальше. Если бы его пожелания совпали — так как это выглядело при подготовке и проведении инвестиционного конкурса — с направлением, выбранным руководством «Большевечки», конфликта, наверное, и не возникло бы. Но уже после конкурса оказалось, что подписавшие договор стороны слишком по-разному видят будущее фабрики.

Руководство предприятия считало, что без выхода на западный рынок со своей продукцией — мужскими костюмами фабрика если и выживет, то будет владеть жалким существованием. Почему — объясняли долго не надо: новые русские, как в том анекдоте, ищут тот же галстук, но за углом, чтобы не за дое, а за три тысячи «баксов». Все остальные и рады бы одеться красиво и строго, да карман не пускает. Поэтому на внутренний рынок приходится шить подешевле. А валюта необходима — это и качественные ткани, и материалы для обработки, и возможность обновить оборудование. Вот почему «Большевечка» как возмужавшая фабрика европейской марки. И г-н Льюис эти марки нашей фабрике обещал.

Но торговые марки — это не просто красивая этикетка. Это прежде всего качество той вещи, на которую этикетка наштампана. Это значит, нужна и техническая документация, чтобы шить именно «Кромби», и лекала, и в конце концов современное оборудование.

Оценки предоставления на

фунтов стерлингов в год «уникальную возможность... для контактов, встреч и общения с министрами во время ланчей, приемов и закрытых мероприятий...» Речь, очевидно, о лоббировании денежных интересов на самом высоком уровне. (При этом в одном из своих выступлений в прессе английский бизнесмен сетует, что делать бизнес в России трудно и опасно: много преступности и много коррупции.) У Льюиса хватило влияния для организации встречи с российским послом в Лондоне, чтобы обсудить проблемы с «Большевечкой». Правда, нам не удалось узнать, состоялась ли эта встреча. А вот с мэром Москвы Ю.Лужковым г-н Льюис действительно встретился, и после этого приема английские да и наши газеты писали о том, что мэр Москвы его поддержал «на все сто». Было опубликовано и высказывание г-на Льюиса: «Ельцин просил меня инвестировать в российскую экономику».

Последнее — истинная правда. Только «личная просьба» Президента была одновременно адресована и всей остальной многочисленной аудитории, перед которой выступал тогда Ельцин. Что касается Лужкова, он действительно распорядился проверить по документам описанные на словах сложные взаимоотношения инвестора с руководством фабрики. Заключение департамента промышленности, работавшего на «Большевечке» по указанию мэра: прав все-таки Гуров, а не Льюис.

Почему же все-таки упрямая «Большевечка», чьи активы в общем капитале Льюиса составляли, по его же собственным словам, мизерную долю и абсолютно «не делают погоды» для благоденствия «Иллингворт Моррис», так желанна для английского миллионера? Почему он так упрямо, всеми мыслимыми способами пытается отстоять свое право на нее?

Конкретно на этот вопрос может ответить только сам владелец «Иллингворт Моррис». Но поразмышлять на эту тему все-таки стоит. Недавно в английской прессе появились сообщения о том, что в ближайшее время будут предложены на продажу акции компании «Кромби», принадлежащей г-ну Льюису. Значит, продавцу важно как можно выше поднять престиж фирмы накануне продажи. В этом смысле конфликт с «Большевечкой» — большая проблема и большой минус. Есть и еще одно «но». Выступая на пресс-конференции в Москве, глава «Иллингворт Моррис» представил журналистам подборку информации о своей компании, в том числе и финансовые отчеты за последние годы. Правда, без перевода на русский язык. А переводить стоит. Хотя бы потому, что необычно высокая прибыль в 10,7 миллиона фунтов стерлингов, полученная

компанией в прошлом году, поступила вовсе не от основной, производственной деятельности, а от разовой сделки — продажи подразделений компании, причем продажа эта была сделана г-ном Льюисом фактически самому себе — точнее, компании-покупателю, которой так же, как и продавцу, владеет Льюис. Вполне «законный» способ получить прибыль из ничего и уйти от «излишних» налогов. А уже в этом году в качестве прибыли фигурирует средства, «вынутые» из пенсионного фонда компании — 5,5 миллиона фунтов стерлингов. Что касается производства, — успехи опять более чем скромные...

Не потому ли и во время ежегодного собрания акционеров на «Большевечке», решившем дивиденды по итогам года не выплачивать, а пустить на развитие производства, единственным, кто голосовал против, была представительница «Иллингворт Моррис». Если бы к пакету компании в 49 процентов добавилось еще хотя бы несколько голосов российских акционеров, результаты голосования были бы иными. И около двух миллионов долларов из прибыли предприятия переспокойно уплыли бы в сторону туманного Альбиона.

Что дальше?

После второго решения Федерального арбитражного суда фабрика оказалась практически в том же самом положении, что и накануне приватизации. Почти половина от общего количества акций сейчас как бы «ничьи» (хотя английская сторона еще не провела все предусмотренные законом инстанции). Но кое-что все-таки изменилось. Во-первых, не разрушившее производство предприятие сегодня, по словам его руководителей, вполне способно справиться с экономическими проблемами самостоятельного, без «импортных» да и каких-либо вообще сторонних вливаний. Только в минувшем году на развитие производства на «Большевечке» выкроили около четырех миллионов, открыли магазин-салон при фабрике и организуют его один, на самом высоком уровне. Во-вторых, изменилось и отношение к «обальной» приватизации вообще. О допущенных ошибках сегодня говорят и пишут очень много.

Конечно, без привлечения и западных, и отечественных капиталов поднять российский экономический уровень. Но о механизмах этого привлечения, о правовом оформлении сделок, о защите интересов обеих сторон стоит подумать еще не раз. Инвестор инвестор рознь. И заранее определить партнера, готового сотрудничать на равных, отличить его от «инвестора», преследующего прежде всего свои собственные цели, — очень сложная. И опыт «Большевечки» в этом смысле — весьма поучителен.

Ирина НЕВИННАЯ.

Федеральная целевая программа развития таможенной службы

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Переход экономики России на рыночные отношения настоятельно потребовал коренных изменений в характере деятельности таможенной службы страны, превращения ее в реально действующий инструмент государственного регулирования внешней торговли. Таможенная служба должна стать инструментом практического осуществления внешнеэкономической политики государства в условиях либерализации внешней торговли, отказа от государственной монополии на нее и выхода на внешний рынок новых участников внешнеэкономической деятельности.

Становление таможенной службы Российской Федерации осложнялось тем, что при распаде СССР наилучшим образом оснащенные таможенные органы, располагавшие наиболее подготовленными кадрами, оказались за пределами Российской Федерации, получившей около 13,5 тыс. км новых границ с бывшими республиками Союза ССР, в том числе около 1,1 тыс. км — со странами Балтии.

Важное значение в деятельности российской таможенной службы имеет решение следующих стратегических задач:

- расширение и укрепление системы таможенных органов;
- наполнение доходной части федерального бюджета путем взимания таможенных пошлин, сборов и налогов, осуществление таможенно-банковского валютного контроля;
- сосредоточение усилий в правоохранительной деятельности на борьбе с нарушениями таможенных правил, а также с особо опасными проявлениями контрабанды, имеющими серьезные социально-экономические последствия для общества и государства;
- всемерное содействие формированию, укреплению и расширению Таможенного союза государств — участников Содружества Независимых Государств;
- формирование, ведение и официальная публикация таможенной статистики.

Реализация этих задач сопровождается постоянным возрастанием объемов работы по таможенному оформлению товаров и транспортных средств, обрабатываемых во внешнеэкономическом обороте, а также товаров и транспортных средств физических лиц, пересекающих государственную границу. Общая масса грузов, оформленных таможенными органами Российской Федерации, возросла в 1995 году почти вдвое по сравнению с 1992 годом.

Наряду с этим наблюдается рост криминальной обстановки в области внешнеэкономической деятельности. В последние годы резко возросли масштабы таможенных правонарушений (количество и стоимость конфискуемых товаров). Устойчив рост проявлений особо социально и экономически опасной контрабанды, в частности контрабанды наркотических средств, а также предметов старины и искусства.

Придание таможенным органам правоохранительных функций позволило активизировать работу по защите экономических интересов государства. За 1995 год возбуждено около 3500 уголовных дел по таможенным преступлениям на сумму более 650 млрд. рублей (за 1994 год — 2308 дел на сумму 69 млрд. рублей), закончены производством около 36 тыс. дел о нарушениях таможенных правил во внешнеэкономическом обороте и около 33 тыс. — в отношении физических лиц; общая сумма конфискованных товаров и ценностей составила около 1 трлн. рублей, штрафов — более 1,5 трлн. рублей, изъято более 6 тонн наркотических средств (в 2 раза больше, чем в 1994 году).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 1992 г. № 788 «О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1992 г. № 666 «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 1992 г. № 788 «О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации» осуществляется таможенный контроль по временной схеме на 43 вновь открытых для пропуска пассажиров и грузов железнодорожных переходах, а на границах с государствами Балтии, Украиной, Азербайджаном и Грузией — также и пограничный контроль.

