

ВЫХОДИТ С 11 НОЯБРЯ 1990 ГОДА

АКТУАЛЬНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

Мир в обмен на нефть

Крупные российские нефтяные компании, среди которых "ЛУКОЙЛ", "СИДАНКО", "ЮКОС", "Восточная нефтяная компания", "Роснефть" и "Сибнефть", заявили о намерении участвовать в шестой фазе реализации программы ООН в отношении Ирака — "Нефть в обмен на продовольствие".

Как пояснили "Российской газете" в Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации, между ними уже распределена выделенная России квота, которая в настоящее время составляет 40 процентов всего объема реализации бартерной программы.

Тем не менее на этом процессе сразу же сказалась смена Правительства Российской Федерации, и, в частности, руководства Минтопэнерго. Нефтяные компании США, Франции, Великобритании, Германии, Японии и других стран тут же заявили о своем желании перекупить у России ее долю. Между тем участие в программе "Нефть в обмен на продовольствие" рассматривается как возможность быстрого проникновения на иракский нефтяной рынок после снятия международных санкций. Ведь по разведанным запасам нефти — 20 миллиардов тонн — это близкостоящее к первым мест в мире. Более того, британские и голландские фирмы предложили Багдаду собственное участие в инвестировании тех проектов (после отмены санкций), которые ранее были отменены с Россией.

Речь идет об 11 скважинах на месторождениях Курна и Румейла в Южном Ираке. Их разведанные запасы составляют 10 миллиардов тонн. Кроме того, госкомпания "Транснефть" недавно провела переговоры о реконструкции иракской трубопроводной сети и подготовке кадров для ее обслуживания в России.

И надо сказать, что первую битву за иракскую нефть мы уже выиграли. Иракское руководство не пошло на сделку с западными компаниями. Да и режим наибольшего благоприятствования в торговле и сотрудничестве Багдад предоставил нашей стране, а не западным державам.

Плюс к тому — часть иракского долга бывшему СССР (около 8 миллиардов долларов) согласно предварительным договоренностям может погашаться не только нефтью или сжиженным газом, но и предоставлением РФ в концессию ряда нефтезаводов, других объектов этой отрасли.

Критерии отбора для участия в программе "Нефть в обмен на продовольствие" таковы. Российская компания должна отвечать одному из трех условий. Она должна быть либо государственной, либо иметь государственные проекты по добыче или транспортировке нефти в Ираке, либо продолжительное время сотрудничать с этой страной.

У руководителей российских нефтяных компаний хватило ума воздержаться от конфликта, способного нанести ущерб государственным интересам в регионе.

Константин УГОДНИКОВ, Алексей ЧИЧКИН.

Технологии XXI. Сделано в России



Чем сегодня сильна Россия? Бесспорно, своим научно-техническим потенциалом. Разработанные в недрах отечественных конструкторских бюро уникальные технологии, многим из которых просто нет аналогов за рубежом, по-прежнему заставляют удивляться весь мир. Одной из "изюминок" открывающегося на днях Международного авиакосмического салона во французском местечке Ле-Бурже, а затем и "МАКС-99" в подмосковном Жуковском, вне сомнения, станет новая мощная российская космическая ракета "Ангара". Это детище Центра имени Хруничева придет на смену заслуженному "Протону", но, как отмечают эксперты, в проекте "Ангара" изначально заложены абсолютная экологическая безопасность и чистота.

Уже в конце лета с космодрома "Байконур" должен стартовать первый спутник ЛММ-1 нового поколения космической системы связи Интерспутник, предназначенный для предоставления телекоммуникационных услуг на территории России и других стран. Сейчас его создание вступило в завершающую стадию. И, наконец, в АНТК им. Туполева успешно закончена программа исследований на летающей лаборатории Ту-144Л. Именно их результаты будут положены в основу создания сверхзвукового пассажирского самолета будущего века.

Константин УГОДНИКОВ

ВЧЕРА В КРЕМЛЕ

Президент и премьер о текущем моменте

В рабочем кабинете Президента РФ состоялась встреча Бориса Ельцина с премьер-министром Сергеем Степашным.

Сразу же после встречи с Президентом Сергей Степашин сообщил журналистам, что доложил Б.Н. Ельцину о социально-экономической обстановке в стране по состоянию на конец мая нынешнего года. По темпам инфляции и росту других экономических показателей май мы прошли нормально, заявил премьер-министр. Перед Правительством сейчас стоит задача обеспечить в 2000 году прирост ВВП в России в 1,5 — максимум 3 процента.