Однако железнодорожные станции, ставшие пограничными, не оборудованы для надлежащего выполнения таможенного и пограничного контроля. Это сдерживает продвижение поездов через вновь открытые пограничные переходы.

На целом ряде направлений необходимо создать новые автомобильные переходы.

Государственный таможенный комитет Российской Федерации активно содействовал созданию за счет целевого внебюджетного фонда объектов таможенной инфраструктуры, деятельность которых призвана способствовать ускорению таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещающихся через таможенную границу Российской Федерации. К началу 1996 года под контролем таможенных органов Российской Федерации функционировало свыше 1000 складов временного хранения и свыше 400 таможенных складов. В условиях растущего внешнеэкономического оборота требуется значительное увеличение количества таких складов и других объектов инфраструктуры.

На железнодорожных станциях, ставших пограничными, осуществление эффективного таможенного контроля при бесперебойном транспортном сообщении требует создания необходимого путевого хозяйства и инфраструктуры.

Слабое оснащение современными техническими средствами таможенного контроля, вычислительными средствами и средствами связи усложняет таможенное оформление товаров и не обеспечивает качественный контроль за перемещаемыми через границу товарами и транспортными средствами. Предстоит завершить создание системы обеспечения федеральных органов исполнительной власти информацией по таможенной статистике.

Несовершенство действующего законодательства объективно сдерживает возможности таможенно-банковского валютного контроля.

Необходимо формирование нормативной базы в целях обеспечения качественного таможенного оформления перемещаемых товаров и повышения полноты взимания таможенных платежей в федеральный бюджет.

Недостаточно унифицированы процедуры таможенного оформления товаров, что приводит к значительным затратам времени российскими участниками внешнеэкономической деятельности.

Предстоит повысить надежность таможенного контроля за перемещением некоторых специфических товаров, в частности вооружений и военной техники, товаров двойного назначения, ядерных и делющихся материалов, исчезающих видов флоры и фауны, произведений интеллектуальной собственности, добиться эффективного пресечения особо социально и экономически опасной контрабанды (оружия и боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ, предметов старины и искусства).

Требуется совершенствование таможенного оформления ручной клади и багажа физических лиц, в первую очередь граждан государств — участников СНГ. Следует уделить внимание расширению системы

ры, обновление и модернизация вычислительной техники, а также оборудования для сбора, передачи и обработки данных, оснащение новыми техническими средствами таможенного контроля, создание ведомственной системы специальной оперативной связи.

3. Этапы осуществления Программы

Система мер по реализации Программы представлена в приложении № 1.

Реализация мероприятий, предусматриваемых Программой, будет осуществляться в два этапа.

Первый этап реализации Программы (1996 — 1997 годы) предусматривает:

завершение формирования нормативно-право-

альной защищенности работников таможенных органов, улучшение условий и охраны труда.

4. Основные направления таможенной политики Российской Федерации

1. Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности

Предусматривается разработать методологию и порядок применения таможенного тарифа с учетом использования дифференцированных ставок таможенных пошлин путем детализации товарной номенклатуры исходя из общепринятых мировых стандартов и в соответствии с нормами Всемирной торговой организации; совершенствовать систему и практику применения тарифных преференций в отношении ввоза товаров в части, касающейся исключения из преференций отдельных категорий товаров, а также пересмотра перечня стран — пользователей схемой преференций; разработать методику и рекомендации по практическому применению различных видов ставок таможенных пошлин; улучшить механизм контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности; всесторонне проработать весь комплекс вопросов, касающихся механизма тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в Комиссии Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и в Комиссии Правительства Российской Федерации по таможенному и тарифному вопросам; устанавливать и поддерживать через Консультативный совет Государственного таможенного комитета Российской Федерации по таможенной политике постоянные контакты и консультации с участниками внешнеэкономической деятельности и их объединениями.

Необходимо продолжить совершенствование процедуры взимания таможенных платежей путем усиления контроля за определением страны происхождения и таможенной стоимости товаров.

В целях улучшения применения таможенных тарифов будет постоянно совершенствоваться Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, для чего необходимо завершить процесс присоединения Российской Федерации к Конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

В целях совершенствования Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности необходимо предусмотреть решение следующих вопросов: подготовка предложений по внесению в нее из-

3. Применение мер защиты российского рынка от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, от импорта недоброкачественных и опасных товаров

В ближайшее время главной задачей является совершенствование системы соответствующих требованиям Всемирной торговой организации защитных мер, обеспечивающих предотвращение недобросовестной конкуренции иностранных товаров на рынке России.

Совместно с государствами — участниками Таможенного союза предусмотрено обеспечить применение единой системы указанных защитных мер.

В целях борьбы с ввозом на таможенную территорию Российской Федерации недоброкачественных и опасных для российских потребителей товаров следует обеспечить сертификацию импортируемых товаров. Для успешного контроля за соблюдением правил сертификации товаров требуется активизация участия в этой работе таможенных лабораторий.

Одновременно должна быть усовершенствована сама система сертификации, отдельные звенья которой создают сегодня серьезные препятствия для осуществления легитимной торговли.

4. Содействие привлечению иностранных капиталовложений

Стабильность таможенного законодательства, быстрота и простота таможенного оформления считаются обязательными составляющими для обеспечения благоприятного инвестиционного климата.

Для привлечения иностранных капиталовложений предусматривается использовать:

- таможенные режимы переработки, создающие благоприятные условия для международной кооперации производств;
- режимы свободных таможенных зон и свободных складов, имея в виду совершенствование нормативно-правовой базы для эффективной защиты экономических интересов Российской Федерации;
- предоставление тарифных льгот в отношении некоторых категорий товаров (за исключением подкациных), ввозимых в Россию в качестве вклада иностранного учредителя в уставный капитал организации с иностранными инвестициями в течение периода формирования уставного капитала;
- уменьшение таможенных пошлин на товары, ввозимые иностранными инвесторами, заключившими инвестиционные соглашения о капиталовложениях в российскую экономику в размере свыше 100 млн. долларов США.

5. Совершенствование валютного контроля

В целях развития системы валютного контроля, полного и безусловного выполнения участниками внешнеэкономической деятельности таможенных и налоговых обязательств предусматривается:

- совершенствовать действующее законодательство о валютном контроле, в том числе о контроле за поступлением валютной выручки от экспорта работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности, а также при перемещении валютных ценностей; подготовить правовые акты, направленные на реализацию контрольных функций таможенных органов при осуществлении внешнеэкономической деятельности, в процессе которой возможны нарушения валютного законодательства;
- разработать единые принципы осуществления валютного контроля таможенными службами государств — участников Таможенного союза;
- укреплять взаимодействие таможенных органов с иными органами валютного контроля в осуществлении валютного контроля и борьбы с «отмыванием грязных денег».

6. Совершенствование нормативно-правовой базы функционирования таможенных органов

Таможенное право должно, с одной стороны, защищать экономические интересы Российской Федерации, с другой стороны, соответствовать прогрессивным изменениям в экономике Российской Федерации и стимулировать преобразования в ней.

В этой связи предусматривается:

- обеспечивать увязку норм таможенного законодательства с внешнеэкономическим, налоговым, валютным, гражданским, уголовным, транспортным законодательством в части, касающейся таможенного дела;
- завершить в ближайшее время два года разработки нормативных правовых актов, направленных на реализацию основных положений таможенного законодательства, обеспечить их применение на практике; оказывать государствам — участникам СНГ помощь в приведении их таможенного законодательства в соответствие с российским;
- переходить от применения международного опыта и практики в разработке таможенного законодательства к активному участию в рамках Всемирной таможенной организации в обновлении международно-правовых актов в области таможенного дела.

5. Деятельность таможенных органов в условиях Таможенного союза государств — участников СНГ

Обособности деятельности таможенных органов состоят в том, что на территории государств — участников СНГ действуют режимы зоны свободной торговли (формируется 8 государствами — участниками СНГ) и режим Таможенного союза (формируется Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой).

В соответствии с Договором о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 г. одной из важнейших форм интеграции и координации действий в осуществлении экономических реформ государств — участников СНГ является Таможенный союз.

Для реализации стратегического курса Российской Федерации и государств — участников СНГ в части формирования Таможенного союза предусмотрена разработка:

- механизма координации деятельности государств — участников Таможенного союза в области таможенно-тарифной политики;
- единых требований по охране внешних таможенных границ Таможенного союза и механизма долевого участия государств в финансировании их обустройства;
- единого порядка регулирования внешнеэкономических связей государств — участников Таможенного союза с государствами — участниками СНГ.

Таможенная политика в рамках Таможенного союза направлена на взаимодействие с другими государствами — участниками СНГ в части наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на территории Таможенного союза, на участие в реше-

Постановление Правительства Российской Федерации

от 1 сентября 1996 г. № 1052 г. Москва

О Федеральной целевой программе развития таможенной службы Российской Федерации на 1996—1997 годы и на период до 2000 года

В целях обеспечения развития таможенной службы Российской Федерации в условиях перехода экономики страны на рыночные отношения Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Федеральную целевую программу развития таможенной службы Российской Федерации на 1996—1997 годы и на период до 2000

года (далее именуется — Программа).