"Рост в три процента будет означать серьезное решение целого ряда социально-экономических вопросов", — сказал Сергей Степашин.

Премьер-министр подчеркнул важность принятия Государствен-

ной Думой основных правительственных законопроектов в соответствии с условиями Международного валютного фонда по кредитованию России. "Но эти законопроекты касаются не только требований МВФ, их реализация будет положена в основу бюджета 2000 года", — отметил он.

Сергей Степашин сказал, что в беседе с Президентом рассматривался вопрос о финансировании национальной обороны. Премьер выразил мнение о необходимости внесения изменений в систему финансирования ВС России.

На встрече в Кремле обсудили также вопросы урегулирования в Югославии и проблему ситуации на Северном Кавказе.

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

Не забывать о малоимущих

Принятие пакета правительственных законопроектов, внесенных на рассмотрение в Госдуму, позволит в полной мере выполнить бюджет на 1999 год, считает вице-премьер Валентина Матвиенко, курирующая социальные вопросы. Об этом она заявила вчера в Госдуме на встрече с депутатами Аграрной депутатской группы.

По ее словам, переговоры с МВФ велись долгое время, и в итоге Правительство решило пойти на компромисс, оно должно выполнить условия и договоренности, которые были достигнуты для получения траншей. "В результате появится возможность выделения средств на решение социальных

проблем, индексации пенсий военнослужащим", — сказала Валентина Матвиенко.

Она сообщила, что долги по пенсиям сократились в два раза и на сегодняшний день составляют 15 миллиардов рублей.

(ИТАР-ТАСС).

Указ Президента Российской Федерации Об установлении Дня российской науки

Учитывая выдающуюся роль отечественной науки в развитии государства и общества, следуя историческим традициям и в ознаменование 275-летия со дня основания в России Академии наук, постановляю:

Установить День российской науки и отмечать его 8 февраля.

Президент Российской Федерации Б. ЕЛЬЦИН

Москва, Кремль 7 июня 1999 года № 717

РЫНОЧНЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

Дело о 100 миллионах долларов, предназначавшихся малым предпринимателям, а попавших к олигархам

ФЕНОМЕНАЛЬНЫЙ юридический прецедент создан в судебной практике Российской Федерации: на днях Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства (ФФМП) — государственное ведомство, призванное формировать инфраструктуру малого бизнеса по всей стране, — обратился в Высший Арбитражный суд с иском к... Правительству России.

Фонд требует перечислить ему около 600 миллионов рублей, которые еще в 1997 году должны были поступить на его счет от продажи блокирующего пакета акций холдинга "Связьинвест". Но не поступили до сих пор.

Дело в том, что согласно Федеральному закону "О государственной поддержке малого предпринимательства в РФ" и президентскому Указу 1996 года "О норма-

тивах распределения средств, поступающих от приватизации" в ФФМП в обязательном порядке направляются 5 процентов федеральных доходов от каждой приватизационной сделки.

И принцип распределения средств от продажи "Связьинвеста", принесшей казне около 2 миллиардов долларов, не должен был стать тут исключением.

(Окончание на 3-й стр.)

Ценники меняются

Инфляция в России составила в мае 2,2 процента против трех процентов в апреле, сообщили в Росстатском агентстве статистики. При этом продовольственные товары подорожали на два процента, непродовольственные — на 2,7 процента, услуги населению — на 2,1 процента. По данным агентства, за первые пять месяцев 1999 года потребительские цены выросли на 22,2 процента.

Жилье дешевле

Темпы снижения цен на московские квартиры несколько замедлились. Если в апреле по сравнению с предыдущим месяцем квадратный метр подешевел на 8,5 процента, то в мае — только на 4,5 процента, то есть в среднем до 719 долларов. Аналитики считают, что в июне стоимость квадратного метра не превысит 700 долларов.

По материалам агентства "Интерфакс".

Кто кому плечо подставит

Сергей Степашин подписал Распределение обязанностей между руководителями Правительства России.

В соответствии с подписанным документом Сергей Степашин возглавляет Правительство РФ и организует его работу, координирует деятельность первых заместителей и заместителей председателя Правительства РФ, других членов Правительства по обеспечению основных направлений развития экономики и социальной сферы страны.

В соответствии с официальным документом, представленным Управлением государственной информации, Сергей Степашин "непосредственно рассматривает вопросы государственного строительства, системы и структуры федеральных органов исполнительной власти, их соответствие решаемым задачам".