2. Определить Государственный таможенный комитет Российской Федерации государственным заказчиком — координатором Программы.

3. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при доработке проекта федерального бюджета на 1997 год и подготовке проектов

федерального бюджета на последующие годы предусматривать выделение средств на реализацию Программы с учетом средств, указанных в статье 403 Таможенного кодекса Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации В. ЧЕРНОМЫРДИН

Публикуется с сокращениями.

обучения, переподготовки и повышения профессиональной квалификации таможенных кадров, так как значительная часть сотрудников таможенной службы не имеет необходимых знаний и опыта, повышение их социального статуса, социальной защищенности и мотивации к добросовестному труду, пресечение случаев коррупции и взыточничества.

Превращение таможенной службы Российской Федерации в эффективно функционирующий инструмент, содействующий развитию внешнеэкономических связей страны и защищающий отечественный рынок с помощью тарифных и нетарифных мер государственного регулирования внешней торговли, будет успешным при условии реализации системы мер, предусмотренных в настоящей Программе.

Целесообразность принятия Программы определяется также тем, что в решении проблем таможенной службы наряду с Государственным таможенным комитетом Российской Федерации должны участвовать внешнеэкономические, транспортные, иные правоохранительные органы, сотрудничество которых позволит поднять деятельность таможенной службы на уровень, отвечающий современным требованиям.

2. Цели и задачи Программы

Цель Программы — содействие развитию внешней торговли Российской Федерации, ускорение внешнеэкономического оборота путем создания условий для становления и полномасштабного функционирования таможенной службы Российской Федерации в период перехода страны на рыночные отношения.

Реализация Программы позволит повысить роль таможенной службы как инструмента регулирования внешней торговли страны, совершенствовать технологическое обеспечение и рост поступлений в федеральный бюджет взимаемых платежей и осуществления таможенно-банковского валютного контроля, обеспечить с помощью сбалансированных мер тарифного и нетарифного регулирования защиту российского внутреннего рынка от наносящего ущерб национальным производителям импорта товаров, повысить эффективность противодействия нарушениям таможенных правил, контрабанде и иным преступлениям в сфере таможенного дела.

Программа направлена на решение следующих задач:

- совершенствование таможенной политики, принципов и методов практического применения мер тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли;
- совершенствование системы правового обеспечения таможенного дела;
- развитие таможенного сотрудничества с государствами — участниками СНГ и формирование Таможенного союза;
- совершенствование организации и функционирования таможенных органов и механизма таможенного контроля;
- разработка и внедрение в практику основных направлений взаимодействия таможенной службы с другими правоохранительными органами, развитие системы обеспечения собственной безопасности;
- укрепление взаимодействия таможенных органов с транспортными организациями посредством разработки и внедрения совместных технологий, обеспечивающих осуществление эффективного таможенного контроля и оформления товаров с учетом непрерывности перевозочного процесса и необходимости сокращения простоя транспортных средств;
- совершенствование таможенного контроля на наиболее активных направлениях незаконного перемещения товаров и транспортных средств;
- разработка и внедрение в подразделении таможенной охраны технологических приемов и способов осуществления таможенного контроля за товарами и транспортными средствами при их перемещении по территории Российской Федерации;
- разработка и внедрение в практику механизма взаимодействия таможенных органов с общественными объединениями участников внешнеэкономической деятельности;
- разработка и внедрение быстродействующей системы информационной обеспечения федеральных органов исполнительной власти данными таможенной статистики;
- укрепление кадрового потенциала таможенных органов и социального статуса их сотрудников;
- развитие материально-технической базы таможенных органов, в том числе строительство новых и реконструкция имеющихся служебно-производственных зданий и сооружений, а также ведомственного жилья и объектов социально-культурной сфе-

ры основ деятельности таможенных органов в соответствии с общепринятыми международными нормами и практикой;

создание механизма взаимодействия таможенных органов с другими правоохранительными и налоговыми органами, разработка положений о взаимодействии таможенных и налоговых органов по контролю за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности таможенного и налогового

законодательства, создание межведомственного координационного совета правоохранительных ведомств;

обустройство пограничных автомобильных, железнодорожных и других пунктов перехода;

обеспечение соблюдения единых принципов таможенного дела в условиях формирования и становления Таможенного союза. Содействие в завершении унификации таможенного законодательства вступающих в Таможенный союз государств, осуществление мероприятий по реализации соглашений о единстве управления таможенными службами, создание Единой автоматизированной информационной системы таможенной службы на территории России и на территориях других государств — участников Таможенного союза;

осуществление мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы таможенных органов. Создание производственной базы для эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры в регионах, подразделений по обслуживанию и ремонту технических средств таможенного контроля;

реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее укрепление социального статуса и социальной защищенности работников таможенных органов, повышение престижности таможенной службы.

Второй этап реализации Программы (1998 — 2000 годы) предусматривает:

- практическую проверку эффективности действующей нормативной базы таможенного дела и приведение ее в соответствие со стандартами, принятыми в международной практике, с учетом предстоящего вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, присоединение Российской Федерации к основным международным соглашениям в области таможенного дела, а также разработку рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов государств — участников Таможенного союза;
- завершение обустройства пограничных автомобильных пунктов пропуска и 40 автомобильных переходов;
- завершение создания материально-технической базы таможенных органов, создание таможен и таможенных постов, специализирующихся в области контроля за перемещением специфических товаров (делющихся и радиоактивных материалов), государственных контрольных служб международных автомобильных перевозок на границе;
- завершение реализации мероприятий, направленных на укрепление социального статуса и соци-

менений и дополнений, в том числе с целью повышения эффективности тарифного и нетарифного регулирования в отношении отдельных товаров;

разработка пояснений, взаимодействие со Всемирной таможенной организацией и таможенными службами зарубежных стран по вопросам классификации товаров.

В целях повышения эффективности контроля таможенной стоимости товаров и применения тарифных преференций обеспечить более тесное взаимодействие таможенных органов с заинтересованными организациями и ведомствами, подготовить и внести на рассмотрение Правительства Российской Федерации проект постановления по вопросам применения тарифных преференций, связанных со страной происхождения товаров.

Среди основных направлений работы таможенных органов Российской Федерации по дальнейшему развитию и совершенствованию системы определения и контроля страны происхождения товаров надо выделить следующие:

- подготовка предложений по дифференцированным критериям определения страны происхождения товаров для целей применения тарифных преференций;
- разработка порядка взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с компетентными органами стран-бенефициаров по контролю за достоверностью представляемых сертификатов происхождения товаров;
- дальнейшее развитие взаимодействия со Всемирной таможенной организацией и Всемирной торговой организацией по вопросам определения и контроля страны происхождения товаров.

2. Совершенствование таможенного дела с учетом перспектив вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию

В связи с предстоящим вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию постепенно привести механизм регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации в сочетании с защитой национальных экономических интересов.

С этой целью необходимо совершенствовать национальную систему применения защитных мер, в частности антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин, а также импортных квот с учетом правил Всемирной торговой организации, унифицировать акцизы на товары, ввозимые на территорию страны и производимые на ее территории.

В целях совершенствования таможенного дела с учетом перспектив вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию

В связи с предстоящим вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию постепенно привести механизм регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации в сочетании с защитой национальных экономических интересов.

С этой целью необходимо совершенствовать национальную систему применения защитных мер, в частности антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин, а также импортных квот с учетом правил Всемирной торговой организации, унифицировать акцизы на товары, ввозимые на территорию страны и производимые на ее территории.

Российской Федерации на 1996 — 1997 годы и на период до 2000 года

нии торгово-политических задач по защите рынка Таможенного союза, стимулирование развития национальных экономик в период их структурной перестройки, создание равных условий производителям продукции.

Намерено создать единый механизм организационно-правового развития экономического сотрудничества в рамках Таможенного союза, а также с другими государствами — участниками СНГ и иными государствами.

В первую очередь это касается единого таможенного тарифа и мер нетарифного регулирования, применяемых в отношении третьих стран.

Задача построения такого механизма представляет первостепенную важность, поскольку в соответствии с Договором между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. в 1996 году завершится создание единой таможенной территории этих государств и общей системы управления. Во исполнение Договора об образовании Сообщества России и Белоруссии от 2 апреля 1996 г. до конца 1997 года будет завершено создание общего таможенного пространства с объединенной службой управления.