Согласно документу Сергей Степашин обеспечивает в рамках компетенции Правительства РФ координацию работы федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России.

В случае временного отсутствия премьер-министра его обязанности будут исполнять первый вице-премьер Николай Аксенов.

Согласно порядку замещения на период временного отсутствия вопросы, закрепленные за Николаем Аксеновым, рассматривает первый вице-премьер Виктор Христенко. В случае временного отсутствия в Москве Виктора Христенко его вопросы рассматривает Николай Аксенов.

(ИТАР-ТАСС).

ВЧЕРА СЕГОДНЯ ЗАВТРА

Доклад Президенту

Министр внутренних дел РФ Владимир Рушайло доложил вчера Президенту РФ о ситуации в области борьбы с преступностью, в том числе экономической, за последние пять месяцев.

По поручению главы государства

"России нужно сильное местное самоуправление". Об этом заявил вчера председатель

Остановить на границе

Президент России Борис Ельцин поручил подготовить новый комплекс мер по борьбе с

Без лишних церемоний

"Агрессия против суверенной Югославии серьезно осложнила международный климат, мир столкнулся с очередной попыткой утвердить диктат силы", — заявил Президент РФ Борис Ельцин на состоявшейся в Екатерининском зале Кремля церемонии вручения ему верительных грамот посланцами ряда иностранных государств.

Назначения

Указами Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина КИСЕЛЕВ Сергей Борисович назначен Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерации в Республике Сингапур, Белый Михаил Михайлович освобожден от этих обязанностей.



Указом Президента РФ в стране создано Министерство спорта и туризма. А это значит, массовая физическая культура получит поддержку государства.

Коротко

Президент РФ Борис Ельцин обсудил вчера по телефону с председателем КНР Цзян Цзиньшанем проблемы урегулирования положения в Косово, в том числе — выработку соответствующей резолюции Совета Безопасности ООН.

Депутаты Госдумы и члены Совета Федерации принимают участие в открывшейся в Москве конференции "Стабилизация ситуации и мирное развитие на Северном Кавказе".

Уровень безопасности российских атомных станций в настоящее время отвечает всем международным требованиям. Об этом говорилось вчера в Москве на международной конференции по безопасности атомных станций.

Вчера в Воркуту прибыла правительственная делегация во главе с первым вице-премьером Николаем Аксеновым. Предстоит на месте обсудить проблемы Пенчского угольного бассейна.

("Российская газета" — ИТАР-ТАСС).

ПОДПИСКА-99

Дорогие друзья! До окончания подписки на «Российскую газету» (второе полугодие 1999 года) остались считанные дни.



Сроки окончания подписки по регионам:
09.06. — Читинская обл. (09—11.06),
10.06. — Владимирская, Воронежская, Курская, Кемеровская области, Республика Хакасия, г. Санкт-Петербург;
12.06. — Смоленская обл., Псковская обл. (сельск. местн.);
14.06. — Магаданская обл., Республика Северная Осетия-Алания; Псковская обл. (обл. центры);
15.06. — Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Бурятия.

Московский почтамт продлил окончание срока подписки на II полугодие 1999 года в г. Москве по 18 июня включительно. С 10.06 по 18.06 можно подписаться только в почтовых отделениях по месту жительства.

Сделайте шаг до почты — все подробности там!

Париж огорчает туристов

В проблему национального масштаба переросла длящаяся уже три недели забастовка работников парижских музеев. В разгар туристского сезона десятки тысяч иностранцев не могут попасть в Лувр, национальный Пантеон, подвешенный на Триумфальной арке, посетить музей Пикассо и Родена, увидеть работы импрессионистов в залах музея Орсе. Без перебоев работает одна Эйфелева башня.

Извлеки минские уроки

По инициативе президента Белоруссии Александра Лукашенко в Витебске вчера прошло заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям при Витебском облисполкоме. Главным на заседании был вопрос, касающийся обеспечения безопасности проведения традиционного Международного фестиваля искусств "Славянский базар", который будет проходить в Витебске с 19 по 25 июля. Это связано с трагическими событиями в Минске 30 мая.

Кашмир раздора

Индия усилила атаки на вооруженных сепаратистов в Кашмире в Пакистане. По сведениям, у линии контроля между индийскими и пакистанскими войсками произошла артиллерийская перестрелка. Индия отклонила предложение Пакистана направить в Дели с мирной миссией своего министра иностранных дел.