В развитие соглашений о Таможенном союзе между Правительством Российской Федерации и правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Киргизской Республики подписаны соглашения о единстве управления таможенными службами. Открыты представительства Государственного таможенного комитета Российской Федерации при белорусской, казахстанской и киргизской таможенных службах. Государственный таможенный комитет Российской Федерации оказывает этим службам материальное, организационное и методическое содействие. Решением Совета глав правительств государств — участников СНГ в январе 1994 г. был образован Совет руководителей таможенных служб СНГ. За прошедший период на государственном и правительственном уровнях подписаны подготовленные этим Советом документы, имеющие принципиальное значение в деле формирования Экономического союза и Таможенного союза: Основы таможенного законодательства государств — участников СНГ, Единая методология таможенной статистики внешней торговли, Соглашение о Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, ряд других межправительственных и межведомственных соглашений и протоколов, унифицирующих и упрощающих таможенные процедуры.

В связи с формированием Таможенного союза предстоит принять согласованные меры по улучшению обстановки его внешних границ для осуществления совместного таможенного контроля. Прежде всего это касается укрепления белорусско-украинской границы, а также границы Казахстана и Киргизии с сопредельными государствами Азии. В этой связи необходимо разработать единые требования по охране внешних границ Таможенного союза. Требуется согласования также вопросов создания механизма долевого участия государств в финансировании обустройства внешней границы Таможенного союза. Обязательным условием упорядочения пограничного таможенного контроля внутри Таможенного союза является организация единой эффективной системы таможенного контроля на его внешних границах.

Одним из важнейших путей интеграции в рамках СНГ является постепенное расширение Таможенного союза за счет присоединения государств, являющихся экономическими и политическими партнерами России.

В перспективе унификации таможенного и валютного законодательства государств — участников Таможенного союза должна привести к унификации технологических схем таможенного оформления и контроля.

Деятельность таможенных органов в рамках Таможенного союза требует согласования усилий по выявлению нарушителей валютного законодательства и применению в отношении их мер ответственности. Положительные результаты здесь могут быть достигнуты на основе разработки и последовательного введения в действие принципов и порядка взаимодействия соответствующих служб государств — участников Таможенного союза в области предупреждения нарушений и наложения взысканий.

С учетом намерений Российской Федерации, а также других государств — участников Таможенного союза присоединиться к Всемирной торговой организации предстоит разработать процедуру координации их взаимодействия с международными экономическими и кредитно-финансовыми организациями.

По мере расширения Таможенного союза и соответствующего круга вопросов, связанных с его деятельностью, особенно в отношении третьих стран и их союзов, возникнет необходимость определения постоянно действующего органа управления Таможенным союзом.

6. Совершенствование механизма таможенного оформления и контроля. Развитие системы таможенных служб

1. Развитие системы таможенного оформления и контроля

Таможенное оформление и контроль будут развиваться в направлении ускорения прохождения товаров и транспортных средств через таможенную границу путем упрощения таможенных процедур, приближения их к мировым стандартам, полного соблюдения международных договоров Российской Федерации.

В соответствии с рекомендациями Всемирной таможенной организации предусматривается:

- упростить неэффективные или излишние таможенные процедуры;
- максимально использовать электронно-вычислительную технику, обеспечивая возможность представления грузовых таможенных деклараций на электронных носителях;
- уменьшить затраты на осуществление контроля путем разработки дифференцированных технологий в зависимости от категории товаров и лиц, их перемещающих;
- осуществлять ряд таможенных формальностей заранее, до прибытия товаров;
- рационализировать процесс таможенного оформления;
- развивать сотрудничество между таможенными органами всех уровней и деловыми кругами, общественными объединениями;
- установить требования к квалификации таможенных брокеров и перевозчиков;
- обеспечить максимальную доступность информации о таможенных правилах;
- обеспечить достоверность первичной статистической информации;
- развивать сотрудничество с таможенными службами других стран, и в частности для упрощения таможенных процедур.

Важной проблемой совершенствования деятельности таможенных служб является обеспечение доставки товаров в полном объеме до мест таможенного оформления, что позволит таможенным органам существенно увеличить объем взимаемых таможенных платежей.

Деятельность таможенных органов при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами, должна быть нацелена на упрощение процедур таможенного контроля при одновременном обеспечении полного взимания таможенных платежей с физических лиц, перемещающих товары для коммерческих целей.

Совершенствование деятельности системы таможенных органов может проводиться только с учетом обобщения и анализа информации, связанной с перемещением товаров, а также прогнозирования ситуаций, которые могут возникнуть в работе таможенных органов.

2. Создание технических средств таможенного контроля и оснащение ими таможенных органов

Целью оснащения таможенных органов техническими средствами таможенного контроля и использования их в оперативной работе является получение таможенными инспекторами достоверной информации о подлинности документов, соответствия химических и физических параметров перемещаемых товаров декларируемым показателям, об отсутствии или наличии тайников, скрытых вложений и т. д.

Недостаточная оснащенность техническими средствами таможенного контроля приводит к увеличению времени таможенного оформления и при существующих способах сокрытия товаров снижает качество контроля.

Следует продолжить разработку новых технических средств, позволяющих эффективно решать вопросы, в том числе контроля за делящимися и радиоактивными материалами, обеспечить эксплуатацию сложной аппаратуры, организацию ведомственной системы специальной оперативной связи.

Намерено создать подразделения по эксплуатации и ремонту технических средств таможенного контроля и средств связи.

Предусматривается осуществить следующие организационные мероприятия:

- разработка обоснованных норм оснащения таможенных органов техническими средствами таможенного контроля;
- определение мест таможенного оформления и контроля делящихся и радиоактивных материалов; дифференцированная подготовка различных категорий работников таможенных органов в Российской таможенной академии, а также в высших учебных заведениях иных правоохранительных органов.

Для повышения эффективности и качества таможенного контроля предусматривается проведение научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы по созданию:

- рентгенографических установок таможенного контроля повышенной эффективности, соответствующих мировому уровню;
- новой и совершенствованию имеющейся поисковой доработки техники по результатам ее оперативного использования и эксплуатации;
- аппаратуры контроля экспорта нефти, нефтепродуктов и других сырьевых товаров;
- эффективной аппаратуры и приборов обнаружения и идентификации наркотических и взрывчатых веществ;
- технических средств таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами с использованием научно-производственного потенциала правоохранительных органов.

Осуществление мероприятий по созданию и внедрению технических средств таможенного контроля позволит обеспечить защиту от утечки валюты, стратегических материалов, художественных ценностей, поможет предотвратить незаконные перевозки оружия, наркотиков, недоброкачественных, опасных для здоровья населения продуктов.

3. Совершенствование системы взимания таможенных платежей

В целях совершенствования контроля за своевременной уплатой таможенных платежей и полнотой их поступления в федеральный бюджет в Государственном таможенном комитете Российской Федерации внедряется с января 1996 г. автоматизированная система контроля и учета таможенных платежей на счетах таможенных органов.

Для обеспечения своевременного поступления в федеральный бюджет таможенных платежей будет продолжена работа по использованию в этих целях крупных региональных банков и органов казначейства.

В целях увеличения доходной части федерального бюджета за счет таможенных платежей предусматривается:

- разработать порядок погашения задолженности по таможенным платежам на основе переуступки прав погашения долга;
- осуществлять ведение реестра банков и иных кредитных учреждений, выступающих в качестве гаранта обеспечения уплаты таможенных платежей;
- достичь договоренности об установлении в государствах — участниках Таможенного союза единых правил взимания таможенных платежей;
- разработать правила маркировки подакцизных товаров, предназначенных для государств — участников Таможенного союза;
- устанавливать фиксированный предел таможенной стоимости для исчисления таможенных платежей по отдельным категориям товаров.

4. Развитие подразделений таможенной охраны

Предусматривается проведение подразделений таможенной охраны мобильных оперативно-поисковых мероприятий по выявлению как на таможенной границе, так и на территории Российской Федерации нарушителей таможенного законодательства, товаров и транспортных средств, не прошедших таможенного контроля на внешних границах Таможенного союза, а также третьих государств. Для этого требуется:

- наращивание численности подразделений таможенной охраны и органов управления ими на местах;
- установление таможенного контроля вдоль таможенной границы Российской Федерации на активных направлениях незаконного перемещения товаров и транспортных средств;
- дальнейшее оснащение подразделений таможенной охраны воздушными, морскими (речными) судами, автотранспортом.

7. Формирование единого таможенного информационного пространства Российской Федерации и других государств — участников Таможенного союза

Создание единого таможенного информационного пространства на территории Российской Федерации и государств — участников Таможенного

союза основывается на разработке, внедрении и эксплуатации Единой автоматизированной информационной системы государственного таможенного комитета Российской Федерации.

Конечным результатом должно стать обеспечение таможенных органов надежной оперативной информацией для эффективного таможенного контроля.

1. Создание и эксплуатация Единой автоматизированной информационной системы Государственного таможенного комитета Российской Федерации

Создаваемая Единая автоматизированная информационная система должна гарантировать информационное обеспечение:

- единообразного таможенного оформления товаров и транспортных средств юридических и физических лиц;
- ведения таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации;
- своевременного и полного сбора таможенных платежей;
- контроля за возвратом в Россию экспортной валютной выручки и обособностью платежей за импортные товары;
- контроля за соблюдением нетарифных ограничений на ввоз и вывоз товаров, экспортом стратегических материалов и товаров двойного назначения;
- борьбы с контрабандой оружия, наркотиков, предметов старины и искусства, стратегических материалов;
- контроля за доставкой товаров, перевозимых по территории Российской Федерации.

Предусматривается, что Единая автоматизированная информационная система должна в полном объеме обеспечить таможенные органы Российской Федерации и других государств — участников Таможенного союза такими видами информационных услуг, как передача данных в целях выполнения всех основных функций таможенной службы, электронная почта (в том числе передача телеграфных и факсимильных сообщений), функционирование ведомственной базы данных, а также информационное взаимодействие таможенных органов с федеральными органами государственной власти.

2. Совершенствование таможенной статистики внешней торговли

Государственный таможенный комитет Российской Федерации приступил в 1994 году к формированию, ведению и представлению в виде официальных публикаций таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации.

Дальнейшее совершенствование таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации предполагает:

- более оперативное обеспечение основных пользователей федерального уровня обобщенными данными таможенной статистики внешней торговли страны;
- своевременное исполнение нерегламентированных ("гибких") запросов по различным аспектам внешней торговли страны, поступающих в Государственный таможенный комитет Российской Федерации от основных пользователей, а также от правоохранительных органов;
- обеспечение доступа федеральных органов государственной власти к агрегированной базе данных Государственного таможенного комитета Российской Федерации по таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации.

8. Реализация правоохранительных функций таможенных органов Российской Федерации и координация их деятельности с иными правоохранительными органами

Законодательством Российской Федерации таможенные органы Российской Федерации отнесены к правоохранительным органам, что требует от таможенной службы выработки эффективного механизма противодействия правонарушениям в сфере таможенного дела, их своевременного выявления, пресечения и раскрытия путем:

- создания нормативной базы оперативно-разыскной деятельности в правоохранительных подразделениях таможенных органов;
- совершенствования организационной структуры правоохранительных подразделений, в частности путем создания специализированных оперативно-разыскных подразделений;
- создания подразделений быстрого реагирования для решения задач физической защиты сотрудников таможенных органов и их близких, а также проведения специальных операций;
- разработки концепции развития следственной службы таможенных органов;
- создания в таможенных органах подразделений по борьбе с таможенными правонарушениями во внешнеторговом обороте;
- совершенствования работы подразделений по борьбе с контрабандой наркотиков;
- разработки концепции борьбы с таможенными правонарушениями в условиях Таможенного союза;
- разработки с использованием научного потенциала правоохранительных органов комментариев по применению Таможенного кодекса Российской Федерации при определении ответственности за нарушение таможенных правил и преступления в сфере таможенного дела;
- совершенствования форм оперативно-служебного взаимодействия с иными правоохранительными органами, в том числе взаимного информирования, создания межведомственных оперативных групп, прикомандирования сотрудников, организации и проведения совместных оперативно-разыскных мероприятий;
- развития информационно-аналитического обеспечения деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов;
- совершенствования форм сотрудничества с правоохранительными органами иностранных государств, в первую очередь сопредельных государств и государств — участников СНГ;
- развития материально-технической базы правоохранительных подразделений таможенных органов и обеспечения их вооружением, специальными средствами, средствами связи, а также современными поисковыми, криминалистическими средствами и приборами, оперативной и специальной техникой.

9. Создание таможенной инфраструктуры

В целях обеспечения бесперебойного таможенного оформления возрастающего потока товаров и транспортных средств предусматривается создание соответствующей инфраструктуры на границе и внутри страны, для чего необходимо:

- построить, реконструировать, обустроить и технически оснастить пункты пропуска на границе Российской Федерации, служебно-производственные здания и складские базы внутри страны;
- организовать пункты упрощенного пропуска,

склады временного хранения и другие объекты таможенной инфраструктуры.

Следует разработать проекты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления и финансирования соответствующих работ.

В течение 1996—2000 годов намерено построить и оборудовать 44 международных автомобильных пункта пропуска с общей пропускной способностью 521 тыс. автомобилей в сутки.

В этот же период времени внутри страны предусматривается построить и оснастить 243 служебно-производственных здания и сооружения общей площадью 448,8 тыс. кв. метров (в настоящее время таможенные органы Российской Федерации арендуют 261 тыс. кв. метров, то есть более половины занимаемой площади служебно-производственных зданий и сооружений).

В связи со значительным ростом объема внешнеторговых грузопотоков необходимо построить современные складские терминалы и базы, отвечающие мировому уровню организации складирования, хранения и контроля экспортных и импортных товаров. За 1996 — 2000 годы намерено построить и реконструировать 472 таких объекта общей площадью 495 тыс. кв. метров.

Эти мероприятия позволят обеспечить и ускорить таможенное оформление товаров и транспортных средств юридических и физических лиц, сократить простои транспортных средств на границе, снизить накладные расходы участников внешнеэкономической деятельности, создать благоприятные условия для ее дальнейшего развития.

Одна из приоритетных задач таможенной службы Российской Федерации — широкое развитие сферы услуг для участников внешнеэкономических связей. В сфере развития таможенной инфраструктуры предполагается:

- в течение 1996 года разработать и утвердить региональные программы развития коммерческих видов деятельности, предусмотрев в них создание складов для обработки таможенных грузов, организацию магазинов беспошлинной торговли и магазинов по продаже товаров, транспортных средств и иных предметов, обращенных в федеральную собственность, создание платных стоянок для автотранспорта и бензозаправочных в зоне автомобильных пунктов пропуска, а также оказание услуг по декларированию внешнеторговых грузов;
- создать условия для подготовки декларантов и брокеров, организовать информационно-консультативную деятельность в области таможенного дела;
- провести работу с организациями, согласными инвестировать развитие инфраструктурных платных услуг на автомобильных пунктах пропуска.

10. Создание и развитие материально-технической базы таможенных органов Российской Федерации

Повышение эффективности работы таможенных органов в значительной степени определяется уровнем их технической оснащенности и общим состоянием их материально-технической базы.

В 1996 — 1997 годах и на период до 2000 года стоит задача оптимизации таможенного оформления и таможенного контроля, что связано с оснащением таможенной службы транспортными средствами, техническими средствами таможенного контроля, средствами связи, ортехникой, вооружением, средствами защиты.

Оснащение таможенных органов различными видами транспортных средств (включая автотранспорт, вертолетную технику, речные и морские суда) имеет приоритетный характер в связи с необходи-

мостью обеспечения таможенного контроля на всей протяженности сухопутных и водных границ Российской Федерации.

В период до 2000 года планируется развивать специализированные таможенные подразделения, выполняющие функции контроля за ввозом (вывозом) делящихся и радиоактивных материалов, что требует оснащения таможенных органов различными видами специальных приборов.

Уровень технической оснащенности таможенных органов в значительной степени определяется наличием и состоянием систем связи, в частности развитием ведомственной системы специальной оперативной связи, что обуславливает необходимость приобретения, установки и монтажа технических средств и оборудования для правительственной и ведомственной междугородной телефонной и факсимильной связи, специальных междугородных засекреченных и шифрованных видов связи, специальной радиоподвижной связи и других.

Нормальное функционирование таможенных органов обеспечивается наличием различных видов документов для таможенного оформления и отлаженной системой вещевого снабжения. Предусматриваются ежегодные закупки форменной и специальной одежды, печатной продукции в объемах, соответствующих установленным нормам, включая необходимые объемы запасов по всей номенклатуре вещевого имущества и бланков таможенных документов.

Наличие значительного количества объектов таможенной инфраструктуры, строительство новых автопереходов, таможенных складов и других объектов обуславливает необходимость их оснащения системами сигнализации и телевизионного наблюдения, оборудованием, обеспечивающим возможность оперативного контроля.

Укрепление и развитие материально-технической базы таможенных органов связано с совершенствованием организации материально-технического снабжения, созданием системы органов для выполнения функций оснащения таможенных органов на местах, формирования резервов материально-технических ресурсов Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

11. Кадровая политика и развитие социальной сферы таможенной службы

1. Кадровое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации

В настоящее время в таможенной службе Российской Федерации работают около 53 тыс. сотрудников. От уровня их квалификации в решающей степени зависит эффективность работы таможенной службы.

В связи с этим необходимо осуществить комплекс дополнительных мер по улучшению структуры таможенных органов, внедрению современных методик поиска, подбора, проверки и определения профессиональной пригодности претендентов на службу в таможенных органах, совершенствованию расстановки кадров, сокращению расходов на содержание таможенных органов, оптимизации их организационных структур и внедрению научно обоснованных межотраслевых и ведомственных нормативов труда.

В области совершенствования кадровой политики предусматривается:

- разработать квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов, а также единую методику комплексной оценки состояния и прогно-

(Окончание на 6-й стр.)