У Барака сложность

Три недели спустя после винутильной победы на выборах новый премьер-министр Израиля Эхуд Барак все еще пытается сформировать коалиционное правительство. Однако до сих пор он не в состоянии добиться согласия относительно образования кабинета на широкой основе.

Бельгийский скандал

В Бельгии создается комиссия по расследованию скандала, поставившего под угрозу всю систему производства продуктов питания в стране. Целый ряд стран уже запретил им-

МИР И РОССИЯ

Поздравляем, Ваше Величество!



порт бельгийского куриного мяса после того, как в нем был обнаружен диоксин.

Гималаи: тают ледники

Ускорение таяния ледяных покровов Гималайских гор, вызванное всемирным потеплением, может стать причиной катастрофических наводнений. Так считает гляциолог из Делийского университета имени Джавахарлала Неру Сайед Хоснаин. Он полагает, что если сокращение ледников в Центральном и Восточном Гималае будет продолжаться такими же темпами, ледники могут полностью исчезнуть к 2035 году.

Коротко

В боях в Кашмире убиты более 220 пакистанских военнослужащих, сообщили министры обороны Индии.

Бывший сотрудник внешней разведки Великобритании МИ-6 Ричард Томлинсон объявлен в Швейцарии персоной нон-грата.

Первой женщиной, официально объявившей о своем намерении баллотироваться в депутаты Национального собрания (парламента) Кувейта в 2003 году, стала профессор кафедры политологии Кувейтского университета Масума аль-Мубарак.

("Российская газета" — ИТАР-ТАСС).

Положение о призыве на военную службу граждан Российской Федерации

I. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом "О военной обязанности и военной службе" и иными нормативными правовыми актами по вопросам обороны, воинской обязанности и военной службы, определяет порядок призыва на военную службу граждан Российской Федерации мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящих или обязанных состоять на воинском учете и не пребывающих в запасе (далее именуется — призывники), а также окончивших государственные муниципальные или имеющие государственную аккредитацию негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера (далее именуется — граждане, зачисленные в запас).

II. Порядок призыва на военную службу призывников

2. Призыв на военную службу призывников организует глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром района, города без районного деления, иного муниципального (административно-территориального) образования (далее именуется — военный комиссар).

Нормы призыва на военную службу устанавливаются Министерством обороны Российской Федерации для каждого субъекта Российской Федерации и доводятся до них через штабы соответствующих военных округов (флотов), а до главы органа местного самоуправления и военного комиссара — через военного комиссара субъекта Российской Федерации.

3. Призыв на военную службу осуществляет призывная комиссия, которая создается в каждом районе, городе без районного деления, ином муниципальном образовании решением главы органа местного самоуправления (далее именуется — призывная комиссия).

В целях обеспечения деятельности призывной комиссии решением главы органа местного самоуправления выделяются и оборудуются необходимые помещения и территории (далее именуется — призывные пункты).

4. В целях реализации задач по проведению призыва на военную службу военный комиссар:

а) разрабатывает и представляет на рассмотрение органа

местного самоуправления план проведения призыва на военную службу;

б) оказывает необходимую помощь организациям в выполнении решений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления по вопросам подготовки и проведения призыва на военную службу;

в) участвует совместно с представителями органа здравоохранения в контроле за медицинским обследованием и освидетельствованием призывников;

г) вносит в призывную комиссию предложение о предоставлении призывников в запас, в том числе в запас Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, или о необходимости освобождения его от призыва на военную службу, или о предоставлении ему отсрочки от призыва на военную службу;

д) взаимодействует с органом местного самоуправления и должностными лицами организации в работе по разъяснению населению нормативных правовых актов по вопросам призыва на военную службу;

е) обеспечивает членов призывной комиссии нормативными правовыми актами и иной документацией, необходимой для проведения призыва на военную службу;

ж) выполняет в пределах своей компетенции иные задачи по вопросам призыва на военную службу.

5. Призывники подлежат обязательному медицинскому освидетельствованию в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 390.

6. Оповещение призывников о явке на медицинское освидетельствование, на заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть с целью прохождения военной службы осуществляется повестками военного комиссариата района, города без районного деления, иного муниципального (административно-территориального) образования (далее именуется — военные комиссариаты).

7. Вручение повесток производится под расписку работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) призывников руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций, а также ответственными за военно-учетную работу должностными лицами органов местного самоуправления, как правило, не

позднее чем за 3 дня до назначенного срока явки призывников на заседание призывной комиссии или призывной пункт.