Центральный банк Российской Федерации

установлены с 02/10/1996 г. следующие курсы иностранных валют к рублю Российской Федерации для целей учета и таможенных платежей*	
1 австралийский доллар	4280 руб. 89 коп.
1 австрийский шиллинг	505 руб. 46 коп.
1 английский фунт стерлингов	8473 руб. 03 коп.
100 белорусских рублей	28 руб. 70 коп.
1 бельгийский франк	1727 руб. 97 коп.
1 голландский гульден	3170 руб. 29 коп.
1 греческий драхма	224 руб. 97 коп.
1 датская крона	925 руб. 76 коп.
1 доллар США	5412 руб. 00 коп.
1 ирландский фунт	8679 руб. 77 коп.
1 испанская песета	80 руб. 67 коп.
100 итальянских лир	422 руб. 12 коп.
1 казахский тенге	355 руб. 17 коп.
1 канадский доллар	77 руб. 62 коп.
1 немецкая марка	3972 руб. 11 коп.
1 норвежская крона	3555 руб. 61 коп.
1 португальская эскудо	833 руб. 71 коп.
1 сингапурский доллар	349 руб. 50 коп.
1 турецкий лир	3845 руб. 39 коп.
1 украинский гривна	0 руб. 59 коп.
1 финляндская марка	30621 руб. 25 коп.
1 французский франк	1187 руб. 75 коп.
1 шведская крона	1050 руб. 36 коп.
1 швейцарский франк	817 руб. 21 коп.
1 японская иена	4322 руб. 68 коп.
1 южнокорейский доллар	6773 руб. 66 коп.
1 южнокорейский доллар	488 руб. 01 коп.

установлены с 01/10/1996 г. следующие курсы иностранных валют к рублю Российской Федерации для целей учета и таможенных платежей* (действуют с 31/10/1996 г. включительно)	
1 азербайджанский манат	1 руб. 25 коп.
1 албанский лек	49 руб. 30 коп.
1 алжирский динар	99 руб. 05 коп.
100 ангольских новых кванз	2 руб. 67 коп.
1 аргентинское песо	5398 руб. 16 коп.
1 армянский драм	12 руб. 88 коп.
10 афганских афгани	11 руб. 36 коп.
1 бахрейнский динар	14313 руб. 00 коп.
1 болгарский лев	23 руб. 46 коп.
1 бразильский реал	1049 руб. 81 коп.
1 ботсванский пула	1527 руб. 07 коп.
1 бразильский реал	2 руб. 12 коп.
1 бурундский франк	17 руб. 04 коп.
1 венгерский форинт	35 руб. 05 коп.
1 вьетнамский доллар	11 руб. 43 коп.
1 иена КНДР	2509 руб. 77 коп.
100 вьетнамских донгов	48 руб. 97 коп.
1 гамбийский даласи	544 руб. 17 коп.
1 ганский седи	3 руб. 18 коп.
1 ганейский франк	5 руб. 41 коп.
1 гонконгский доллар	697 руб. 81 коп.
1 грузинский лари	4252 руб. 17 коп.
1 доллар Зимбабве	1469 руб. 90 коп.
1 аргентинский фунт	522 руб. 36 коп.
1 замбийский доллар	1588 руб. 46 коп.
1 замбийский доллар	0 руб. 07 коп.
1 замбийский доллар	4 руб. 25 коп.
1 израильский шекель	1643 руб. 43 коп.
1 индийская рупия	121 руб. 19 коп.
1 индонезийский рупий	23 руб. 24 коп.
1 иорданский динар	7605 руб. 36 коп.
1 иракский динар	4 руб. 15 коп.
1 иранский риал	1 руб. 80 коп.
1 иранский риал	38 руб. 54 коп.
1 иранский риал	1482 руб. 13 коп.

* Курсы установлены без обязательства Банка России покупать или продавать указанные валюты по данному курсу

Федеральная целевая программа развития таможенной службы Российской Федерации на 1996 — 1997 годы и на период до 2000 года

(Окончание. Начало на 4—5-й стр.)

зирования динамики правонарушений в таможенных органах;

реализовать с участием правоохранительных органов комплекс мероприятий по борьбе с фактами коррупции и взяточничества среди сотрудников таможенных органов;

оказывать содействие таможенным службам государств — участников СНГ в подготовке и повышении квалификации работников таможенных органов; создать на базе Российской таможенной академии международный учебный центр и сеть региональных учебных центров;

осуществить программу повышения квалификации сотрудников центрального аппарата Государственного таможенного комитета Российской Федерации;

создать научно-исследовательский институт по проблемам таможенного дела на базе научно-исследовательского центра Российской таможенной академии;

расширять издание учебной и справочной литературы, используя при этом научный потенциал правоохранительных органов;

организовать подготовку сотрудников оперативных подразделений региональных таможенных управлений и таможен на базе Академии Федеральной службы безопасности России и ее филиалов;

создать необходимую учебно-материальную базу и организовать обучение специалистов по контролю за перемещением через границу делящихся и радиоактивных материалов;

организовать подготовку кадров для таможенных служб государств — участников СНГ.

В целях обеспечения реализации программных положений в области кадровой политики предусматривается:

выделение дополнительной штатной численности (в 1997 году 6125 штатных единиц, в том числе для центрального аппарата Государственного таможенного комитета Российской Федерации — 4 единицы);

выделение финансовых средств на внедрение вахтового метода, ротации кадров, расширение ведомственной учебной и научно-исследовательской базы, развитие исследовательских и учебных подразделений Российской таможенной академии.

2. Задачи развития социальной сферы

Первоочередными задачами развития социальной сферы таможенной службы Российской Федерации являются:

формирование системы социальной защиты сотрудников таможенных органов;

проведение комплекса мер по решению жилищной проблемы;

создание ведомственной системы медицинского обеспечения и детских учреждений, службы охраны труда.

Реализация мероприятий в области кадровой политики и социальной сферы позволит:

обеспечить рациональную расстановку сил и средств, создать дополнительные таможенные посты (в том числе за счет перераспределения имеющейся штатной численности);

создать условия для переподготовки и повышения квалификации каждого сотрудника таможенных органов не реже одного раза в 3 — 4 года;

решить вопросы эффективной организации таможенного оформления и контроля в труднодоступных и климатически неблагоприятных районах;

добиваться укрепления дисциплины, организованности, снижения уровня правонарушений, совершаемых сотрудниками таможенных органов;

повысить престижность профессии таможенника.

12. Финансирование Программы

К настоящему времени таможенная служба Российской Федерации сформировалась как многоотраслевой финансово-экономический комплекс, деятельность которого обеспечивает создание необходимых условий труда для работников таможенных органов и подведомственных Государственному таможенному комитету Российской Федерации предприятий и организаций.

Согласно действующему законодательству источником финансирования деятельности таможенных органов Российской Федерации является консолидированный в федеральном бюджете Фонд развития таможенной системы Российской Федерации.

Основным источником формирования указанного Фонда являются сборы за таможенное оформление (0,15 процента стоимости декларируемых товаров), которые составляют в настоящее время около 40 процентов Фонда.

Другими источниками формирования Фонда являются сборы, взимаемые таможенными органами за хранение, таможенное сопровождение, выдачу и возобновление действия лицензий, а также средства от реализации товаров, транспортных средств и иных предметов, обращенных в федеральную собственность.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" поступления в Фонд развития таможенной системы Российской Федерации должны составить 3520,6 млрд. рублей, из него на развитие таможенной службы Российской Федерации запланировано выделить 60 процентов поступлений, или 2112,4 млрд. рублей. Средства, которые поступят в Фонд развития таможенной системы Российской Федерации сверх указанной суммы, полностью будут направлены на содержание и обустройство таможенных органов Российской Федерации. По имеющейся оценке, такие поступления составят около 1860 млрд. рублей. При этом общая сумма средств должна составить около 4 трлн. рублей.

Из этой суммы около одной трети (1378,9 млрд. рублей) планируется выделить на текущие расходы, связанные с содержанием таможенной системы (кроме центрального аппарата Государственного таможенного комитета Российской Федерации и Российской таможенной академии, на которые средства выделяются из федерального бюджета). Остальные средства (2593 млрд. рублей) будут использованы на финансирование мероприятий Программы.

Предполагается, что в последующие годы доходы Фонда развития таможенной системы Российской Федерации будут расти в связи с увеличением объемов внешнеотечественных операций и соответствующим увеличением таможенных сборов и иных доходов (приложение № 2). Возрастет, в том числе и в связи с осуществлением Программы, текущие расходы на содержание таможенной службы (приложение № 3), остальные же средства Фонда пойдут на финансирование мероприятий, предусмотренных Программой (таблица 1).

Расходы на финансирование мероприятий Программы, осуществляемые Государственным таможенным комитетом Российской Федерации, будут полностью покрыты за счет Фонда.

Мероприятия Программы по развитию таможенной службы на железнодорожном транспорте будут финансироваться в основном за счет средств Министерства путей сообщения Российской Федерации, а также ассигнований из федерального бюджета (по 1,5 млрд. рублей в год), на других видах транспорта — заинтересованными субъектами Российской Федерации и транспортными предприятиями.

13. Эффективность реализации Программы

Реализация Программы будет способствовать эффективной интеграции экономики России в мировую, росту доходов государства от внешнеэкономической деятельности, окажет положительное влияние на экономическую и социальную обстановку в стране.

Осуществление Программы позволит сохранить и даже значительно увеличить доходы бюджета от внешнеэкономической деятельности, несмотря на отмену экспортных пошлин (таблица 2).

Рост поступлений от взимания импортных пошлин, налога на добавленную стоимость и акцизов будет достигнут не только за счет роста внешнеотечественного оборота, в том числе импорта, но и за счет улучшения работы таможенной службы по сбору всех этих видов бюджетных поступлений. В 1995 году сумма импортных пошлин составила около 4,5 процента общей стоимости импортных товаров из стран дальнего зарубежья, хотя очевидно, что размер установленных пошлин по многим видам импортных товаров существенно выше. До сих пор собиралось около 60 процентов импортных пошлин от установленного уровня. Их недобор объясняется существовавшими льготами для отдельных категорий импортеров, а также недостатками в работе таможенных органов, в частности недостатком товаров, прошедших границу, до импортеров, неплательщикам, неплательщикам штрафов, незаконным таможенным оформлением. Недостатки нормативной правовой базы позволяют недобросовестным импортерам занижать таможенную стоимость товара, использовать в своих целях неправомерное указание страны происхождения товара и т. д.

Завершение создания нормативной правовой базы в области таможенного дела, применение современной техники таможенного контроля и улучшение работы сотрудников таможи позволят добиться правильного и полного сбора таможенных пошлин, налогов и других таможенных платежей,

гребении и похоронном деле вы можете найти в сборнике "Библиотечки "Российской газеты" "Ритуальные услуги". Справки по телефону: (095) 257-57-18, 257-52-47, 257-32-53.

Обращаем внимание ветеранов и на то, что в "Российской газете" от 1 августа 1996 года опубликованы изменения в постановление Правительства в связи с Федеральным законом "О погребении и похоронном деле". Применительно к постановлению № 460 изменения коснулись формулировки, определяющей

лиц, имеющих право на ритуальные льготы. В прежней редакции это участники войны, в новой — участники войны, прошедшие службу в действующей армии. Самых же льгот для достойного захоронения ветеранов войны никто не отменял. Вновь подтверждается их право "независимо от общей продолжительности военной службы (службы)" на оплату ритуальных услуг в размере 20 минимальных зарплат и на получение 30 "минималок" на изготовление и установку надгробия.

Уважаемый Николай Федорович! Полный текст постановления Правительства № 460, который, по вашим словам, скрывается от ветеранов военкоматы, был опубликован в нашей газете. А весь комплект документов с комментариями специалистов о по-

лучше и на то, что в "Российской газете" от 1 августа 1996 года опубликованы изменения в постановление Правительства в связи с Федеральным законом "О погребении и похоронном деле". Применительно к постановлению № 460 изменения коснулись формулировки, определяющей

лиц, имеющих право на ритуальные льготы. В прежней редакции это участники войны, в новой — участники войны, прошедшие службу в действующей армии. Самых же льгот для достойного захоронения ветеранов войны никто не отменял. Вновь подтверждается их право "независимо от общей продолжительности военной службы (службы)" на оплату ритуальных услуг в размере 20 минимальных зарплат и на получение 30 "минималок" на изготовление и установку надгробия.

Уважаемый Николай Федорович! Полный текст постановления Правительства № 460, который, по вашим словам, скрывается от ветеранов военкоматы, был опубликован в нашей газете. А весь комплект документов с комментариями специалистов о по-

лучше и на то, что в "Российской газете" от 1 августа 1996 года опубликованы изменения в постановление Правительства в связи с Федеральным законом "О погребении и похоронном деле". Применительно к постановлению № 460 изменения коснулись формулировки, определяющей

лиц, имеющих право на ритуальные льготы. В прежней редакции это участники войны, в новой — участники войны, прошедшие службу в действующей армии. Самых же льгот для достойного захоронения ветеранов войны никто не отменял. Вновь подтверждается их право "независимо от общей продолжительности военной службы (службы)" на оплату ритуальных услуг в размере 20 минимальных зарплат и на получение 30 "минималок" на изготовление и установку надгробия.

Уважаемый Николай Федорович! Полный текст постановления Правительства № 460, который, по вашим словам, скрывается от ветеранов военкоматы, был опубликован в нашей газете. А весь комплект документов с комментариями специалистов о по-

поступающих в федеральный бюджет. Создание системы таможенной службы, оснащенной современными средствами связи и транспорта, позволит добиваться максимального снижения контрабанды. Расчеты показывают, что рост поступлений от сбора пошлин и налогов уже в 1996 — 1998 годах перекроет все расходы на реализацию Программы, при этом указанные расходы будут производиться за счет доходов от таможенной деятельности. Эффекта от улучшения сбора таможенных пошлин и налогов следует ожидать уже в 1997 — 1998 годах. В последующие годы уровень сбора пошлин и налогов будет опережать темпы роста импорта. Ежегодный прирост импорта в 1996 — 2000 годах должен составить примерно 5 процентов.

Формирование современной системы тарифного и нетарифного регулирования экспортно-импортных операций в условиях предстоящего вступления России во Всемирную торговую организацию позволит таможенной службе выполнять важные функции по разумной защите отечественных производителей, в том числе от недобросовестной конкуренции.

Оснащение таможенной службы современной техникой позволит автоматизировать контроль за движением таможенных документов, улучшить контроль за движением валюты в связи с осуществлением экспортных и импортных операций, предотвратить "бегство капитала". О значении этой деятельности и ее эффективности свидетельствует тот факт, что только за 1994 год была предотвращена нелегальная экспортная выручка в сумме 2 млрд. долларов США.

Создание новых таможенных пунктов пропуска, строительство объектов таможенной инфраструктуры, совершенствование организации и техники осуществления таможенного контроля и повышение квалификации таможенных работников будут способствовать ускорению проведения таможенных процедур, перемещения товаров и транспортных средств через границу, что, в свою очередь, создаст условия для развития внешней торговли и роста внешнеотечественного оборота.

Усовершенствование системы таможенного оформления позволит создать благоприятные условия для отечественных и иностранных физических лиц, пересекающих государственную границу Российской Федерации, и устранить задержки, связанные с таможенным досмотром.

Совершенствование деятельности таможенной службы и выполнения ею правоохранительных функций позволит усилить борьбу с контрабандой наркотиков, незаконным перемещением оружия, радиоактивных материалов, предметов старины и искусства.

Выполнение Программы позволит к 2000 году полностью завершить создание таможенной инфраструктуры страны.

14. Организация управления Программой

Текущее управление реализацией Программы будет осуществлять дирекция, сформированная из руководящего состава Государственного таможенного комитета Российской Федерации, под руководством одного из заместителей председателя Комитета.

Основные направления деятельности, намеченные Программой, будут осуществляться в соответствии с перечнем мероприятий (приложение № 1), в котором определены конкретные мероприятия, сроки их выполнения и исполнители.

Проекты федеральных законов и других нормативных правовых актов, связанных с совершенствованием деятельности таможенных органов, предусмотренные в плане указанных мероприятий, будут готовиться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и вноситься в установленном порядке.

В целях успешного осуществления правоохранительных функций таможенной службы Российской Федерации предусматривается координация деятельности Государственного таможенного комитета Российской Федерации с другими правоохранительными ведомствами.

В роли заказчика по строительству объектов таможенной инфраструктуры и техническому оснащению таможенной службы выступает Государственный таможенный комитет Российской Федерации.

Государственный таможенный комитет Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, направляет в Правительство Российской Федерации и в Министерство экономики Российской Федерации статистическую, справочную и аналитическую информацию о ходе реализации мероприятий Программы и эффективности использования выделенных средств.

Уважаемый Николай Федорович! Полный текст постановления Правительства № 460, который, по вашим словам, скрывается от ветеранов военкоматы, был опубликован в нашей газете. А весь комплект документов с комментариями специалистов о по-

лучше и на то, что в "Российской газете" от 1 августа 1996 года опубликованы изменения в постановление Правительства в связи с Федеральным законом "О погребении и похоронном деле". Применительно к постановлению № 460 изменения коснулись формулировки, определяющей

лиц, имеющих право на ритуальные льготы. В прежней редакции это участники войны, в новой — участники войны, прошедшие службу в действующей армии. Самых же льгот для достойного захоронения ветеранов войны никто не отменял. Вновь подтверждается их право "независимо от общей продолжительности военной службы (службы)" на оплату ритуальных услуг в размере 20 минимальных зарплат и на получение 30 "минималок" на изготовление и установку надгробия.