Оповещение призывников должно быть завершено до начала работы призывной комиссии. Вызов на заседание призывной комиссии подлежат все призывники.

8. После оповещения призывников глава органа местного самоуправления составляет график работы призывной комиссии и листы явки призывников с указанием дней работы призывной комиссии.

9. Явка призывников, проживающих за пределами населенных пунктов, в которых создаются призывные комиссии, проводится, как правило, в организованном порядке в соответствии с требованиями органов местного самоуправления и (или) организаций.

10. Прибытие на заседание призывной комиссии призывников, которым не представляется возможным вручить повестки в установленном порядке, обеспечивается органами внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссариата.

11. Председатель призывной комиссии контролирует явку призывников на заседание призывной комиссии и в отношении отсутствующих лиц принимает меры по установлению причин их неявки.

12. В случае уклонения призывника от призыва на военную службу призывная комиссия или военный комиссар направляет соответствующие материалы прокурору по месту жительства призывника для решения вопроса о привлечении его в соответствии с законодательством Российской Федерации к ответственности.

13. Призывная комиссия принимает решение в отношении призывника только после определения категории годности его к военной службе.

14. Решение о назначении призывника в запас, в том числе в запас Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по военно-учетным специальностям на воинских должностях принимается призывной комиссией большинством голосов на основе результатов медицинского освидетельствования,

данных профессионального психологического отбора, образовательной и специальной (профессиональной) подготовки. При этом учитывается также потребность в накоплении военных специалистов в запасе для комплектования войск по мобилизационному плану.

15. Решение призывной комиссии в отношении каждого призывника в тот же день заносится в книгу протоколов заседаний призывной комиссии, в удостоверение гражданину, подлежащего призыву на военную службу, и учетную карту призывника.

16. Призывнику, в отношении которого принято решение о

19. Призывник, у которого утрачены основания для освобождения от призыва на военную службу или истекли сроки предоставления ему отсрочки от призыва на военную службу, подлежит призыву на военную службу на общих основаниях.

20. Призывник, не прошедший военную службу в связи с предоставлением ему отсрочки от призыва на военную службу, по достижении им возраста 27 лет решением призывной комиссии зачисляется в запас.

21. По завершении призыва призывная комиссия подводит итог и отменяет не реализованные решения о призыве на военную службу, о чем делаются

яты и оборудуются помещения и территории (далее именуется — сборный пункт).

25. Для организации работы сборного пункта органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации совместно с военным комиссаром субъекта Российской Федерации создается временный штаб администрации сборного пункта. Начальник сборного пункта назначается заместителем военного комиссара субъекта Российской Федерации.

26. Указания о порядке и сроках направления призывников на сборные пункты доводятся до военных комиссариатов военными комиссариатами субъектов Российской Федерации после получения ими из штаба соответствующего военного округа (флота) выписки из плана отправки в войска (на флот) призывников.

27. Призывники обязаны прибыть в военный комиссариат для последующей отправки на сборный пункт в исправной одежде и обуви, а отправляемые в воинские части в холодное время года или в местности с холодным климатом должны иметь теплую одежду и обувь.

28. Явка призывников в военный комиссариат для последующей отправки на сборный пункт назначается, как правило, заблаговременно, с учетом времени прибытия на сборный пункт, ознакомления представителей воинских частей с призывниками и формированиями воинских частей (команд).

На сборный пункт призывники направляются в организованном порядке в сопровождении представителей органов местного самоуправления и военных комиссариатов.

29. Во время нахождения призывников на сборном пункте они обеспечиваются горячей пищей по нормам общевойскового пайка, утвержденному Министерством обороны Российской Федерации.

На сборном пункте при содействии органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации организуется продажа товаров первой необходимости, а также проводится воспитательная и культурно-массовая работа с призывниками.

30. На сборном пункте разрешается иметь резерв призывников (до 3 процентов от числа от-

правляемых в воинских шезлонах или командах), который используется при необходимости для пополнения шезлонов (команд) в случае заболевания отдельных призывников или невозможности их отправки по другим причинам. Задерживать на сборном пункте призывников, находящихся в резерве, более 3 суток или возвращать их в военные комиссариаты запрещается.

31. При отправке призывников со сборного пункта к месту прохождения военной службы в их документах персонального учета (военном билете и учетно-послужной карточке) записывается дата убытия со сборного пункта, которая заверяется гербовой печатью военного комиссариата субъекта Российской Федерации.

32. Перевозка призывников производится в составе воинских частей (команд) в соответствии с требованиями общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, наставления по перевозкам войск железнодорожным, морским, речным и воздушным транспортом, Устава воинских железнодорожных перевозок, Устава воинских морских и речных перевозок и Устава воинских воздушных перевозок по плану Министерства обороны Российской Федерации, согласованному с Министерством путей сообщения Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации и Федеральной службой воздушного транспорта России.

33. Отправление воинских шезлонов (команд) планируется с таким расчетом, чтобы в дни государственных праздников исключить нахождение призывников на вокзалах, аэродромах, в аэропортах, морских и речных портах и в пути следования.

34. Министерство обороны Российской Федерации осуществляет контроль за формированием и отправкой воинских шезлонов (команд), а также за их движением. В случае необходимости органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации совместно с представителями Министерства обороны Российской Федерации или командования местного военного гарнизона производится проверка в воинских шезлонах (командах) состояния воинской дисциплины и порядка, воспитательной работы, санитарного состояния, обеспеченности призывников и сопровождающих их лиц установленными видами довольствия и принимаются меры по устранению выявленных недостатков.

35. В течение 15 дней с даты

окончания призыва глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром информирует главу органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об итогах призыва.

В течение 25 дней с даты окончания призыва глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром субъекта Российской Федерации информирует Министерство обороны Российской Федерации об итогах призыва.

III. Порядок призыва на военную службу граждан, зачисленных в запас

36. Призыв на военную службу граждан, зачисленных в запас, организует и осуществляет военный комиссар.

37. В этих целях граждане, зачисленные в запас, вызываются повестками военного комиссара на медицинское освидетельствование, которое проводится в соответствии с требованиями Положения о военно-врачебной экспертизе.

38. Оповещение граждан, зачисленных в запас, о явке на медицинское освидетельствование и к военному комиссару производится в том же порядке, как и оповещение призывников.

39. После оповещения граждан, зачисленных в запас, медицинское освидетельствование военный комиссар принимает в отношении его одно из следующих решений:

а) о призыве на военную службу;

б) о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;

в) об освобождении от призыва на военную службу;

г) об освобождении от исполнения воинской обязанности.

40. Гражданину, зачисленному в запас и призванному на военную службу, в военном комиссариате вручаются 2 экземпляра предписания об убытии к месту прохождения военной службы, получив которые он самостоятельно убывает к месту ее прохождения.

41. После откомандирования гражданина, зачисленного в запас, к месту прохождения военной службы, его личное дело в 3-дневный срок высылается военным комиссариатом в воинскую часть, куда он направлен.

42. По прибытии гражданина, зачисленного в запас, в воинскую часть командир части делает об этом отметку на одном из экземпляров предписания, выданного военным комиссариатом, и возвращает его в этот военный комиссариат.

Определение Конституционного Суда Российской Федерации

по делу о проверке конституционности положений статей 4, 5 и 6, части второй статьи 7 и статьи 9 Закона Санкт-Петербурга «О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга»

город Москва

31 мая 1999 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе председательствующего В.Г. Стрекозова, судей Н.Т. Водариной, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, В.Д. Зорькина, В.О. Лукина, О.С. Хохряковой,

с участием адвоката Д.М. Кирдяшина — представителя Администрации Санкт-Петербурга как стороны, направившей запрос в Конституционный Суд Российской Федерации,

руководствуясь статьями 125 (пункт "б" части 2) Конституции Российской Федерации, подпунктом "б" пункта 1 части первой статьи 3, подпунктом "б" пункта 1 части второй статьи 22, статьями 36, 84, 85 и 86 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации",

рассмотрел в открытом заседании дело о проверке конституционности положений статей 4, 5 и 6, части второй статьи 7 и статьи 9 Закона Санкт-Петербурга от 9 декабря 1997 года "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга".

Поводом к рассмотрению дела явился запрос Администрации Санкт-Петербурга о проверке конституционности указанных положений Закона Санкт-Петербурга "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга". Основанием к рассмотрению дела явился обнаруженный неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Российской Федерации эти нормативные положения.