Уважаемый Николай Федорович! Полный текст постановления Правительства № 460, который, по вашим словам, скрывается от ветеранов военкоматы, был опубликован в нашей газете. А весь комплект документов с комментариями специалистов о по-

лучше и на то, что в "Российской газете" от 1 августа 1996 года опубликованы изменения в постановление Правительства в связи с Федеральным законом "О погребении и похоронном деле". Применительно к постановлению № 460 изменения коснулись формулировки, определяющей

лиц, имеющих право на ритуальные льготы. В прежней редакции это участники войны, в новой — участники войны, прошедшие службу в действующей армии. Самых же льгот для достойного захоронения ветеранов войны никто не отменял. Вновь подтверждается их право "независимо от общей продолжительности военной службы (службы)" на оплату ритуальных услуг в размере 20 минимальных зарплат и на получение 30 "минималок" на изготовление и установку надгробия.

Уважаемый Николай Федорович! Полный текст постановления Правительства № 460, который, по вашим словам, скрывается от ветеранов военкоматы, был опубликован в нашей газете. А весь комплект документов с комментариями специалистов о по-

Таблица 1
Прогноз формирования и использования Фонда развития таможенной системы Российской Федерации

	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год
Доходы	3972	5214	5256	5213	5103
Расходы — всего	3972	5214	5256	5213	5103
в том числе:					
текущие расходы на содержание таможенной системы	1379	2164	2444	2532	2529
финансирование мероприятий Программы, осуществляемых Государственным таможенным комитетом Российской Федерации	2593	3050	2812	2681	2574

Таблица 2

Оценка роста доходов федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности в 1995 — 2000 годах

Виды доходов	1995 год (факт.)	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	Всего за 1996 — 2000 годы
Вывозные таможенные пошлины	16	7	20	21	22,3	23,8	102,5
Ввозные таможенные пошлины	9	15,2	14,3	15	15,8	16,5	75,2
Налог на добавленную стоимость	10,7	13,6	14,3	15	15,8	16,5	75,2
Специалог	1,4	2,7	8,2	8,5	8,9	9,2	37,5
Акцизы	1,5	2,7	8,2	8,5	8,9	9,2	37,5
Итого	38,6	38,5	42,5	44,7	47	49,5	222,2

Приложение № 2

Структура доходов Фонда развития таможенной системы в 1995 году и прогноз на 1996 — 2000 годы

Источники формирования Фонда	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год
1. Таможенные сборы за таможенное оформление	1322	1591	1920	1936	1920	1879
2. Таможенные сборы за хранение	7	10	96	97	96	94
3. Таможенные сборы за таможенное сопровождение	6	10	10	10	10	10
4. Сбор за выдачу и возобновление действия лицензий	35	73	96	97	96	94
5. Средства от реализации залога	2	5	5	5	5	5
6. Штрафы	207	589	773	779	773	756
7. Платежи за участие в таможенных аукционах	1	5	5	5	5	5
8. Платежи за принятие предварительных решений	1	5	5	5	5	5
9. Платежи за физический риск	1028	996	1344	1355	1343	1315
10. Иные суммы, сборы, пени	561	688	960	967	960	940
Итого	3170	3972	5214	5256	5213	5103

Примечание. Объемы доходов по источникам учитывают изменения в таможенном законодательстве в 1996 году и могут корректироваться по их фактическому поступлению.

Приложение № 3

Расходы на содержание и развитие таможенной системы Российской Федерации

Источники и направления финансирования	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	Всего
Расходы таможенной системы Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, всего	12878,2	13289,9	14206,6	14206,6	14206,5	68787,8
в том числе:						
содержание центрального аппарата	8586,2	8647,9	8647,9	8647,9	8647,9	43177,8
содержание Российской таможенной академии	1892	1892	1892	1892	1892	9460
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	2400	2750	3666,7	3666,7	3666,6	16150
Расходы на содержание и развитие таможенной системы Российской Федерации в соответствии с Программой	3972099,3**	5214023,9	5256311,5	5213306,1	5103433,9	24759174,7
Фонд развития таможенной системы*, всего	2112400					
в соответствии со статьей 53 Закона	800000					
за счет сверхплановых поступлений	1059699,3					
В том числе:						
текущие расходы	2075424,8	2300560,3	2596736,8	2713816,6	2741368,8	12427909,3
из них в связи с Программой	696524,8	137408,6	152263,8	181973,9	211683,5	1379654,8
НИОКР	68797	80671	62631	72631	72631	357361
капитальные вложения	1827877,5	2832792,6	2596943,7	2426856,5	2289434,0	11973904,3
из них по Программе	2593199,3	3050872,2	2811838,5	2681461,3	2573748,8	13711120,1
Федеральный бюджет	26017	26545,4	76887,6	25661,8	23495	178606,8
в том числе:						
капитальные вложения	26017	26133,7	75559,2	24333,4	22166,7	174210
НИОКР		350	1266,7	1266,7	1266,6	4150
прочие текущие расходы		61,7	61,7	61,7	61,7	246,8
Федеральный бюджет в объемах средств, выделяемых Министерством путей сообщения Российской Федерации	71870	153520	138600	139300	156100	659390
в том числе:						
капитальные вложения	71870	153520	138600	139300	156100	659390
Бюджеты субъектов Российской Федерации	28850	4837,5	4837,5	4837,5	4837,5	48200
в том числе:						
капитальные вложения	28850	4837,5	4837,5	4837,5	4837,5	48200
Всего по Программе	2719936,3	3235775,1	3032163,6	2851260,6	2758181,3	14597316,9

* Средства, поступающие в результате деятельности таможенных органов от сборов за таможенное оформление, хранение и сопровождение товаров, штрафов за таможенные правонарушения, поступлений от реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, а также иных источников, предусмотренных ст. 403 Таможенного кодекса Российской Федерации, в Программе и приложениях называются Фондом развития таможенной системы. В соответствии со ст. 8 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" средства от реализации товаров, транспортных средств и иных предметов, обращенных в федеральную собственность по делам о контрабанде и иных преступлениях в сфере таможенного дела, нарушениях таможенных правил, выделены как отдельный источник финансирования.

** На 1996 год Фонд развития таможенной системы в целом и по отдельным статьям указан с учетом возможных дополнительных поступлений сверх контрольного задания. В федеральном бюджете он утвержден в объеме 3520,6 млрд. рублей, в том числе по расходам для ФТК в размере 2112,4 млрд. рублей, из них на текущие расходы 1378,9 млрд. рублей, на приобретение вооружения, спецтехники и средств связи 267,8 млрд. рублей, НИОКР — 36,5 млрд. рублей, капитальное строительство — 429,2 млрд. рублей. Финансирование мероприятий Программы в 1996 году за счет средств от реализации товаров, обращенных в федеральную собственность в соответствии со ст. 8 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" и за счет поступлений сверх контрольного задания осуществляется по мере их фактического поступления.

Вопрос — ответ

"Засекреченного" постановления никто не отменял

Уважаемая редакция! До недавних пор постановление Правительства РФ от 6 мая 1994 года № 460 "О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников" частично военкоматами выполнялось: выплачивалась только стоимость надгробного памятника. С выходом же приказа министра обороны РФ от 12.09.95 года № 180/5/1176 военкоматы вообще перестали выплачивать ритуальные пособия участникам ВОВ, за исключением военных пенсионеров, по сути дела, отменяли постановление. Наше обращение к вам отнюдь не познаватель-

ного характера. В дом пришла беда — умерла моя жена. Она, как и я, участник войны, была связисткой зенитного артиллерийского полка Украинского фронта. Закончила войну в Чехословакии. Также имела II группу инвалидности по общему заболеванию. Как поступить — не знаю. Газетные публикации военкомат не признает. Даже в вашей газете. Постановление же № 460 военные держат в секрете, и его нельзя найти. Когда же будет наведен порядок? Ведь ветеранов войны остается все меньше, сплосх и рядом они болы талом, а здесь добавляются еще и душевные муки. Похристианские даже и умереть не дают.

Н. Косенков, ветеран войны и труда, инвалид II группы по общему заболеванию. г. Алейск Алтайского края.

Уважаемый Николай Федорович! Полный текст постановления Правительства № 460, который, по вашим словам, скрывается от ветеранов военкоматы, был опубликован в нашей газете. А весь комплект документов с комментариями специалистов о по-

лучше и на то, что в "Российской газете" от 1 августа 1996 года опубликованы изменения в постановление Правительства в связи с Федеральным законом "О погребении и похоронном деле". Применительно к постановлению № 460 изменения коснулись формулировки, определяющей

лиц, имеющих право на ритуальные льготы. В прежней редакции это участники войны, в новой — участники войны, прошедшие службу в действующей армии. Самых же льгот для достойного захоронения ветеранов войны никто не отменял. Вновь подтверждается их право "независимо от общей продолжительности военной службы (службы)" на оплату ритуальных услуг в размере 20 минимальных зарплат и на получение 30 "минималок" на изготовление и установку надгробия.

Уважаемый Николай Федорович! Полный текст постановления Правительства № 460, который, по вашим словам, скрывается от ветеранов военкоматы, был опубликован в нашей газете. А весь комплект документов с комментариями специалистов о по-