Заслушав сообщение судьи-докладчика Л.М. Жарковой, объяснения представителей стороны, заключения экспертов — докторов юридических наук А.Е. Постникова и кандидата юридических наук Л.А. Ревенко, юридическую приложенную в заседание представителем: от Государственной Думы — В.В. Лазарева, от Совета Федерации — И.Б. Власенко, от Верховного Суда Российской Федерации — М.Н. Лаврентьева, от Министерства юстиции Российской Федерации — Т.З. Шуберта, от Генеральной прокуратуры Российской Федерации — А.А. Белкина, от Управления Президента Российской Федерации по вопросам местного само-

управления — А.А. Заматаева, исследовав представленные документы и иные материалы, Конституционный Суд Российской Федерации

установил:

1. Согласно части первой статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 9 декабря 1997 года "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга" устав муниципального образования регистрируется Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, а также статьями 5 и 6, частью второй статьи 7 и статьей 9 установлены сроки и процедуры представления устава, его рассмотрения и регистрации Законодательным Собранием, а также правила, касающиеся оформления регистрации и ведения реестра уставов.

В своем запросе в Конституционный Суд Российской Федерации Администрация Санкт-Петербурга утверждает, что этими положениями, определяющими полномочия Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по регистрации уставов муниципальных образований, нарушается закрепленный статьей 10 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей, поскольку регистрация уставов, по мнению заявителя, относится к исполнительной-распорядительной деятельности, по своему характеру является административной функцией и должна осуществляться органами исполнительной власти. Кроме того, считает заявитель, наделение представительного органа правомочиями по регистрации уставов не соответствует статьям 12 и 133 Конституции Российской Федерации, гарантирующим самостоятельность местного самоуправления и право на его судебную защиту.

2. Вопрос о порядке регистрации уставов муниципального образования Конституцией Российской Федерации непосредственно не урегулирован. Федеральным законом от 28 августа 1995 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что порядок регистрации уставов муниципального образования от-

несено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления (пункт 16 статьи 5). Одновременно данный Федеральный закон определяет некоторые принципиальные положения, относящиеся к этому порядку, а именно: устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации; основанием для отказа в государственной регистрации устава может быть только противоречие его Конституции Российской Федерации, законам Российской Федерации и законам субъекта Российской Федерации; отказ в государственной регистрации устава может быть обжалован гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке (пункты 3 и 4 статьи 8). На основе и с соблюдением указанных положений законодатель субъекта Российской Федерации вправе определить конкретные механизмы и процедуры регистрации уставов муниципальных образований.

Установление порядка регистрации уставов муниципального образования (в том числе определение того, какой государственный орган ее осуществляет), таким образом, составляет предмет ведения субъекта Российской Федерации и находится вне пределов ведения Российской Федерации, а также совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, т.е. в этом вопросе субъект Российской Федерации, по смыслу статей 73 и 76 (часть 4) во взаимовысокие со статьями 5 (часть 3), 71, 72 (пункт "а" части 1) и 76 (часть 1, 2, 3, 5 и 6) Конституции Российской Федерации, обладает всей полнотой государственной власти и осуществляет собственное правовое регулирование.

3. Согласно статье 125 (пункт "б" части 2) Конституции Российской Федерации и подпункту "б" пункта 1 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" Конституционный Суд Российской Федерации в связи с запросом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации проверя-

ет конституционность закона субъекта Российской Федерации, если этот закон издан по вопросу, относящемуся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместно ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Иные законы субъекта Российской Федерации, как следует из пункта 7 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации вправе проверить по таким запросам, если это предусмотрено заключенными в соответствии со статьей 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон Санкт-Петербурга "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга" издан по вопросу, отнесенному Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а не к ведению органов государственной власти Российской Федерации или совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон Санкт-Петербурга "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга" издан по вопросу, отнесенному Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а не к ведению органов государственной власти Российской Федерации или совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Иные законы субъекта Российской Федерации, как следует из пункта 7 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации вправе проверить по таким запросам, если это предусмотрено заключенными в соответствии со статьей 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

страции Санкт-Петербурга не оспариваются.

При таких обстоятельствах запрос о проверке конституционности положений Закона Санкт-Петербурга "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга" в силу части второй статьи 85 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" не может быть признан допустимым, а потому производство по настоящему делу в соответствии с пунктами 1 и 2 части первой статьи 43 и статьей 68 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" подлежит прекращению.

4. Проверка соответствия Уставу Санкт-Петербурга оспариваемых положений Закона Санкт-Петербурга "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга" относится к правомочиям Уставного суда Санкт-Петербурга как органа конституционного контроля, что следует из статьи 27 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" и предусматривается статьями 50 и 51 Устава Санкт-Петербурга.

Другие суды при рассмотрении конкретных дел, связанных с отказом в регистрации уставов муниципальных образований, согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1998 года по делу о толковании отдельных положений статей 125, 126 и 127 Конституции Российской Федерации, вправе самостоятельно решать, руководствуясь статьей 120 (часть 2) в ее взаимосвязи со статьей 76 (часть 3, 5 и 6) Конституции Российской Федерации, какой закон подлежит применению в случаях противоречия между федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации. Статьи 76, 118, 120, 125, 126, 127 и 128 Конституции Российской Федерации не исключают и право законодателя специально предусмотреть осуществление судами общей юрисдикции и арбитражными судами в порядке административного судопроизводства полномочий по про-

верке соответствия законов субъектов Российской Федерации иному, имеющему большую юридическую силу акту, кроме Конституции Российской Федерации.

5. Заявитель полагает, что закрепленный оспариваемыми нормами порядок регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга Законодательным Собранием Санкт-Петербурга в значительной степени снижает эффективность установленного Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством механизма судебной защиты прав местного самоуправления, поскольку специфические особенности конституционного органа (его коллегиальный характер, особый статус депутатов) могут препятствовать исполнению решения суда о незаконности и необоснованности отказа в такой регистрации, чем, по мнению заявителя, нарушаются статьи 12 и 133 Конституции Российской Федерации, гарантирующие самостоятельность и право на судебную защиту местного самоуправления.

В соответствии со статьей 125 (часть 4) Конституции Российской Федерации, а также пунктом 3 части первой статьи 3, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность законов, изданных не только по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации, но и в соответствии со статьей 6 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" постановления судов обязательны для всех без исключения органов государственной власти и подлежат неукоснительному исполнению; их неисполнение влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом. Поэтому судебное постановление, которым отказ в регистрации уставов муниципальных образований признан незаконным, должно быть обязательно исполнено независимо от того, какой

с такой жалобой обладают граждане и объединения граждан, а также иные органы и лица, указанные в федеральном законе.

Однако, как следует из представленных материалов, заявитель фактически ставит вопрос не об имеющемся месте, а о возможных нарушениях конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным Законом Санкт-Петербурга "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга". Все уставы муниципальных образований Санкт-Петербурга зарегистрированы, и суды не рассматривали дела по спорам об отказе в их регистрации. Жалобы граждан на нарушение их конституционных прав и свобод оспариваемыми положениями названного Закона Санкт-Петербурга в Конституционный Суд Российской Федерации не поступали. Следовательно, проверка конституционности оспариваемых норм Закона Санкт-Петербурга "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга" в настоящем деле не может быть осуществлена Конституционным Судом Российской Федерации не только по запросу органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (статья 125, пункт "б" части 2, Конституции Российской Федерации), но и в процедуре, предусмотренной для рассмотрения дел по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан (статья 125, часть 4, Конституции Российской Федерации).

В силу статьи 10 и 118 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьей 6 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" постановления судов обязательны для всех без исключения органов государственной власти и подлежат неукоснительному исполнению; их неисполнение влечет ответственность, предусмотренную федеральным законом. Поэтому судебное постановление, которым отказ в регистрации уставов муниципальных образований признан незаконным, должно быть обязательно исполнено независимо от того, какой орган государственной власти — законодательный или исполнительный принял решение об отказе. Коллегиальный характер законодательного органа и связанные с этим особенности принятия им решений не могут служить препятствием для исполнения судебного постановления о незаконности его решения и, следовательно, не могут служить основанием для оценки нормативного акта, в соответствии с которым такое решение принимается, как неконституционного.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктами 1 и 2 части первой статьи 43, статьей 68, частями первой и четвертой статьи 71, частями первой и второй статьи 79 и частью второй статьи 85 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Прекратить производство по делу по запросу Администрации Санкт-Петербурга о проверке конституционности положений статей 4, 5 и 6, части второй статьи 7 и статьи 9 Закона Санкт-Петербурга от 9 декабря 1997 года "О порядке регистрации уставов муниципальных образований Санкт-Петербурга", устанавливающих полномочия Законодательного Собрания Санкт-Петербурга по регистрации уставов муниципальных образований.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данному делу является окончательным и обжалованию не подлежит.

3. Согласно статье 78 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" настоящее Определение подлежит опубликованию в "Собрании законодательства Российской Федерации", "Российской газете", официальных изданиях органов государственной власти Санкт-Петербурга, а также в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

Конституционный Суд Российской Федерации

№ 60-О

